



明博
MINGBO

做用户心中最具活力的公司

昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明 市火车新南站多功能警务营建设 项目专项资金绩效评价报告

委托单位：昆明市呈贡区财政局

审计机构：云南明博会计师事务所（普通合伙）（章）

报告编号：云明博咨字〔2023〕第 031-03 号

报告出具时间：2023 年 8 月 17 日

地址：云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星浦小区 12 栋 2 单元 1002 室
邮编：650000 电话：0871-63601376

昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新 南站多功能警务营建设项目 专项资金绩效评价报告

委托单位名称：昆明市呈贡区财政局

评价机构名称：云南明博会计师事务所（普通合伙）

报告编号：云明博咨字〔2023〕第031-03号

项目评价起止时间：2023年6月29日至2023年8月17日

评价报告出具时间：2023年8月17日



评价分值：73.26

评价等级：中

概 要 表

金额单位：元

项目名称	昆明市公安局呈贡分局2022年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价报告			开展评价年度	2023年	
评价类型	项目支出绩效评价			区财政局部门（单位）预算管理股	预算和绩效管理科	
区级预算部门（单位）	昆明市公安局呈贡分局			联系人及联系方式	杨正勇 15825290620	
评价机构	云南明博会计师事务所（普通合伙）			项目负责人及联系方式	张兴婷 15911734760	
自评方式	部门分级自评		自评分值	98	自评等级	优
评价方式	政府采购第三方机构		评价分值	73.26	评价等级	中
子项目数	1		抽查子项目数	1	占比（%）	100.00%
项目类数	1		抽查类数	1	占比（%）	100.00%
资金情况	合计	中央资金	省级资金	州（市）资金	县（市、区）资金	其他资金
	82,046,900.00			80,023,450.00	2,023,450.00	-
	抽查资金	82,046,900.00		抽查资金占比（%）	100.00%	
抽查区域	昆明市公安局呈贡分局					
有效问卷数	共发放问卷301份，回收有效问卷301份，问卷有效回收率100%，其中：单位工作人员226份、社会公众75份。			满意度得分	单位工作人员满意度为88.96%； 社会公众满意度90.37%。	

目 录

摘 要	I
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 预算资金下达及使用情况	2
(三) 实施内容	3
(四) 绩效目标设立情况	4
(五) 项目组织管理情况	8
二、绩效评价工作开展情况	9
(一) 绩效评价目的、对象和范围	9
(二) 绩效评价原则、指标体系、方法、等级和评价抽样	10
(三) 绩效评价工作过程	15
三、绩效评价结论	17
(一) 绩效评价综合结论	17
(二) 绩效目标实现情况	18
四、绩效评价情况分析	19
(一) 决策情况分析	20
(二) 过程情况分析	21
(三) 产出情况分析	23
(四) 效果情况分析	25
五、存在的问题及原因分析	27
六、建议	32
七、其它需说明的情况	32

摘要

一、基本情况

昆明火车新南站是云南“八出省、五出境”的重要交通枢纽和对外开放门户。高铁开通运营后，周边片区成为人员大量聚集、治安要素高度集中、反恐维稳形势严峻，综合各方因素，需建设多功能警务营区，以满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置，确保站场运营公共安全和周边社会秩序。根据《昆明市公安局关于把昆明火车新南站片区警务营区及相关保障纳入整体规划建设报告的通知》（昆公发〔2015〕127号）、《昆明市呈贡区人民政府关于进一步明确昆明火车新南站综合警务营区建设相关问题的请示》（呈政请〔2016〕18号）及《昆明火车新南站多功能综合警务营区建设工作方案》等文件要求，呈贡分局组织实施了昆明市火车新南站多功能警务营建设项目。

根据《关于昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设项目可行性研究报告的批复》等文件，项目概算总投资为267,146,600元，其中：建筑安装工程费为155,438,800元，工程建设其他费用为72,767,100元，预备费9,048,100元，建设期利息10,882,500元，项目融资成本19,011,500元。项目建设资金由代建单位昆明新都投资有限公司先行筹集支付，建成移交呈贡分局使用后建设资金由财政分年度返还。

项目已于 2017 年建设完成，按前期约定，2022 年预算资金为返还昆明新都投资有限公司项目建设资金款。

二、绩效评价结论

经评价，该项目本次绩效评价得分 73.26 分，评价等级为“中”。呈贡分局多功能综合警务营区的建设，在保障昆明火车新南站正常运营、周边区域的治安安全和消防安全方面发挥了重要作用。项目建设为昆明火车新南站提供一个安全、放心的乘车环境，对呈贡区警务基础设施硬件条件的改善起到积极作用。项目建设完成后使辖区内警力配备更高，结案率提高，社会治安问题发生情况有所减少，为辖区内社会公众生命财产安全提供了有力保障。但评价发现，在项目建设过程中存在项目建设未严格履行建设程序，项目管理不到位和预算绩效管理工作有待提升等问题。

三、存在的主要问题

（一）项目建设未严格履行建设程序

一是该批次用地目前尚有市区两级征地管理费和失地农民补偿金未全部缴纳，导致项目未完成土地报批手续。截至评价日，该项目尚未取得土地证。

二是存在未批先建情况，该项目于 2017 年 1 月 6 日开工，但在 2017 年 3 月 1 日才取得建设用地规划许可证、2017 年 9 月 12 日取得建设工程规划许可证。项目初步设计批复时间晚于开工时间，审批程序滞后，项目未批先建，增大了项目建设的风险。

三是项目于 2017 年 1 月 6 日开工，未取得施工许可证。

四是合同签订流程倒置，昆明新都投资有限公司作为代建方，负责开展项目可行性研究编制及报批、项目招标管理、项目设计管理等工作，但项目可研批复取得时间为 2016 年 12 月 2 日，总包施工合同签订时间为 2016 年 12 月 30 日，项目开工建设日期为 2017 年 1 月 6 日，代建合同签订时间为 2017 年 3 月 20 日，代建合同签订时间滞后，流程倒置。

五是存在未验先交情形，该项目在 2017 年 10 月 20 日进行了初验，于 2018 年 9 月 14 日由昆明新都投资有限公司移交呈贡分局投入使用，但截至评价日项目仍未进行竣工验收。

（二）项目管理不规范

一是项目档案资料管理不到位。项目已于 2018 年 9 月 14 日移交呈贡分局使用，但在评价过程中发现，呈贡分局未建立相应的项目管理制度对项目建设进行管理。项目因为土地问题截至评价日未进行竣工验收，项目资料仍为昆明新都投资有限公司管理，档案至今仍未移交至呈贡分局，增加项目的后续管理成本。

二是以前年度审计提出问题尚未整改。根据审计报告，要求呈贡分局在收到报告的六十日内对问题进行整改，并将整改情况书面告知昆明市呈贡区审计局的同时向昆明市呈贡区人民政府报告，将整改情况向社会公告。目前审计报告提出的问题仍未整改，也无相应的情况说明。

（三）预算绩效管理工作仍需提升

1. 绩效目标编制有待加强、指标设置不全面。根据呈贡分局2022年预算申报书，一是市级资金预算年度目标为8,000万元，未对项目建设及效果进行具体反映。申请区级财政预算时，绩效目标设置总体目标与预算年度目标一致，未考虑区级财政预算需求、使用计划、资金投入产生的中长期效果和预算年度内产生的效果等情况。与《云南省分行业、分领域预算绩效指标和标准体系建设工作指引（试行）》第十三条“（六）设置项目绩效目标。设置项目绩效目标应遵循确定项目总目标并逐步分解的方式，确保不同层级的绩效目标和指标统一衔接、协调配套。首先应明确项目总体政策目标，在此基础上，根据项目的立项依据、实施目的、重点工作任务、需要结局的主要问题和相关财政支出的政策意图等，研究明确项目总体绩效目标，并将其分解为多个子目标”的规定不符。二是在将绩效目标细化为绩效指标的过程中，绩效指标设置不全面，项目设置的指标不能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如：时效指标设置为“完成”，指标值设置为“1年”，不能反映该指标具体考核内容。

2. 绩效自评工作质量不高。查阅该项目的《项目支出绩效自评指标评分表》及《项目支出绩效评价报告》，呈贡分局自评质量不高，项目自评未达到自评效果。一是未结合项目特点在项目支出绩效自评指标体系框架基础上补充设计个性指标。二是自评

范围不全面，报告仅针对市级资金 80,023,450 元进行评价，未涵盖区级资金；三是评价报告编写质量不高，项目管理情况分析不准确，未对项目存在的问题进行分析。

四、建议

（一）提升法治思维，强化建设程序管理

一是建议呈贡分局加强与有关部门沟通，增强部门之间协调联动，尽快解决土地问题，取得土地证及施工许可证，完善建设程序，完成项目竣工验收工作。

二是建议在今后项目建设过程中进一步规范项目建设管理，在项目开工建设前依法取得土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证，严格按照有关建设程序执行，确保项目建设顺利开展，程序合规。

三是建议在之后开展同类项目建设时，严格按照《昆明市政府投资项目代建管理（试行）办法》文件规定，签订代建合同履行相关义务，避免流程倒置的风险。

（二）增加风险意识，规范项目管理

一是建议呈贡分局和昆明新置投资发展有限公司加强与相关部门的沟通协调，完成项目竣工验收工作，尽快移交项目资料，建立完善项目管理制度，规范建设项目管理，确保建设项目合规。

