

A

昆明市呈贡区综合行政执法局

呈综执发〔2025〕12号

关于对昆明市呈贡区四届人大四次会议 第 44071 号建议办理的答复

杨泽泉代表：

您提出的关于《关于持续加强高校周边摊贩管理的建议》，已交我们研究办理，现答复如下：

一、工作开展情况

（一）制定方案，规范点位建设

2024 年 1 月，呈贡区综合行政执法局、区市场监管局联合印发《呈贡区流动摊贩引摊入市规范管理工作方案（试行）》（呈城联〔2024〕1 号），落实属地街道主体责任，引导流动摊贩进行引摊入市规范管理。并附《呈贡区流动摊贩食品安全责任落实工作指引》，内容包括《食品流动摊贩管理方工作责任清单》、《呈

贡区食品流动摊贩食品安全日常检查表》、《呈贡区食品流动摊贩食品安全告知书》、《食品流动摊贩食品安全承诺书》。着重强调落实食品安全主体责任，流动摊贩引摊入市规范点实行“谁开办、谁管理、谁负责”的原则，管理单位负责人是食品安全第一责任人，全面负责所开办引摊入市规范点的食品安全、环境卫生、经营秩序、安全生产和保障等工作，并要求引摊入市管理单位对经营主体做好备案管理。同时，为切实保障食品安全，我局联合区市监局对引摊入市点摊贩人员健康证、食品备案卡等相关证件也开展不定期抽检。

截至目前，呈贡区经街道、区市监局、区综合行政执法局联审联批投入运营点位 3 个：民大 2 号门、呈贡文化广场、置信银河广场；已按照规定程序备案审批待投入运营点位 3 个：聚贤街幸福小区侧市政道路、兴园路前卫营小区侧市政道路、涌鑫哈佛中心内部断头路。共计 6 个引摊入市点位。

（二）加大力度，疏通管理堵点

一是针对云南师范大学 4 号门（联大街与景明南路交叉口）流动摊点问题，由我局牵头，区市监局、吴家营街道配合开展了专项整治行动：

1.规范管理散摊游贩。依据《关于印发呈贡区流动摊贩引摊入市管理规范工作方案（试行）的通知》（呈城联〔2024〕1 号）文件，吴家营街道合规引入儒行旅居（云南）综合开发有限公司对摊贩经营进行规范管理，不搭建篷布、集装箱，统一推车喷漆

与招牌颜色，规范推车摆放。**2.明确规定经营时间。**结合师大 4 号门所处位置及人流量变化情况，固定经营时段为每日 11：00 至 14：00 及 16：00 至 22：00，由第三方管理公司安排专人维持点位内经营秩序。在规定经营时间之外，区综合行政执法局联合吴家营街道安排执法人员对点位周边进行定时定点定岗值守，保障道路畅通，劝离占道经营摊贩。**3.建立监督检查长效机制。**2025 年 3 月 27 日，区综合行政执法局联合吴家营街道就该引摊入市点经营情况开展现场会议，要求第三方管理公司加强点位内环境卫生保障，增加地面冲洗频次，在各摊点铺设可收纳油污垫；同时要求第三方管理公司督促摊贩及时进行食品安全相关办证备案，并定期检查各摊点燃气安全，保障点位安全运营。

目前，第三方管理公司已对该引摊入市点位进行管理提升，卫生状况得到明显改善，食品安全得到保障，经营秩序持续向好，4 号门流动摊点问题基本解决。

二是针对云南师范大学 7 号门（聚贤街幸福里小区）流动摊点问题，我局配合吴家营街道开展综合整治工作：

1.加强疏导保障秩序。自 2025 年 2 月 24 日起实行“7 个社区巡查值守+城管中队巡查支援”模式，安排 28 名工作人员分组对师大 7 号门值守，重点对占道经营行为进行劝导教育，并安排执法人员常态化定点值守，防止整治效果反弹。**2.多方协作齐抓共管。**2025 年 3 月 26 日，区综合行政执法局参加吴家营街道关于引摊入市规范点位选址的“吹哨”工作推进会。会议提出选取已有

