

呈

贡

2035

2026年度呈贡区国土空间总体规划 动态维护方案 (草案公示)

2026.4

目录

1

工作背景

2

目的意义

3

工作原则

4

主要依据

5

动态维护重点内容

6

动态维护方案可行性

7

实施保障



为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，根据《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）、《云南省自然资源厅关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（云自然资空规〔2026〕22号）等相关政策文件，按照自然资源部、云南省自然资源厅关于市县国土空间总体规划动态调整完善工作的相关要求，锚定“3815”战略发展目标，全面对接各行业、各部门“十五五”重大战略、重大项目空间需求，支持国家重大政策、重大改革、重大项目落地实施，支撑社会经济高质量发展，基于国土空间规划体检评估成果与新形势新需求，对《呈贡区国土空间总体规划（2021-2025年）》（以下简称《总体规划》）开展规划动态维护工作。

本次规划动态维护工作的编制范围与已批复的《总体规划》范围一致，为呈贡区行政辖区。

PART 2 目的意义

核心目的



严守底线，破解瓶颈

在严守国土空间刚性管控底线的前提下，破解规划实施中空间布局与发展需求不匹配、重点项目落地存在空间瓶颈等问题。



优化格局，精准衔接

优化国土空间发展格局，全面衔接呈贡区“十五五”规划指导方针和目标任务，以及重点项目的建设需求。



动态实施，精准支撑

提升规划的适应性与可操作性，推动规划从静态蓝图向动态实施转变，为城市近期发展与重大项目落地提供可靠空间支撑。

重要意义



满足发展动态需求，保障重大战略落地



锚定空间管控底线，提升安全保障韧性



优化空间治理结构，加强高效治理能力

01 坚守底线、稳定格局

严守国土空间安全底线，不突破总体规划目标任务、不改变空间结构格局，确保永久基本农田、生态保护红线面积不减少，城镇开发边界总量与扩展倍数不突破。

02 正向优化、提质增效

坚持正向优化导向，推动永久基本农田集中连片、生态保护红线功能完善、城镇开发边界集聚高效，提升资源利用效率与功能品质。

03 依法依规、科学决策

严格依据国家相关政策法规规范编制，充分衔接“双评价”成果，保障程序合法、依据充分、决策科学。

04 统筹衔接、协同推进

加强与“十五五”规划、专项规划及重大项目统筹对接，依托国土空间“一张图”协调各类空间需求，实现发展战略与项目支撑精准匹配。

05 公开透明，公众参与

严格遵循法定审批流程，开展意见征求、听证公示、专家论证等程序，保障决策公开透明，提升规划科学性与社会认可度。

PART 4 主要依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令 第743号）
4. 《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）
5. 《永久基本农田保护红线管理办法》（自然资源部、农业农村部令 第17号）
6. 《《城镇开发边界管理办法（试行）》（自然资〔2026〕1号）
7. 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（2017年）
8. 《国土空间总体规划动态调整完善工作相关政策口径》
9. 《云南省土地管理条例》（2024年）
10. 《云南省自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（云自然资空规〔2026〕22号）
11. 《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035年）》
12. 其他相关法律法规、规范标准、政策要求

PART 5

动态维护重点内容

三条控制线



规划分区



用地布局



中心城区“城市四线”



其他重要控制线



重点建设项目



三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线



调出历史错划及不适宜耕种地块，调入高标准农田。优化后实现总量稳定、集中连片度提高，高标准农田面积增加，缓解空间矛盾。优化后耕地保有量不低于8.93万亩，永久基本农田保护目标不低于3.99万亩。

生态保护红线



维护前呈贡区陆域生态保护红线面积为：106.49平方千米，维护后呈贡区陆域生态保护红线面积为：106.77平方千米，增加了0.28平方千米，符合陆域生态保护红线面积指标不减少正向优化。

城镇开发边界



维护前呈贡区城镇开发边界总面积164.20平方千米，城镇开发边界扩展倍数1.265。动态维护后城镇开发边界扩展倍数不突破、“天窗”数量有减少、边界布局更优化、城镇功能品质有提高。