二是建议尽快对以前年度审计报告提出问题完成整改并按要求报送整改报告，不能整改的问题形成情况说明上报相关部门。

（三）加强绩效目标管理工作

一是建议合理设置绩效目标。业务科室在设置绩效目标时要根据《云南省分行业、分领域预算绩效指标和标准体系建设工作指引（试行）》文件要求，从项目的资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等方面出发设置绩效目标。项目的总体目标根据国民经济和社会发展规划、部门职能及事业发展规划，对项目实施中长期阶段预计达到的产出和效果进行设置。项目的预算年度目标根据项目的功能特性，对项目实施预计在一定时期内所要达到的总体产出和效果进行设置，并以定性和定量相结合的方式对绩效目标进行描述。

二是建议全面细化的设置绩效指标。要根据编制的绩效目标设置绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标，规范绩效指标的填写，严格按照绩效指标编制的相关要求，正确编制绩效指标名称、指标值、度量单位等，同时确定绩效指标值，所确定的指标值应可考核、可衡量。

三是建议提高绩效自评工作质量。开展项目自评工作开展时，严格按照区财政局发布的文件组织开展绩效评价自评工作，认真撰写评价报告，分析绩效指标执行情况；在项目支出绩效自评指标体系框架基础上，结合项目特点补充设计个性指标，逐步探索部门、行业的特性指标体系，确保项目自评工作取得成效。

昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新 南站多功能警务营建设项目专项资金 绩效评价报告

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共云南省委云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）、《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）、《昆明市呈贡区全面实施预算绩效管理实施细则》（呈政办发〔2021〕31号）以及《昆明市呈贡区财政局关于对呈贡区 2022 年支出绩效开展重点评价工作的通知》的要求，云南明博会计师事务所（普通合伙）接受昆明市呈贡区财政局（以下简称“区财政局”）委托，于 2023 年 6 月至 8 月对昆明市公安局呈贡分局（以下简称“呈贡分局”）2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设专项资金项目（以下简称“项目”）开展绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

昆明火车新南站是云南“八出省、五出境”的重要交通枢纽和对外开放门户，开通运营后，周边片区已经成为治安管理、公安服务、反恐维稳的重点和难点。一是治安要素高度集中，项目建设初

期，火车新南站规划设计 30 条线，16 个站台，每年发送旅客 4693 万人次，日均客流量 12.8 万人次，高峰期单日最大运量达到 24 万人次，吞吐量较昆明站高，大人流、大物流导致治安要素高度集中；二是反恐维稳形势严峻，火车新南站便利的交通和高度集中的人流极易成为境内外敌对势力特别是新疆“三股”势力人员潜入潜出的主要通道，也是暴恐袭击的重点目标；三是管理服务需求大，火车新南站“八入滇、四出境”的定位导致公共管理服务特别是人口、治安、交通、消防、出入境管理服务等需求大增，与之配套的警务营区、器材装备、应急处置及人力资源等方面的保障需求随之增大。为此，需建设多功能警务营，满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置，确保站场运营公共安全和周边社会秩序。根据《昆明市公安局关于把昆明火车新南站片区警务营区及相关保障纳入整体规划建设报告的通知》（昆公发〔2015〕127 号）、《昆明市呈贡区人民政府关于进一步明确昆明火车新南站综合警务营区建设相关问题的请示》（呈政请〔2016〕18 号）及《昆明火车新南站多功能综合警务营区建设工作方案》等文件要求，呈贡分局组织实施了昆明市火车新南站多功能警务营建设项目。

根据《关于昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设项目可行性研究报告的批复》等文件，项目概算总投资为 267,146,600 元，其中建筑安装工程费为 155,438,800 元，工程建设其他费用为 72,767,100 元，预备费 9,048,100 元，建设期利息 10,882,500

元，项目融资成本 19,011,500 元。项目建设资金由代建单位昆明新都投资有限公司先行筹集支付，建成移交呈贡分局使用后建设资金由财政分年度返还。

项目已于 2017 年建设完成，按前期约定，2022 年预算资金为返还昆明新都投资有限公司项目建设资金款。

（二）预算资金下达及使用情况

根据《昆明市财政局关于下达昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设专项资金的通知》（昆财建〔2022〕50 号）文件，下达昆明火车新南站多功能综合警务营区建设项目市级专项补助资金 80,023,450 元。

根据《昆明市人民政府办公室第 24 期关于协调解决昆明新都公司债务链接有关事宜专题会议纪要》及《昆明市呈贡区第四届人民政府第 13 次常务会议纪要》，区财政局下达项目专项资金 2,023,450 元。

2022 年共下达资金 82,046,900 元，已全部拨付至昆明新都投资有限公司。

（三）实施内容

昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设项目建设规模为总建筑面积 27731.99 平方米，其中：地上建筑面积 15058.89 平方米、特警用房面积 7358.46 平方米、交警用房面积 1712.84 平方米、武警用房面积 2975.6525 平方米、消防用房建筑面积 2963.7175 平方

米、连廊 31.22 平方米、调压站 16 平方米。地下建筑面积 12673.1 平方米（其中地下室 11739 平方米，夹层 934.1 平方米）。项目主要内容建设内容包括以下两个方面：

1. 完成四个功能区建设：①特警楼：包括综合指挥中心、训练室、备勤宿舍、会议室、食堂等业务用房、技术用房和生活用房；②消防楼，包括指挥室、训练室、备勤宿舍、会议室、食堂等业务用房、技术用房和生活用房；③武警楼，包括指挥室、训练室、备勤宿舍、会议室、食堂等业务用房、技术用房和生活用房；④交警楼，包括指挥室、训练室、备勤宿舍、会议室、食堂等业务用房、技术用房和生活用房。

2. 增加建设公安决策信息化系统，主要包括：公安专用网络信息化系统、公安决策指挥显示系统、公安视频指挥调度系统、执法办案同步录音录像系统及智能枪弹管理系统等五个信息化系统的建设。

项目于 2017 年 10 月 20 日建设完成，2018 年 9 月 14 日移交呈贡分局使用。

（四）绩效目标设立情况

1. 批复（下达）的绩效目标

（1）市级资金

总体目标：昆明火车新南站是国家重点建设项目，是“一带一路”战略规划辐射东南亚的重要基础设施，是云南“八出省、五出

境”的重要交通枢纽和对外开放门户。昆明火车新南站多功能综合警务营区项目配套实现治安管理、公安服务、反恐维稳的重点，满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置需求，有效确保场站运营公共安全和周边社会秩序。总建筑面积 27848.36 平方米，地上面积 15192.07 平方米，地下面积 12656.29 平方米，批准估算总投资 25008.34 万元。

预算年度目标：8,000 万元。

（2）区级资金

总体目标：昆明火车新南站是国家重点建设项目，是“一带一路”战略规划辐射东南亚的重要基础设施，是云南“八出省、五出境”的重要交通枢纽和对外开放门户。昆明火车新南站多功能综合警务营区项目配套实现治安管理、公安服务、反恐维稳的重点，满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置需求，有效确保场站运营公共安全和周边社会秩序。总建筑面积 27848.36 平方米，地上面积 15192.07 平方米，地下面积 12656.29 平方米，批准估算总投资 25,008.34 万元。

预算年度目标：昆明火车新南站是国家重点建设项目，是“一带一路”战略规划辐射东南亚的重要基础设施，是云南“八出省、五出境”的重要交通枢纽和对外开放门户。昆明火车新南站多功能综合警务营区项目配套实现治安管理、公安服务、反恐维稳的重点，满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置需求，有效确保场站运营公共安全和周边社会秩序。总建

筑面积 27848.36 平方米，地上面积 15192.07 平方米，地下面积 12656.29 平方米，批准估算总投资 25,008.34 万元。

2. 批复（下达）的绩效指标

项目设置的市级资金与区级资金的指标一致，均为：

（1）产出指标

①数量指标：建筑面积 27848.36 平方米；

②质量指标：项目质量合格率 100%；

③时效指标：完成时间 1 年；

④成本指标：审计金额 21,215.28 万元；

（2）效益指标

①社会效益指标：确保火车新南站运营公共安全和周边社会秩序 100%；

②满意度指标：群众满意度=100%。

具体情况详见附件 1-1《预算申报绩效目标表》

3. 绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标情况

通过前期实地调研，评价工作组通过对呈贡分局部门职能职责以及项目建设实际情况，对项目实施内容进行了梳理，设置了绩效评价目标及绩效指标。将绩效目标和绩效指标设定如下：

（1）绩效目标：根据《关于昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设项目可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2016〕36号）、《关于调整昆明火车新南站多功能综合警务营区建设项目可

行性研究报告的批复》（呈发改复〔2017〕11号）及《关于昆明火车新南站多功能综合警务营区项目初步设计审批的批复》（呈建复〔2017〕7号）文件完成多功能综合警务营区四个功能区及五个公安决策信息化系统建设，建筑总面积达到27731.99平方米，保证项目建设的工期进度控制合理，成本控制有效，提升火车新南站片区综合防控能力，辖区案件结案率较项目建设前有所提升，警力配置提升，达到维护社会长治久安，人民群众满意度提升的效果，2022年拨付此项目剩余尾款。