的“柏枝营夜间经济示范街区”，合理利用闲置铺面资源，结合摊贩实际情况给予帮扶，将流动摊贩引入固定点位规范经营；交警部门建议重新划分现有市政道路的车道，整治乱停乱放机动车，保障道路交通安全。**3.召开座谈明确方向。**区市场监督管理局配合吴家营街道依照《关于印发呈贡区流动摊贩引摊入市管理规范工作方案（试行）的通知》（呈城联〔2024〕1号文件），采用公开比选方式引入第三方管理公司（昆明云枢联动商业运营管理有限公司）并对相关设计图纸进行审查。2025年4月25日，区综合行政执法局参加吴家营街道组织召开的云南师范大学周边引摊入市工作推进座谈会。会议听取云南师范大学校方代表诉求，要求第三方管理公司做好合理划设摊位、协调摊贩参与免费试运营，要求吴家营街道后续邀请交警部门现场指导安装防撞杆事宜。**4.制定方案联合整治。**5月12日吴家营街道办事处制定印发《云南师范大学呈贡校区7号门附近流动摊点占道经营问题联合整治方案》，我局作为成员单位积极响应配合，自5月13日起每日抽派各街道中队人员至师大7号门处进行值守，对占道经营摊贩进行劝离，辅助引摊入市点管理方进行宣传；坚持柔性执法理念，安抚情绪激动摊贩情绪，协同公安部门工作，稳定现场秩序。

工作成效：截至目前，第三方管理公司积极进行宣传并听取摊贩意见调整运营方案；区市场监督管理局配合街道摸排180余户商户情况；区综合行政执法局配合街道与摊贩代表进行沟通协

调，并安排执法人员于每天 13:00 至 23:00 值守，及时劝离占道经营摊贩，避免流动摊点数量过多形成规模，有效疏通师大 7 号门占道经营管理堵点。

三是针对云南民族大学 7 号门流动摊点问题，我局安排执法人员加大日常巡查力度，在大学城周边重点片区：第七街区、师大 7 号门、雨花公交枢纽等人流量大、商户集中区域采取“定人定点定岗”值守的方式，对流动摊贩进行教育劝导，及时遏制流动摊点过多形成一定规模占道经营的现象；联合街道办事处、商业街区商管公司进行现场商洽，考虑利用现有条件，盘活闲置铺面资源引摊入市，扩展点位数量，从源头上减缓占道经营问题。

（三）多措并举，整治流动摊贩

1. 我局积极配合辖区内各属地街道开展引摊入市工作。2025 年 2 月 28 日参加由吴家营街道办事处发起的引摊入市选点工作现场会议。经多单位联合现场选址并提出意见后，现呈贡辖区内拟新增 3 个引摊入市点位，待规范运营后将减缓高效周边流动摊点占道经营问题。并积极联合街道、交警、市场监管等部门不定期开展重点区域集中专项整治行动，有效遏制流动摊贩占道经营行为，道路通行条件明显改善，市容环境秩序明显提升。

2. 针对流动摊贩非法占用人行道、机动车道引起交通堵塞的问题，我局针对学校周边、集贸市场门口等车辆流动性大的重点区域，加大执法力度，加强常态化巡查监管，采取“重点路段定人查、重点区域巡回查、调配力量错时查、整治难点集中查”等

多种措施，安排执法人员严防死守，遏制流动摊点占道经营，尽最大努力减少因占道而影响车辆交通对市民生活环境带来的影响。

二、存在问题和困难

流动摊贩违规占道经营作为城市管理难点，一方面是商贩经营和群众多样化消费需求，另一方面是环境卫生、交通拥堵等问题的高频投诉，管理占道经营的工作长期处于打游击战的被动状态之中。现阶段城市管理已呈现“大城管”格局，单单依靠政府部门难以彻底实现全面的城市管理；且由于宣传、教育等方面的原因，群众对城市管理的认识和参与程度及部分群众素质不高，自觉遵守法律法规的意识不强。

三、下一步计划

（一）做好引摊入市相关工作，坚持便民利民不扰民，准确把握规范市容秩序与助力经济发展的关系，并结合实际，积极联合相关单位全面排查整治环境污染、占道经营等行为，提升居民生活舒适度、幸福感。

（二）建立长效管控机制，加强对引摊入市点位周边的监督管理力度，确保长效机制有效落实，及时巩固整治成果，防止问题反弹，不断提升城市精细化管理水平。

（三）继续加强与其他部门的协作和配合，形成工作合力；与公安、市监、街道等部门建立联合执法机制，共同打击占道经营一类违法行为，共同维护城市管理的秩序和稳定。

感谢您对我们工作的支持。您有什么意见和建议，请在《人大代表建议办理情况征询意见表》中反映。

呈贡区综合行政执法局

2025年5月30日



联系电话：13320507630

联系人：张羽慧

抄送：呈贡区人大常委会代表工委、区人大吴家营街道工委

杨泽泉代表