规划分区

结合三条控制线与用地布局的优化调整，基于主体功能定位，同步开展规划分区的优化调整并明确管制规则。

■ 生态保护区

强化生态保护红线管控，维护区域生态安全格局。

■ 生态控制区

协调保护与发展关系，引导低强度、生态型开发建设。

■ 农田保护区

严格保护永久基本农田，确保粮食生产安全底线。

■ 城镇发展区

集聚城镇功能，提升土地利用效率与城镇综合承载力。

■ 乡村发展区

优化乡村居民点布局，推动乡村振兴与城乡融合。



中心城区用地布局

确保布局规模和空间结构基本稳定，保障重大战略、重大政策、重大改革、重大项目更好落地实施。

- 衔接维护后的城镇开发边界，结合在编的控制性详细规划、更新后的重点建设项目安排表精准落图项目、管理类数据等合理明确、调整规划用途；
- 科学布局城镇开发边界外建设用 地，在严守底线前提下，重点保障基础供应设施、公益性公墓、泵站等精准落图重点项目需求；
- 动态维护后用地布局更优化、城镇功能品质有提高、各类约束性指标不降低



优化公共服务用地布局与居住用地布局



优化绿地与开敞空间，提升人居品质



完善交通设施用地布局，引导产业用地集聚

中心城区“城市四线”

各类控制线规模基本稳定



城市绿线：规模不减少，服务范围不改变



城市蓝线：规模不减少，确保城市水系安全



城市黄线：规模不减少，服务范围不改变



城市紫线：根据相关部门更新数据细化落实



重点建设项目

对接“十五五”规划，核实更新项目清单，全区增补重点项目570项，其中本级549项，落实省市两级21项

- **能源项目：**昆明算力绿电一体化融合项目等14个
- **电力项目：**500千伏南翔（城南）输变电工程等14个
- **交通项目：**G8511呈贡立交改造项目等62个
- **水利项目：**呈贡区白龙潭山面山洪水削减调蓄池工程项目等27个
- **产业项目：**循环经济产业园等180个
- **其他项目：**吴家营村片区城中村改造项目等273个
(包含含环保/民生/生态/通信/和其他基础设施等)



交通
62



水利
27



能源
14



电力
14



产业
180



其他
273



PART 6 动态维护方案可行性

01 法律法规符合性

- 本次《方案》工作，严格遵循《中华人民共和国土地管理法》《永久基本农田红线管理办法》《城镇开发边界管理办法（试行）》等法律法规规章要求。

02 技术标准符合性

- 本次《方案》工作，严格依据国家、省、市发布的动态维护编制相关技术标准开展，严格落实正向优化，严格恪守已批准实施的国土空间总体规划确定的各项目标任务，未改变总体规划明确的空间结构与总体格局，不涉及强制性内容调整，完全符合国家及云南省关于国土空间规划管控的各项规定和要求。

03 适应经济社会发展

- 本次《方案》充分衔接“十五五”期间社会经济发展新特征、新需求，与全区经济发展大局高度契合。

04 公众参与

- 本次《方案》充分尊重群众意愿，将规划实施过程中存在的问题及不合理的位置进行局部优化调整，提升空间布局合理性，更加合理的配置农业设施与公共服务设施，提升群众幸福感，在社会效益上是可行的。



一、强化指引，规范规划衔接

建立区级国土空间规划向详细规划及重大建设项目的传导机制，动态梳理“十五五”规划与区级规划的契合度；将县级动态调整内容传导至详细规划，同步更新相应内容；建立重大建设项目空间管控清单，动态跟踪选址落地，保障重点任务实施。

二、加强实施监管，完善监测管控体系

将动态维护方案执行情况纳入国土空间监测体系，对耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等刚性指标实施全周期监测预警，及时纠正规划实施偏差，对突破刚性管控要求的行为进行整改，维护规划权威性。

三、依托数字平台，推进全生命周期管理

以国土空间规划“一张图”系统和监测网络为载体，对动态维护全流程闭环管理。规范方案编制并及时录入系统，建立成果线上汇交归档制度，完善线上审查机制，实时跟踪实施进度并更新数据，定期优化维护方案、加强数据安全管控，开展工作评估并完善机制。

公示时间

2026年4月24日至2026年4月30日（共7日）

公示渠道

1. 昆明市呈贡区人民政府门户网站（<http://www.kmcg.gov.cn/>）
2. 昆明国家高新技术产业开发区管理委员会门户网站（<https://gxq.km.gov.cn/>）
3. 国家级昆明经济技术开发区管理委员会门户网站（<https://jkq.km.gov.cn/>）
4. 昆明滇池国家旅游度假区管委会门户网站（<https://dianchi.km.gov.cn/>）
5. 昆明阳宗海风景名胜区管理委员会门户网站（<https://yzzh.km.gov.cn/>）

公示意见提交途径

1. 电子邮箱：cggztzyj@163.com。
2. 邮寄地址：昆明市呈贡区自然资源局（呈贡区惠景园D8栋7楼），
（请在信封上标注“呈贡区国土空间总体规划动态维护意见建议”字样）。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与昆明市呈贡区自然资源局联系。