（2）绩效指标：

①产出数量指标：删除原有指标，新增指标“项目建设完成率、信息化系统建设完成率”；

②产出质量指标：删除原有指标，新增指标“验收合格率”；

③产出时效指标：删除原有指标，新增指标“项目建设进度控制”；

④产出成本指标：删除原有指标，新增指标“项目建设成本控制”；

⑤社会效益指标：删除原有指标，新增指标“火车新南站片区综合防控能力提升、辖区案件结案率”；

⑥可持续影响指标：新增指标“维护社会长治久安”；

⑥满意度指标：删除原有指标，新增指标“单位工作人员满意度、社会公众满意度”。

具体情况详见附件 1-2《绩效评价绩效目标表》。

（五）项目组织管理情况

1. 职责分工

呈贡分局作为属地公安机关，同时也是昆明火车新南站多功能综合警务营区建成后的主要管理使用单位，是项目建设主管单位，同时也是实施单位，在区政府的统筹安排下开展项目建设工作。主要负责规范项目资金申报流程和审批程序的同时组织项目实施，并做好项目跟踪管理以及编制年度预算。

呈贡区政府作为属地政府，承担昆明火车新南站多功能综合警务营区建设所需费用（含主体建筑、土地成本、拆迁及线路迁改费用），同时做好昆明火车新南站多功能综合警务营区业务技术用房的立项工作。

呈贡分局与昆明新都投资有限公司签订了代建协议，昆明新都投资有限公司负责项目建设资金的筹措，按项目工期进度要求及时融资确保项目建设不受影响。同时，负责项目可行性研究管理、项目招标管理、项目设计管理、项目建设合规性文件的办理或者报批、根据项目工期进度编制投资计划，并向呈贡分局报送项目用款进度计划、工程管理、主动开展项目建设期外围的协调管理、工程竣工验收管理以及工程移交及保修管理工作。

区财政局负责项目的资金规模统筹安排，做好项目资金整体调度，及时下达项目资金，强化预算执行，对资金的管理和使用

情况进行监督检查，并会同有关部门对呈贡分局绩效自评及评价结果抽查复核，适时组织实施政策和重点项目绩效评价。

2. 管理制度

按照《昆明市公安局关于把昆明火车新南站片区警务营区及相关保障纳入整体规划建设的报告》（昆公发〔2015〕127号）和《昆明火车新南站多功能综合警务营区建设工作方案》等文件全面落实相应建设内容，完成目标任务。根据《昆明市公安局呈贡分局关于印发〈昆明市公安局呈贡分局财务管理办法（试行）〉的通知》（昆公呈发〔2020〕36号）文件，呈贡分局制定了《昆明市公安局呈贡分局财务管理办法（试行）》规范监督呈贡分局资金管理及日常活动。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过评价项目的决策过程，了解该项目的政策落实情况以及预算申报绩效目标和资金分配是否合理；通过对项目资金管理情况以及实施情况进行评价，了解项目资金使用的合规性，预算执行情况；通过对项目的产出和效果进行评价，了解项目的开展情况，建设方案的落实情况以及项目的完成情况，了解项目开展后带来的相关的社会、可持续影响和满意度效益，了解该项目实施最终是否使群众受益，提升群众生活的稳定感和幸福感，同时在

此基础上，总结经验，查找不足，为类似项目开展提供可行性参考建议。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金，评价范围为火车新南站综合警务营区资金到位情况、建设情况以及建成效果。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价等级和评价抽样

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的基本原则：

（1）科学公正原则。运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）统筹兼顾原则。职责明确，与单位自评各有侧重、相互衔接，在单位自评的基础上开展此次绩效评价工作。

（3）激励约束原则。绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明原则。绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价指标体系

（1）绩效评价指标

根据项目相关性、重要性、可比性、经济性、系统性原则，结合财政支出项目绩效评价的相关要求设立相应的指标，并分配相应的权重（分值）。本项目设置 4 个一级指标（决策、过程、产出、效益）；12 个二级指标（项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、可持续性影响、满意度）；22 个三级指标。

具体详见附件 2《昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价指标体系及评分表》。

（2）绩效评价指标分值权重

绩效评价指标体系从决策、过程、产出、效益四个方面进行构建，“决策”分值权重 15 分，“过程”分值权重 20 分，“产出”分值权重 35 分，“效益”分值权重 30 分。

（3）指标解释

绩效评价指标体系以项目管理流程所包含的“决策—过程—产出一效益”环节为依据，将绩效评价指标划分为决策、过程、产出、效益四个方面，作为一级指标，对项目进行全面绩效评价。

决策：根据项目特点，结合关键评价问题，将决策指标分解为“项目立项、绩效目标、资金投入”3 个二级指标，反映贯彻落实绩效目标设立的充分性、明确性、合理性以及细化程度，绩效目

标的设立是否符合客观实际，是否与部门履职相一致，绩效指标是否清晰、细化、可衡量。主要考核项目立项依据的充分性、立项程序的规范性、绩效目标设置合理性、绩效指标明确性、预算编制的科学性和资金分配合理性等。

过程：反映项目过程管理是否制定实施方案、是否对项目进行监督检查、是否按要求组织验收、资金使用是否规范、是否及时开展绩效管理工作。结合项目特点及评价要点，将过程指标分解为资金管理、组织实施 2 个二级指标，设置“预算执行率、资金使用合规性、建设程序合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、绩效自评” 6 个三级指标。

产出、效益：反映项目实施是否实现了预期任务目标，以及预期效益的实现情况。考核项目建设方案是否得到落实，是否按照方案进行建设，是否切实提升火车南站片区综合防控能力、辖区案件结案率提高，在维护社会长治久安、提高社会公众的获得感、幸福感、安全感等方面发挥重要作用。产出方面设置为“项目建设完成率、信息化系统建设完成率、验收合格率、项目建设进度控制、项目建设成本控制” 5 个三级指标，考核项目的建设完成情况；效益方面设置“火车新南站片区综合防控能力提升、辖区案件结案率、维护社会长治久安、单位工作人员满意度、社会公众满意度” 5 个三级指标，考核项目实施成效和受益对象对项目实施的满意程度。

在二级指标层面确定了各环节绩效评价的关键因素后，根据二级指标内容和相关标准进一步将其分解为具体可操作的三级指标，作为绩效评价指标体系的最基层指标。三级指标更为细化和具体，以项目实施的各环节所涉及的关键点为设置三级绩效指标的依据，对绩效评价考核的具体内容进行明确，并对指标予以解释说明。

3. 绩效评价方法

根据《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（云财绩〔2020〕11号）、《昆明市呈贡区全面实施预算绩效管理实施细则》（呈政办发〔2021〕31号）文件的规定，本着对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。评价时采取的方法主要包括综合评价法、对比分析法、实地调查法、公众评判法等。具体方式方法如下：

（1）综合评价法

从决策、过程、产出、效益四个维度出发，结合项目特点与重点设置评价指标体系，并设置相应的指标权重与评分标准，评价时根据评价标准对每一指标分别打分，最后累计算出总分。

（2）比较分析法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会

效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

（3）实地调查法

在现场采用收集资料、填报数据、研究案卷、统计服务成果、查验数据、召开座谈会、问卷调查等方式进行实地调查取证。根据考核内容和项目目标设置绩效评价指标体系、设计基础数据采集表，拟定资料清单和实地调研清单向调查地有关部门和人员现场收集项目资料或进行现场随机访谈。

（4）公众评判法

通过现场调查与座谈、发放问卷等方式，对呈贡分局工作人员和周边片区社会群众进行调查，了解单位及群众对项目实施的满意程度，根据有效问卷分析受益群体满意度。问卷设计的问题与项目紧密相关且简单、清晰明了，通过问卷调查采集受益对象对项目实施情况和实施效益的意见和建议，为项目实施产生的社会效益、满意度等提供定性评价的基础。本次评价采用问卷星二维码方式发放问卷，共发放问卷 301 份。

4. 绩效评价等级

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，最终得分由各级评价指标得分加总形成。根据最终得分将评

价等级分为：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。

5. 绩效评价抽样

本项目主要涉及的单位为呈贡分局以及昆明新都投资有限公司，评价过程中直接对这两家单位进行调查访问，获取资料，抽样比例 100%。

（三）绩效评价工作过程

1. 绩效指标编制。在受托对项目开展绩效评价后，评价工作组及时与呈贡分局进行沟通，了解项目的基本情况，包括项目实施背景、计划实施内容、预算安排情况、组织实施流程、资金拨付流程等，并收集相关文件资料。组织组员对收集到的文件资料进行研读，并查阅与项目实施密切相关的规章制度、文件规定，力求获取对项目全方位的了解。根据区财政局的要求，结合本项目特点，形成项目评价的总体思路，结合项目计划实施内容，形成项目绩效评价指标体系，并就指标体系的可行性、合理性进行交流，根据反馈意见修改后，在规定时间内提交区财政局征求意见。并根据区财政局反馈意见再次修改完善，形成最终的项目绩效评价指标体系。

2. 数据填报和采集

评价工作组就所需采集的数据与呈贡分局进行沟通，并赴现场收集项目资金使用情况、目标完成情况、项目管理制度与执行

情况及效果实现情况等相关资料，所有数据经核查后汇总。

3. 社会调查

根据前期确定的调查对象、调查内容和抽样方式，评价工作组以问卷调查的形式对项目单位工作人员、社会公众进行满意度调查，共发放问卷 301 份（单位工作人员 226 份、社会群众 75 份），回收有效问卷 301 份，问卷有效回收率 100%。

4. 综合分析评价及报告撰写

（1）数据整理

评价工作组在评价实施过程中，采用合理的方法对收集的基础资料进行分类整理、核实和全面分析，要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。同时利用各种公开的统计数据，如政府部门政务公开信息、统计或研究机构的各类数据库及研究成果、互联网上各类相关数据信息。通过充分收集、分析和加工数据信息，形成对绩效评价宏观与微观层面的数据信息支撑。

（2）绩效分析与评分

按照评价实施方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和量化评分。一是绩效评价指标分析，结合评价指标体系中决策、过程、产出、效果四个方面分别分析各指标的评价情况；二是对绩效目标实际完成情况进行量化、具体分析。完成绩效分

析后运用既定的评价标准和评价方法，根据收集整理的数据和分析结果，对各项指标进行打分。根据各项指标权重，算出综合绩效分值，根据绩效得分，确定绩效等级。

（3）综合评价

在对评价对象的绩效情况进行全面的定量分析、定性分析、量化评分的基础上，总结分析评价对象总体的绩效情况及相关经验与做法，形成初步评价结论，并以事实为依据，认真梳理评价过程中发现的问题，剖析影响绩效的主要问题，分析产生问题的原因。针对存在的问题，总结教训，提出对策建议。

（4）撰写报告

项目组根据绩效评价的原理和区财政局的要求，对采集的数据进行甄别、分析；同时，提炼结论、撰写报告，并与区市场监督管理局保持充分的沟通，确保每个观点均有理有据后，形成最终的绩效评价报告。

三、绩效评价结论

（一）绩效评价综合结论

该项目本次绩效评价得分 73.26 分，评价等级为“中”，一级指标具体得分情况详见表 1：

表 1：绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决 策	15	9	60%
过 程	20	7.50	37.50%
产 出	35	27.78	79.37%

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
效 益	30	28.98	96.60%
合 计	100	73.26	73.26%

呈贡分局多功能综合警务营区的建设，在保障昆明火车新南站正常运营、周边区域的治安安全和消防安全方面发挥了重要作用。项目建设为昆明火车新南站提供一个安全、放心的乘车环境，对呈贡区警务基础设施硬件条件的改善起到积极作用。项目建设完成后使辖区内警力配备更高，结案率提高，社会治安问题发生情况有所减少，为辖区内社会公众生命财产安全提供了有力保障。但评价发现，在项目建设过程中存在项目建设未严格履行建设程序，项目管理不到位和预算绩效管理工作有待提升等问题。

（二）绩效目标实现情况

根据实地评价，设置的产出和效果三级指标共 10 个，5 个已完成，4 个未完成，1 个部分完成，具体情况详见表 2：

表 2：绩效指标完成情况表

绩效指标			指标值	指标完成情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
产出	产出数量	建筑总面积	27848.36 平方米	部分完成	1. 工程总建筑面积 27731.99 平方米，其中地上 15058.98 平方米（特警用房 7358.46 平方米、交警中队用房 1712.84 平方米、武警用房 2975.6525 平方米、消防中队用房 2963.7175 平方米、连廊 31.22 平方米），地下建筑面积 12673.10 平方米（其中地下室 11739 平方米、夹层 934.10 平方米），建设完成率 99.58%。 2. 根据昆明火车新南站多功能警务营区房间移交清单，移交了消防楼、特警楼、武警楼、系统移交中包含交警楼，已经完成四大功能区建设。
		信息化系统建设完成率	100%	完成	移交清单上包括昆明火车新南站多功能综合警务营区智能化系统设备的移交，信息化系统建设完成率 100%。

绩效指标			指标值	指标完成情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
	产出质量	验收合格率	100%	未完成	项目已于2017年10月20日通过初验，质量符合合同要求，初验合格率100%。但未开展竣工验收工作。
	产出时效	项目建设进度控制	≤240天	未完成	项目实际开工日期为2017年1月6日，初验时间为2017年10月20日，项目建设时间为289天，超期49天。
	产出成本	项目建设成本控制	≤100%	完成	项目概算总投资为267,146,600元，扣除可行性研究报告批复的土地费47,241,000元，概算总投资为219,902.600元，根据《昆明火车新南站多功能综合警务营区项目竣工决算审计报告》审定的项目总投资为160,046,895.26元。项目实际建设投资未超过计划投资。
效益	社会效益	火车新南站片区综合防控能力提升	提升	完成	一是警力配备方面，项目建设完成前警力配备267人，项目建设完成后警力配备605人，较项目建设前增加226.59%。二是火车新南站多功能综合警务营区同时建有各项功能房间、电气系统（强、弱电）、太阳能系统、给排水系统、电梯、燃气系统、入户门、楼宇系统和监控系统、空调、消防系统等设施，设施设备配足配齐。三是通过调查问卷，有79.37%的群众认为警务人员做得好，接警认真，出警迅速，出警效率高，有12.7%的群众认为警务人员大部分时候都能及时出警，出警到位时间及时。四是2018年片区内未发生重大社会治安问题曝光。
		辖区案件结案率	提升	完成	2017年项目建设前，呈贡分局辖区内立案数为4358起，破案数为1034起，结案率为23.73%；2018年项目建设完成后，呈贡分局辖区内立案数为3770起，破案数为1418起，结案率为37.61%。
	可持续影响	维护社会长治久安	社会治安问题减少	完成	2017年呈贡分局立案4358起，2018年立案3770起，立案减少13.49%，社会治安问题发生量减少，项目建设有效保障了社会的安全稳定，并将持续发挥效益。
	满意度	单位工作人员满意度	100%	未完成	根据问卷调查结果，单位工作人员的满意度为88.96%。
		社会公众满意度	100%	未完成	根据问卷调查结果，社会公众的满意度为90.37%。

四、绩效评价情况分析

（一）决策情况分析

从评价得分情况看，此项评价满分 15 分，绩效评价得分 9 分，得分率 60%。具体分析如下：

1. 项目立项方面。为贯彻落实党中央安全发展的总体战略，满足昆明火车新南站周边区域安全保卫、反恐处突警力配置的需求，确保站场运营公共安全和周边社会秩序，昆明市公安局提出本项目建设。2016 年 12 月 2 日，昆明市呈贡区发展和改革局以《关于昆明火车新南站多功能综合警务营区建设项目可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2016〕36 号）批复了该项目，同时经市政府研究决定制定了《昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设工作方案》，项目政策依据充分，立项程序规范。

2. 绩效目标方面

（1）绩效目标合理性。一是按照呈贡分局在申报市级及区级财政预算时，设置的绩效目标与实际工作内容不相关，未能有效反映项目预期产出效益和效果。二是申请区级财政预算时，未注重总体目标与预算年度目标的区别，导致总体目标与预算年度目标出现一致的情况。

（2）绩效指标明确性。一是在对绩效目标分解的过程中项目设置的绩效目标不能分解为具体的绩效指标。二是指标设置与项目实际实施内容匹配性不高，不能与目标任务数和计划数相对应，指标涵盖性不足。三是指标不能通过清晰、可衡量的指标值

予以体现，如：时效指标设置为“完成”，指标值设置为“1年”，未能反映该指标具体考核内容。

3. 资金投入方面。

（1）预算编制科学性。根据项目可行性研究报告，明确了投资估算依据，细化制定了项目建设总投资估算表、项目建设期及进度计划表，预算编制已经经过了科学的论证，资金测算依据充分，投资估算内容与项目内容基本匹配。

（2）资金分配合理性。根据《昆明人民政府关于协调解决昆明新都公司债务链接有关事宜专题会议纪要》文件，按照项目总投资，由市级、呈贡区各承担50%。2022年项目竣工决算已经完成，决算金额为160,046,895.26元（不包含可研预估的土地费47,244,000元），其中，市级承担80,023,447.63元，区级承担80,023,447.63元。区级已拨付83,000,000元，2022年再拨付2,023,450元，拨付金额已经超过实际应承担金额，资金分配不合理。具体情况详见表3：

表3：资金分配情况表

单位：元

序号	单位	决算金额（不含土地费）	承担比例	承担金额	下达金额	支出金额
1	昆明市财政局	160,046,895.26	50%	80,023,447.63	80,023,450.00	80,023,450.00
2	昆明市呈贡区财政局		50%	80,023,447.63	85,023,450.00	85,023,450.00

（二）过程情况分析

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 7.50 分，得分率 37.50%，具体分析如下：

1. 资金管理方面

（1）预算执行率。根据资金下达及拨付相关资料，该项目 2022 年市级资金 80,023,450 元，区级资金 2,023,450 元，共计 82,046,900 元，已全部拨付至昆明新都投资有限公司，预算执行率 100%。

（2）资金使用合规性。经实地检查资金拨付情况，资金已拨付至昆明新都投资有限公司。但根据竣工决算报告，项目总投资为 160,046,895.26 元（不包含可研预估的土地费 47,244,000 元），按照确定的承担比例，区级应承担的资金为 80,023,447.63 元，实际截至 2022 年区级共拨付昆明新都投资有限公司 85,023,450 元，资金使用不合规。

2. 组织实施方面

（1）建设程序合规性。昆明新都投资有限公司按照规定办理了环保审批手续，完成了可行性研究报告的论证及编制工作（可行性研究报告已通过专家评审并取得昆明市呈贡区发展和改革局的批复），并按照项目建设程序开展了招投标工作。但经实地抽查发现，项目于 2017 年 1 月 6 日开工建设，截至评价日，昆明新都投资有限公司尚未取得土地证和施工许可证。项目建设用地规划许可证取得时间为 2017 年 3 月 1 日，建设工程规划许可证取得

时间为 2017 年 9 月 12 日，初设批复时间为 2017 年 11 月 13 日，均晚于项目开工建设时间，不符合《中华人民共和国建筑法》规定。

（2）管理制度健全性。呈贡分局通过《昆明市公安局呈贡分局关于印发<昆明市公安局呈贡分局财务管理办法（试行）>的通知》（昆公呈发〔2020〕36 号）制定了《昆明市公安局呈贡分局财务管理办法（试行）》，但未制定相应的业务管理制度。

（3）制度执行有效性。项目建设过程中人员条件、场地设备、信息支撑等已经落实到位，项目调整及支出调整手续完备。但经实地抽查，一是项目已经完成了竣工决算，但并未针对竣工决算报告中提出的问题进行整改，项目跟踪管理及监督检查落实不到位。二是由于项目未进行竣工验收，昆明新都投资有限公司未将相应的资料移交到呈贡分局进行归档管理，档案管理不规范。

（4）绩效自评。呈贡分局报送了自评资料，所报送资料的格式及内容基本符合区财政局要求，但未结合项目特点在项目支出绩效自评指标体系框架基础上补充设计个性指标，进行绩效自评。同时，在编制报告的过程中仅针对市级资金 80,023,450 元进行评价，未涵盖区级资金，项目管理情况分析不准确，未对项目存在的问题进行分析。

（三）产出情况分析

从评价得分情况看，此项评价满分为 35 分，绩效评价得分

27.78 分，得分率 79.37%，具体分析如下：

1. 产出数量

（1）项目建设完成率。根据昆明市火车新南站多功能综合警务营区建设工程竣工移交说明书，工程总建筑面积 27731.99 平方米，其中地上 15058.98 平方米（特警用房 7358.46 平方米、交警中队用房 1712.84 平方米、武警用房 2975.6525 平方米、消防中队用房 2963.7175 平方米、连廊 31.22 平方米），地下建筑面积 12673.10 平方米（其中地下室 11739 平方米、夹层 934.10 平方米）。项目已完成特警楼、交警楼、武警楼和消防楼等四大功能区的建设，但未按照代建合同约定的 27848.36 平方米完成建设，项目建设完成率为 99.58%。

（2）信息化系统建设完成率。2017 年公安专用网络信息化系统、公安决策指挥显示系统、公安视频指挥调度系统、执法办案同步录音录像系统及智能枪弹管理系统等五个信息化系统建设完成，信息化系统建设完成率 100%。

2. 产出质量

验收合格率。项目已于 2017 年 10 月 20 日通过初验，初验合格率 100%；但由于项目未取得土地证、施工许可证等相关证件，未办理竣工验收手续。

3. 产出时效

总包合同约定项目建设总工期为 240 天，但项目实际开工日

期为 2017 年 1 月 6 日，初验时间为 2017 年 10 月 20 日，实际工期为 289 天，超期 49 天。

4. 产出成本

项目建设成本控制。项目概算总投资为 267,146,600 元，扣除可行性研究报告批复的土地费 47,244,000 元，概算总投资为 219,902.600 元，根据《昆明火车新南站多功能综合警务营区项目竣工决算审计报告》审定的项目总投资为 160,046,895.26 元。项目实际建设投资未超过计划投资。

（四）效果情况分析

从评价得分情况看，此项评价满分为 30 分，绩效评价得分 28.98 分，得分率 96.60%，具体分析如下：

1. 社会效益

（1）火车新南站片区综合防控能力提升。一是警力配备方面，项目建设完成前警力配备 267 人，项目建设完成后警力配备 605 人，较项目建设前增加 226.59%。二是火车新南站多功能综合警务营区同时建有各项功能房间、电气系统（强、弱电）、太阳能系统、给排水系统、电梯、燃气系统、入户门、楼宇系统和监控系统、空调、消防系统等设施，设施设备配足配齐。三是通过调查问卷，有 79.37% 的群众认为警务人员做得好，接警认真，出警迅速，出警效率高，有 12.7% 的群众认为警务人员大部分时候都能及时出警，出警到位时间及时。四是 2018 年片区内未发生重大社会

治安问题曝光。

(2) 辖区案件结案率。2017 年项目建设前，呈贡分局辖区内立案数为 4358 起，破案数为 1034 起，结案率为 23.73%；2018 年项目建设完成后，呈贡分局辖区内立案数为 3770 起，破案数为 1418 起，结案率为 37.61%，辖区案件结案率有所提高。

2. 可持续影响

维护社会长治久安。2017 年呈贡分局立案 4358 起，2018 年立案 3770 起，立案减少 13.49%，社会治安问题发生量减少，项目建设有效保障了社会的安全稳定，并将持续发挥效益。

3. 满意度

对单位工作人员及社会公众进行问卷调查，累计回收有效问卷 301 份，其中：单位工作人员 226 份，社会公众 75 份，综合满意度 89.67%，其中单位工作人员的满意度为 88.96%，社会公众的满意度为 90.37%。

一是对单位工作人员的满意度调查。本次问卷中，被调查对象认为多功能综合警务营区建设完后保障了火车南站的正常运转，有利于单位更好地履行相应的职能职责，提升相应的工作效率，优化了办公环境，同时更有利于营造良好的社会环境确保群众的安全。在设施设备的配置方面，有 84.07% 的被调查对象认为营区的设施设备能够满足日常的工作需求，但营区基础设施仍需加强，根据被调查对象提出的问题和建议，营区还存在食堂服务质量不高，营房的

维修工作不到位等情况。

二是对社会公众的满意度调查。本次问卷中，共有 93.33% 的群众认为昆明火车新南站周边警力配置合理，可及时有效看到警务工作人员在执勤。72% 的被调查对象认为警务工作人员的接报警工作做得很好，接警认真，出警迅速，出警效率高，17.33% 的被调查对象对警务工作人员的接报警工作基本满意，认为他们大多数时候都能及时出警，只有极少数的被调查对象表示不了解。同时被调查对象都反馈对昆明火车新南站周边区域社会治安稳定都有很大的信心。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目建设未严格履行建设程序

1. 项目建设用地未取得土地证

截至评价日，该项目尚未取得土地证，与《中华人民共和国土地管理法》第三十五条“经批准的建设项目需要使用国有建设用地的，建设单位应当持法律、行政法规规定的有关文件，向有批准权的县级以上人民政府土地行政主管部门提出建设用地申请并经土地行政主管部门审查，报本级人民政府批准。”的规定不符。原因为昆明新南站多功能综合警务营区建设项目使用土地为呈贡区 2008 年第七批城镇建设转征用地（该批次共报批 715.8435 亩土地，其中经开区 690.957 亩，呈贡区 24.8865 亩），该批次用地目前尚有市区两级征地管理费和失地农民补偿金未全部缴纳，

导致项目未完成土地报批手续。

2. 是项目建设审批程序滞后

经评价，发现该项目存在未批先建，审批程序滞后的问题，具体分析如下：

（1）建设用地规划许可证和建设工程规划许可证办理滞后

该项目于 2017 年 1 月 6 日开工，分别于 2017 年 3 月 1 日取得建设用地规划许可证，2017 年 9 月 12 日取得建设工程规划许可证。与《中华人民共和国城乡规划法》第四十条“在城市、镇规划区内进行建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程建设的，建设单位或者个人应当向城市、县人民政府城乡规划主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府确定的镇人民政府申请办理建设工程规划许可证。”及与《中华人民共和国城乡规划法》第三十七条“在城市、镇规划区内以划拨方式提供国有土地使用权的建设项目，经有关部门核准、批准、备案后，建设单位应当向城市、县人民政府城乡规划主管部门提出建设用地规划许可申请，由城市、县人民政府城乡规划主管部门依据控制性详细规划核定建设用地的位置、面积、允许建设的范围，核发建设用地规划许可证。”的规定不符。

（2）取得初步设计批复滞后

项目于 2017 年 1 月 6 日开工，取得初步设计批复的日期为 2017 年 11 月 13 日。与《国务院办公厅关于加强和规范新开工项

目管理的通知中》“一、严格规范投资项目新开工条件，各类投资项目开工建设必须符合下列条件：……（二）已经完成审批、核准或备案手续。实行审批制的政府投资项目已经批准可行性研究报告，其中需审批初步设计及概算的项目已经批准初步设计及概算；实行核准制的企业投资项目，已经核准项目申请报告；实行备案制的企业投资项目，已经完成备案手续。”的规定不符。

3. 项目建设未按规定取得施工许可证

项目于2017年1月6日开工，但未取得施工许可证。与《中华人民共和国建筑法》第七条“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证。”的规定不符。

4. 合同签订流程倒置。

经抽查，一是昆明新都投资有限公司作为代建方，负责开展项目可行性研究编制及报批、项目招标管理、项目设计管理等工作。项目于2016年12月12日取得可行性研究报告批复，代建合同签订日期为2017年3月20日，代建合同签订流程倒置。

二是项目总包施工合同签订时间为2016年12月30日，代建合同签订日期为2017年3月20日，代建合同签订时间晚于项目总包施工合同签订时间，流程倒置。

三是项目于2017年1月6日开工，代建合同签订日期为2017年3月20日，合同签订时间晚于项目开工建设时间，流程倒

置。

5 未按规定进行竣工验收工作

经评价，该项目存在未验先交的情况。该项目在 2017 年 10 月 20 日进行了初验，于 2018 年 9 月 14 日由昆明新都投资有限公司移交呈贡分局投入使用，截至评价日，尚未进行竣工验收工作。与《建设工程质量管理条例》第十六条“建设单位收到建设工程竣工报告后，应当组织设计、施工、工程监理等有关单位进行及竣工验收，建设工程验收合格的，方可交付使用。”的规定不符。

（二）项目管理不规范

一是项目档案资料管理不到位。项目已于 2018 年 9 月 14 日移交呈贡分局使用，但在评价过程中发现，呈贡分局未建立相应的项目管理制度对项目建设进行管理，项目资料仍为昆明新都投资有限公司管理，尚未归档移交至呈贡分局，呈贡分局未掌握相关的项目资料。主要原因为项目尚未进行竣工验收，资料未进行归档及移交。

二是以前年度审计提出问题尚未整改。昆明市呈贡区审计局于 2020 年对呈贡分局昆明火车新南站多功能综合警务营区项目进行了竣工决算审计，根据审计报告，要求呈贡分局在收到报告的六十日内对问题进行整改，并将整改情况书面告知昆明市呈贡区审计局的同时向昆明市呈贡区人民政府报告，将整改情况向社会公告。目前审计报告提出的问题仍未整改，也无相应的情况说明。

（三）预算绩效管理工作有待提升

1. 绩效目标编制有待加强、指标设置不全面。根据呈贡分局2022年预算申报书，一是市级资金预算年度目标为8,000万元，未对项目建设及效果进行具体反映。申请区级财政预算时，绩效目标设置总体目标与预算年度目标一致，未考虑区级财政预算需求、使用计划、资金投入产生的中长期效果和预算年度内产生的效果等情况。与《云南省分行业、分领域预算绩效指标和标准体系建设工作指引（试行）》第十三条“（六）设置项目绩效目标。设置项目绩效目标应遵循确定项目总目标并逐步分解的方式，确保不同层级的绩效目标和指标统一衔接、协调配套。首先应明确项目总体政策目标，在此基础上，根据项目的立项依据、实施目的、重点工作任务、需要结局的主要问题和相关财政支出的政策意图等，研究明确项目总体绩效目标，并将其分解为多个子目标”的规定不符。二是在将绩效目标细化为绩效指标的过程中，绩效指标设置不全面，项目设置的指标不能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如：时效指标设置为“完成”，指标值设置为“1年”，不能反映该指标具体考核内容。

2. 绩效自评工作质量不高。翻阅该项目的《项目支出绩效自评指标评分表》及《项目支出绩效评价报告》，呈贡分局自评质量不高，项目自评未达到自评效果。一是未结合项目特点在项目支出绩效自评指标体系框架基础上补充设计个性指标。二是自评

范围不全面，报告仅针对市级资金 80,023,450 元进行评价，未涵盖区级资金；三是评价报告编写质量不高，项目管理情况分析不准确，未对项目存在的问题进行分析。

六、建议

（一）提升法治思维，强化建设程序管理

一是建议呈贡分局加强与有关部门沟通，增强部门之间协调联动，尽快解决土地问题，取得土地证及施工许可证，完善建设程序，完成项目竣工验收工作。

二是建议在今后项目建设过程中进一步规范项目建设管理，在项目开工建设前依法取得土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证，严格按照有关建设程序执行，确保项目建设顺利开展，程序合规。

三是建议在之后开展同类项目建设时，严格按照《昆明市政府投资项目代建管理（试行）办法》文件规定，签订代建合同履行相关义务，避免流程倒置的风险。

（二）增加风险意识，规范项目管理

一是建议呈贡分局和昆明新置投资发展有限公司加强与相关部门的沟通协调，完成项目竣工验收工作，尽快移交项目资料，建立完善项目管理制度，规范建设项目管理，确保建设项目合规。

二是建议尽快对以前年度审计报告提出问题完成整改并按要求报送整改报告，不能整改的问题形成情况说明上报相关部门。

（三）加强绩效目标管理工作

一是建议合理设置绩效目标。业务科室在设置绩效目标时要根据《云南省分行业、分领域预算绩效指标和标准体系建设工作指引（试行）》文件要求，从项目的资金性质、预期投入、支出范围、实施内容、工作任务、受益对象等方面出发设置绩效目标。项目的总体目标根据国民经济和社会发展规划、部门职能及事业发展规划，对项目实施中长期阶段预计达到的产出和效果进行设置。项目的预算年度目标根据项目的功能特性，对项目实施预计在一定时期内所要达到的总体产出和效果进行设置，并以定性和定量相结合的方式对绩效目标进行描述。

二是建议全面细化的设置绩效指标。要根据编制的绩效目标设置绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标，规范绩效指标的填写，严格按照绩效指标编制的相关要求，正确编制绩效指标名称、指标值、度量单位等，同时确定绩效指标值，所确定的指标值应可考核、可衡量。

三是建议提高绩效自评工作质量。开展项目自评工作开展时，严格按照区财政局发布的文件组织开展绩效评价自评工作，认真撰写评价报告，分析绩效指标执行情况；在项目支出绩效自评指标体系框架基础上，结合项目特点补充设计个性指标，逐步探索部门、行业的特性指标体系，确保项目自评工作取得成效。

七、其它需说明的情况

无。

附件：1. 绩效目标表

2. 绩效评价指标体系及评分表

3. 项目资金支出情况明细表

4. 抽样点发现问题汇总表

5. 调查问卷结果汇总表

6. 绩效评价报告意见反馈表（部门）

7. 绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

8. 绩效评价报告意见反馈表（科室）

9. 绩效评价报告意见反馈采纳情况表（科室）

云南明博会计师事务所（普通合伙）



二〇二三年八月十七日

昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火
车新南站多功能警务营建设项目
专项资金绩效评价报告附件

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF THE HISTORY OF ARTS

1954-1955

预算申报绩效目标表

(2022年度)

项目名称：昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车站新南站多功能警务营建项目专项资金

年度目标			8000万元。		
绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	建筑面积	27848.36平方米	建筑面积达到27848.36平方米	项目可行性研究报告批复
	质量指标	项目质量合格率	100%	符合国家工程质量验收规范	符合国家工程质量验收规范
	时效指标	完成	1年	1年内完成	根据实际项目建设情况
	成本指标	审计金额	21215.28万元	审计金额21215.28万元	实际金额低于项目可行性研究报告批复
效益指标	社会效益指标	确保火车站新南站运营公共安全和周边社会秩序	100%	确保火车站新南站运营公共安全和周边社会秩序	社会反映情况
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	100%	群众满意度达到100%	社会反映情况

预算申报绩效目标表

(2022年度)

项目名称：昆明市公安局呈贡分局2022年昆明市火车新南站多功能警务营管建设项目专项资金

年度目标				指标值		指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
绩效指标				指标值			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标说明		指标设定依据及指标值数据来源	
产出指标	数量指标	建筑面积	27848.36平方米	建筑面积达到27848.36平方米		项目可行性研究报告批复	
	质量指标	项目质量合格率	100%	符合国家工程质量验收规范		符合国家工程质量验收规范	
	时效指标	完成	1年	1年内完成		根据实际项目建设情况	
	成本指标	审计金额	21215.28万元	审计金额21215.28万元		实际金额低于项目可行性研究报告批复	
效益指标	社会效益指标	确保火车新南站运营公共安全和周边社会秩序	100%	确保火车新南站运营公共安全和周边社会秩序		社会反映情况	
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	100%	群众满意度达到100%		社会反映情况	

昆明火车新南站是国家重点建设项目，是“一带一路”战略规划辐射东南亚的重要基础设施，是云南“八出省、五出境”的重要交通枢纽和对外开放门户。昆明火车新南站多功能警务营管项目配套实现治安治理、公安服务、反恐维稳的重点，满足火车新南站及周边区域安全保卫、反恐处突警力配置需求，有效确保场所运营公共安全和周边社会秩序。总建筑面积27848.36平方米，地上面积15192.07平方米，地下面积12656.29平方米，批准估算总投资25008.34万元。

绩效评价绩效目标表

(2022年度)

项目名称：昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车站新南站多功能警务营建项目专项资金

年度目标			根据《关于昆明市火车站新南站多功能综合警务营区建设项目可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2016〕36号）、《关于昆明火车站新南站多功能综合警务营区项目初步设计审批的批复》（呈建复〔2017〕11号）及《关于昆明火车站新南站多功能综合警务营区项目初步设计审批的批复》（呈建复〔2017〕7号）文件完成多功能综合警务营区四个功能区及五个公安决策信息化系统建设，建筑总面积达到27731.99平方米，保证项目建设工期进度控制合理，成本控制有效，提升火车站新南站片区综合防控能力，辖区案件结案率较项目建设前有所提升，警力配置提升，达到维护社会长治久安，人民群众满意度提升的效果。		
绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	产出数量	项目建设完成率	27848.36平方米	①昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目是否完成《昆明市呈贡区住房和城乡建设局关于昆明火车站新南站多功能警务营区项目初步设计审批的批复》（呈建复〔2017〕7号）确定的建筑总面积27848.36平方米。 ②昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目是否完成《昆明市呈贡区发展和改革委员会关于昆明火车站新南站多功能综合警务营区可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2016〕36号）以及《昆明市呈贡区发展和改革委员会关于昆明火车站新南站多功能综合警务营区可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2017〕11号）确定的特警楼、消防楼、武警楼、交警楼等四个功能区的建设。	可行性研究报告批复、初步设计批复、合同、移交资料
		信息化系统建设完成率	100%	昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目是否完成《昆明市呈贡区发展和改革委员会关于昆明火车站新南站多功能综合警务营区可行性研究报告的批复》（呈发改复〔2017〕11号）确定的公安专网信息化系统、公安决策指挥显示系统、公安视频监控指挥调度系统、执法办案同步录音录像系统、网络信息化系统等五个信息化系统的建设。	可行性研究报告批复、初步设计批复、合同、移交资料
	产出质量	验收合格率	100%	昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目的质量是否达标。	可行性研究报告批复、初步设计批复、合同、移交资料
	产出时效	项目建设进度控制	≤240天	昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目在建设过程中是否按照合同约定的工程建设工期未建设。	合同、移交资料
社会效益	产出成本	项目建设成本控制	≤100%	项目实际建设投资是否超出项目计划总投资。	可行性研究报告批复、初步设计批复、合同、竣工决算审计报告
	火车站新南站片区综合防控能力提升	提升		昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目建成后对火车站新南站片区综合防控能力提升的影响作用。	可行性研究报告、政府工作报告统计数据、工作总结
		辖区案件结案率	提升		昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目的建成与投入使用是否有效提升了辖区案件的结案率。
	可持续性影响	维护社会长治久安	社会治安问题减少		昆明市火车站新南站多功能警务营建设项目投入使用是否有效维护了社会治安稳定。
效果指标	满意度	单位工作人员满意度	100%	主要通过问卷调查设置相应问题，对项目单位工作人员进行问卷调查，根据调查问卷结果计算。满意度是否达到100%。	可行性研究报告、调查问卷
		社会公众	100%	主要通过问卷调查设置相应问题，对社会公众进行调研，调查社会公众对项目满意度的满意度，满意度是否达到100%。	可行性研究报告、调查问卷

昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车站多功能警务营建项目专项资金绩效评价指标体系及评分表

-38-

昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价指标体系及评分表

[illegible]

-39-

附件2

昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价

项目基本情况				得分	备注
一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分	备注
过程指标 (20分)	资金管理 (11分)	项目资金到位率	项目资金到位率=项目资金到位额/项目资金总额*100%。	9	项目资金到位率=100%，得9分，否则不得分； 项目资金到位率=90%-100%，得8分，否则不得分； 项目资金到位率=80%-90%，得7分，否则不得分； 项目资金到位率=70%-80%，得6分，否则不得分； 项目资金到位率=60%-70%，得5分，否则不得分； 项目资金到位率=50%-60%，得4分，否则不得分； 项目资金到位率=40%-50%，得3分，否则不得分； 项目资金到位率=30%-40%，得2分，否则不得分； 项目资金到位率=20%-30%，得1分，否则不得分； 项目资金到位率=10%-20%，得0分，否则不得分。
		项目资金使用率	项目资金使用率=项目资金使用额/项目资金总额*100%。	5	项目资金使用率=100%，得5分，否则不得分； 项目资金使用率=90%-100%，得4分，否则不得分； 项目资金使用率=80%-90%，得3分，否则不得分； 项目资金使用率=70%-80%，得2分，否则不得分； 项目资金使用率=60%-70%，得1分，否则不得分； 项目资金使用率=50%-60%，得0分，否则不得分。
		项目资金到位率	项目资金到位率=项目资金到位额/项目资金总额*100%。	6	项目资金到位率=100%，得6分，否则不得分； 项目资金到位率=90%-100%，得5分，否则不得分； 项目资金到位率=80%-90%，得4分，否则不得分； 项目资金到位率=70%-80%，得3分，否则不得分； 项目资金到位率=60%-70%，得2分，否则不得分； 项目资金到位率=50%-60%，得1分，否则不得分； 项目资金到位率=40%-50%，得0分，否则不得分。
	项目实施 (9分)	项目进度	项目进度=项目实际进度/项目计划进度*100%。	4	项目进度=100%，得4分，否则不得分； 项目进度=90%-100%，得3分，否则不得分； 项目进度=80%-90%，得2分，否则不得分； 项目进度=70%-80%，得1分，否则不得分； 项目进度=60%-70%，得0分，否则不得分。
		项目质量	项目质量=项目实际质量/项目计划质量*100%。	6	项目质量=100%，得6分，否则不得分； 项目质量=90%-100%，得5分，否则不得分； 项目质量=80%-90%，得4分，否则不得分； 项目质量=70%-80%，得3分，否则不得分； 项目质量=60%-70%，得2分，否则不得分； 项目质量=50%-60%，得1分，否则不得分； 项目质量=40%-50%，得0分，否则不得分。
		项目效益	项目效益=项目实际效益/项目计划效益*100%。	100	项目效益=100%，得100分，否则不得分； 项目效益=90%-100%，得90分，否则不得分； 项目效益=80%-90%，得80分，否则不得分； 项目效益=70%-80%，得70分，否则不得分； 项目效益=60%-70%，得60分，否则不得分； 项目效益=50%-60%，得50分，否则不得分； 项目效益=40%-50%，得40分，否则不得分； 项目效益=30%-40%，得30分，否则不得分； 项目效益=20%-30%，得20分，否则不得分； 项目效益=10%-20%，得10分，否则不得分； 项目效益=0%-10%，得0分，否则不得分。
合计				73.25	

项目资金支出情况明细表

昆明市公安局呈贡分局2022年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价							单位：元
项目名称	调整预算数				到位数	支出数	结余
	年初预算数		追加/调减（+/-）	小计			
上年结转	市级资金	区级资金					
	80,023,450.00	2,023,450.00	0.00	82,046,900.00	82,046,900.00	0.00	
支出明细	支出事项				凭证号	收款方	金额
1	付昆明新都投资有限公司昆明火车新南站多功能综合警务营区建设资金				2022-6-118#	昆明新都投资有限公司	82,046,900.00
	合计						82,046,900.00

抽样点发现问题汇总表

项目名称：昆明市公安局呈贡分局2022年昆明火车站新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价

序号	抽样点	问题分类	问题明细分类	具体问题描述	涉及金额 (元)	备注
1	昆明市公安局呈贡分局	项目管理问题	项目管理制度	经评价，呈贡分局未建立相应的项目管理制度对项目进行管理。因项目未办理竣工验收，相关的档案资产未进行移交，档案管理不齐全，同时针对审计提出的问题未进行整改，项目跟踪管理落实不到位。	-	
			建设程序不规范	1.未按照《中华人民共和国建筑法》文件规定办理土地证和施工许可证，建设用地规划许可证、建设工程规划许可证办理滞后，项目于2017年1月6日开工，分别于2017年3月1日取得建设用地规划许可证，2017年9月12日取得建设工程规划许可证，取得初设批复日期为2017年11月13日，未在项目开工建设前取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和初设批复。 2.合同签订流程倒置，昆明新都投资有限公司作为代建方，负责开展项目可行性研究编制及报批、项目招标管理、项目设计管理等工作，但项目可研批复取得时间为2016年12月2日，总包施工合同签订时间为2016年12月30日，项目开工建设日期为2017年1月6日，代建合同签订时间为2017年3月20日，代建合同签订时间滞后，流程倒置。		
			制度执行不到位	1.针对审计提出的问题未进行整改，项目跟踪管理及监督检查落实不到位； 2.因项目未办理竣工验收，相关的档案资产未进行移交，档案管理不齐全；		
			资金分配不合理	根据竣工决算报告，项目总投资为160,046,895.26元（不包含可研预估的土地费47,244,000元），资金为市级、区级各承担50%，区级资金已拨付83,000,000元，2022年再拨付2,023,450元，共计拨付资金85,023,450元，资金分配不合理。		
		资金管理问题	资金使用不合规	根据竣工决算报告，项目总投资为160,046,895.26元（不包含可研预估的土地费47,244,000元），按照确定的承担比例，区级应承担的资金为80,023,447.63元，实际截至2022年区级共拨付昆明新都投资有限公司85,023,450元，资金使用不合规。		
			绩效目标管理	1.绩效目标方面。一是按照呈贡分局在申报市级及区级财政预算时，设置的绩效目标与实际工作内容不相关，不能反映项目预期产出效益和效果。二是申请区级财政预算时，未注重总体目标与预算年度目标的区分，导致总体目标与预算年度目标出现一致的情况。 2.绩效指标方面。一是在对绩效目标分解的过程中项目设置的绩效目标不能分解为具体的绩效指标。二是指标设置与项目实际实施内容匹配性不高，不能体现目标任务数和计划数相对应，指标涵盖性不足。三是指标不能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如时效指标为规定时间内完成，指标值为1年不能反映该指标的具体考核内容。	-	
			绩效自评	经评价，一是单位未按照《昆明市呈贡区财政局关于对2022年度预算支出开展绩效自评工作的通知》的要求在项目支出绩效自评指标体系框架基础上，结合项目特点补充设计个性指标进行对项目评价。二是自评报告仅针对市级资金80,023,450元进行评价，未涵盖区级资金，项目管理情况分析不透彻，未对项目存在的问题进行分析。	-	
		绩效管理问题	项目产出-项目建设完成率	根据昆明火车站新南站多功能综合警务营区建设工程竣工验收说明，工程总建筑面积为27731.99平方米，未按代建合同约定完成约定的建筑面积，项目建设完成率99.58%。		
			项目产出-验收合格率	因项目未按规定未取得土地证、施工许可证，建设用地规划许可证、建设工程规划许可证未办理竣工验收		
			项目产出-项目建设进度控制	合同约定建设工期为240天，项目开工时间为2017年1月6日，初验时间为2017年10月20日，项目工期为289天，超期49天。		

附件 5

2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价调查问卷

1. 您的身份是？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 相关单位工作人员	226	75.08%
B. 社会公众	75	24.92%
本题有效填写人次	301	

2. 您所在的单位是？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 呈贡分局	172	76.11%
B. 特警	48	21.24%
C. 武警	0	0%
D. 交警中队	1	0.44%
E. 消防中队	3	1.33%
F. 其他	2	0.88%
本题有效填写人次	226	

其他：

序号	答案文本
190	昆明市公安局呈贡区分局巡特警大队
300	昆明市公安局呈贡分局巡特警大队

3. 您的办公地点是否位于昆明市火车新南站多功能警务营区？
[单选题]

选项	小计	比例
A. 是	132	58.41%
B. 否	94	41.59%
本题有效填写人次	226	

4. 您认为昆明市火车新南站多功能警务营区建设完成有何作用？ [多选题]

选项	小计	比例
A. 保障火车南站正常运转	182	80.53%
B. 更好地履行单位职能职责	194	85.84%
C. 提高工作效率	176	77.88%
D. 优化办公环境	154	68.14%
E. 其他(请具体说明)	4	1.77%
本题有效填写人次	226	

其他:

序号	答案文本
190	提升昆明形象，提升昆明高铁功能，满足群众出行需求
271	营造安全环境确保群众安全

5. 您认为营区相关设施设备是否满足日常工作需求？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 是	190	84.07%
B. 否	17	7.52%
C. 不清楚	19	8.41%
本题有效填写人次	226	

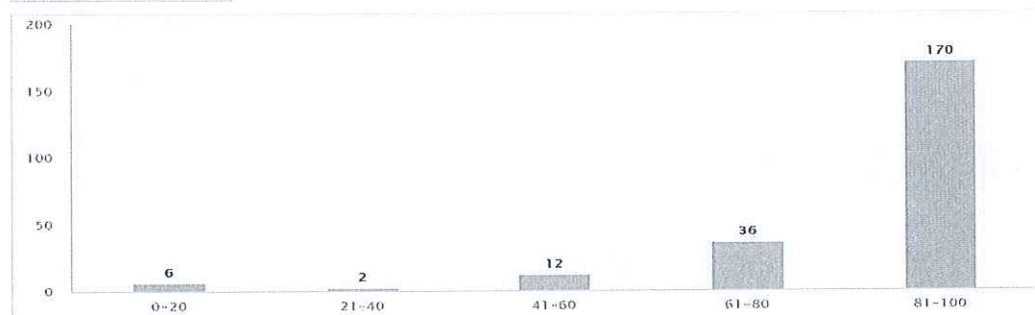
6. 请您对昆明市火车新南站多功能警务营建设项目进行满意度打分：（非常满意 100 分） [滑动条]

总值为: 20106 平均值为: 88.96

对区间(0-100)进行 5 等分

区间	0-20	21-40	41-60	61-80	81-100
数量	6	2	12	36	170

柱状 饼状 条形



7. 如果您对该项目还存在有见解性的意见或建议, 请您在此处进行说明: [填空题]

序号	答案文本
14	备勤室用房配比不足
35	改进食堂服务质量。
36	食堂开门慢
38	提升功能性
42	改善交通及日常生活保障。
63	设备不齐全
76	洗漱台水小, 卫生间太臭, 食堂经理火气大
77	提高工作餐标准
87	食堂不行, 伙食不好, 味道不好, 公共设施有待提高, 最主要是食堂问题太大, 经理火气大, 菜里面找肉
88	特警也需要 像样的营区, 部分中队还住活动板房, 下雨都漏气
94	保障火车站正常运转
110	宿舍太吵, 工作休息不好
125	及时维修
200	人少
248	营房需要维修

8. 您觉得昆明南站周边警力配备情况如何? [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

A. 合理，每隔几百米就能见到警务工作人员	70	93.33%
B. 一般，基本上见不到警务工作人员	5	6.67%
C. 不合理，完全看不到警务工作人员	0	0%
本题有效填写人次	75	

9. 您对警务工作人员接报警工作的评价是？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 做得好，接警认真，出警迅速，出警效率高	54	72%
B. 基本满意，大部分都能及时出警	13	17.33%
C. 接警态度差，出警速度很慢	0	0%
D. 不了解	8	10.67%
本题有效填写人次	75	

10. 您对该区域社会治安稳定是否有信心？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 是	75	100%
B. 否	0	0%
本题有效填写人次	75	

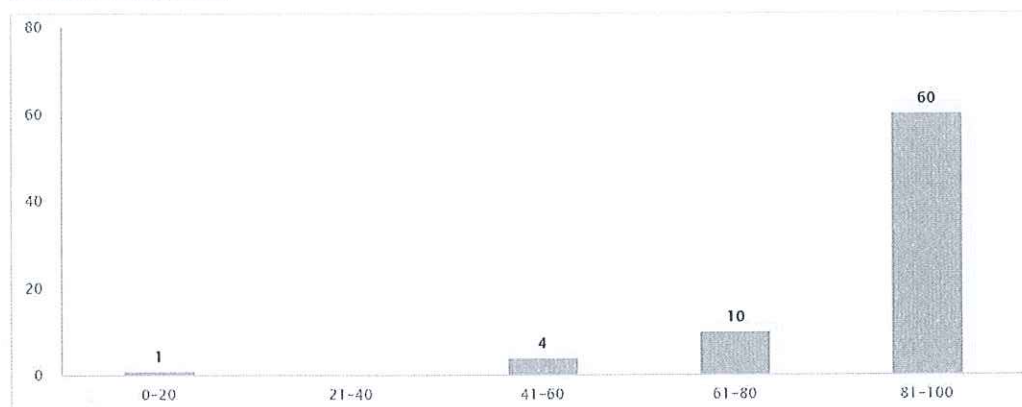
11. 请您对区域内警务人员工作开展满意度打分：（非常满意100分） [滑动条]

总值为: 6778 平均值为: 90.37

对区间(0-100)进行 5 等分

区间	0-20	21-40	41-60	61-80	81-100
数量	1	0	4	10	60

柱状 饼状 条形

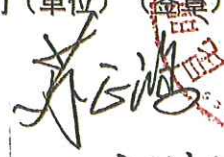


12. 如果您对该项目还存在有见解性的意见或建议, 请您在此处进行说明: [填空题]

序号	答案文本
52	十分满意, 加油
58	继续努力
119	执勤人员旧装备及时更新 加强实战
122	辅警小哥哥们不畏严寒酷暑风里来雨里去爱岗敬业, 值得让人敬爱。建议加工资以表鼓励
143	非常棒
153	很好, 应该再扩建
199	志愿者有点少, 住宿拉客多
297	普通话的作用;

附件 6

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价报告》 (征求意见稿)		
评价实施 中介机构	云南明博会计师事务所(普通合伙)	联系人 及电话	张兴婷 15911734760
区级预算 部门(单位)	昆明市公安局呈贡分局	联系人 及电话	王天伟 18908850006
区级预算部门 (单位)意见	无意见		
区级预算部门 (单位)签章 确认	 区级预算部门(单位)(签章): 负责人签字:  2023年10月19日		

注:具体意见不够填写时可单独另附纸。

附件7



绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

填表时间

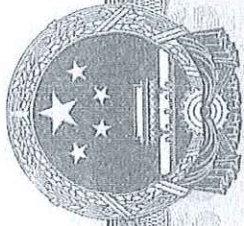
报告名称		昆明市公安局呈贡分局2022年昆明市火车站多功能警务建设运营专项资金绩效评价报告	
区级预算部门 (单位)	昆明市公安局呈贡分局	中介机构	云南明博会计师事务所（普通合伙）
部门（单位）意见		中介机构采纳意见	
无意见			

附件 8

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《昆明市公安局呈贡分局 2022 年昆明市火车新南站多功能警务营建设项目专项资金绩效评价报告》 (征求意见稿)		
评价实施 中介机构	云南明博会计师事务所(普通合伙)	联系人 及电话	张兴婷 15911734760
区财政局部门(单位) 预算管理科	昆明市呈贡区财政局国库非税科	联系人 及电话	冯启程 67479545
科室意见	无意见		
科室签章确认	科室(签章) 负责人签字:  2023 年 11 月 3 日		

注: 具体意见不够填写时可单独另附纸。



营业执照

统一社会信用代码

91530121MA6PB2HL63



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

(副本)

副本编号: 1-1

名称 云南明博会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 宋海斌

经营范围

许可项目: 代理记账; 司法鉴定服务(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目: 财政资金项目预算绩效评价服务; 税务服务; 破产清算服务; 咨询策划服务; 企业管理; 企业管理咨询; 商务代理服务; 信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务)(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)。

出资额 壹佰万元整

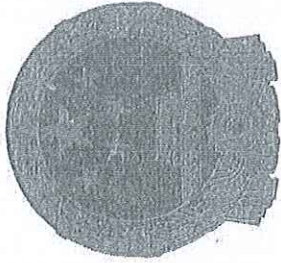
成立日期 2020年03月13日

主要经营场所 云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星浦小区12栋2单元1002室

登记机关

2023





会计师事务所

执业证书



名称：云南明博会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：宋远斌

主任会计师：

经营场所：云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星
浦小区12栋2单元1002室

组织形式：普通合伙

执业证书编号：53010230

批准执业文号：云财会〔2020〕57号

批准执业日期：2020-05-22

证书序号：0013708

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



二〇二〇年十二月二十日

中华人民共和国财政部制

