

昆明市呈贡区安全生产委员会文件

呈安委〔2022〕7号

昆明市呈贡区安全生产委员会 关于印发《昆明市呈贡区重大安全风险大排查 工作方案》的通知

呈贡信息产业园管委会，各街道，区安委会各成员单位：

经报请区政府同意，现将《昆明市呈贡区重大安全风险大排查工作方案》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

昆明市呈贡区安全生产委员会

2022年4月12日

昆明市呈贡区重大安全风险大排查工作方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、李克强总理批示和党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府关于做好安全生产工作的决策部署及3月31日全国、全省、全市安全生产电视电话会议精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，以东航“3·21”坠机及辖区近期发生的事故为警示，采取更加有力有效措施查大风险、除大隐患、防大事故。根据国家、省、市关于防范化解重大安全风险、举一反三遏制重特大事故及开展重大安全风险大排查工作要求，结合实际，制定本方案。

一、工作目标

全面摸排全区范围内园区、各街道、各行业领域易导致群死群伤的重大安全风险，实行清单化建档立档，落实项目化管控措施，扎实推动安全生产十五条硬措施落到实处，坚决防范遏制重特大事故发生，以防风险、保安全、护稳定的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、突出排查涉众的重大安全风险隐患

（一）重点企业单位

1. 危险化学品。危险化学品经营、储存、运输、装卸、使用单位，存在老旧装置的危险化学品经营使用单位，非药品类易制

毒和易制爆经营使用单位，民用炸药经营储存单位，危险化学品废物产生及处理单位等。

牵头单位：区应急局

责任单位：区教育体育局、区科技和工业信息化局、市公安局呈贡分局、市生态环境局呈贡分局、区商务和投资促进局、市公安局交警支队五大队、市运管局呈贡分局、区农业农村局、区市场监管局等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

2.交通运输。涉及省际客运班车特别是 800 公里以上客运班车、省际包车；剧毒品、爆炸品、放射性物品等高危货物运输企业；常压液体危险货物罐车；重型载货汽车运输等的道路运输企业；载客 10 人以上的渡船；水路危险货物运输企业；使用新能源车、柴油车以及双层大型公交车等公共汽电车的城市公共交通企业；城市轨道交通企业。

责任单位：市运管局呈贡分局、市公安局呈贡分局、市公安局交警支队五大队、区交通运输局、区文化和旅游局、区水务局（区滇池管理局）等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

3.事故易发多发企业。被有关部门多次执法、多次督办的企业；违法发包、层层转包的生产和施工项目；新成立小微企业或新建成投产的项目企业；实际负责人与名义负责人不一致的项目

企业；小化工、小烟花、小渡口、小作坊等“小散远”单位。

责任单位：区发展改革局、区教育体育局、区科技和工业信息化局、市公安局呈贡分局、区财政局（区国资局）、区自然资源局、市生态环境局呈贡分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区水务局（区滇池管理局）、区文化和旅游局、区应急局、区市场监管局、区消防救援大队等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

4.没有依法安装燃气泄漏报警装置的餐饮企业。

牵头单位：区住房城乡建设局

责任单位：区商务和投资促进局、区市场监管局、区城市管理局等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

（二）重点项目

5.重点建设项目。房屋建筑和市政工程领域中的起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通、有限空间作业等危险性较大分部分项工程；复杂地质条件下长大桥隧工程；穿越重要交通干线桥隧工程；穿越富水区地层盾构法隧道施工；高墩柱、索塔、塔吊等作业施工；不良地质地段深基坑、路堑高边坡施工；大型临时工程或专用设备安拆及施工；违规使用扣件式钢管悬挑脚手架的建设项目；没有设置逃生管道的隧道施工项目。

责任单位：区住房城乡建设局、区交通运输局、区水务局等

有建设工程的行业部门

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

（三）重点设施

6.公路设施。在用危桥隧道；重型载重汽车通行流量较大的未经评估加固提升的独柱墩桥梁（含城市桥梁）；隧道；没有安全防护设施的临水临崖路段；事故易发多发的连续长陡下坡路段；出现团雾、结冰等易发生严重堵塞情况的高速公路出入口；公路跨高铁立交桥；危险货物运输车流量大的公路。

责任单位：区交通运输局、区住房城乡建设局、市公安局交警支队五大队、市运管局呈贡分局等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

7.燃气设施。小区燃气管道安全管理责任不明确，未落实常态化检测、检验、维护保养的燃气管道；老旧管道带病运行、高中压管道被占压、燃气场站设施安全间距不符合要求；无资质或超越资质经营的燃气企业；非法充装、非法经营等问题突出的区域；燃气管网穿越密闭空间、腐蚀泄漏点涉人员密集场所；气瓶间违规设置在地下室和半地下室内的单位。

牵头单位：区住房城乡建设局

责任单位：区市场监管局、区商务和投资促进局、区教育体育局、区自然资源局、区卫生健康局、区民政局等；

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

8.特种设备。车站、商场、旅游景区、滑雪场、娱乐场等人员密集场所的电梯、大型游乐设施、客运索道；盛装毒性程度为极度高度危害介质、易燃易爆介质的承压类特种设备。

牵头单位：区市场监管局

责任单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

9.库塘。未明确安全生产主体责任、监管责任、行政责任的库塘；水库大坝的引水渠、压力前池存在漏水和滑坡迹象；支墩和边坡存在变形；压力管道未按规定开展检测。

牵头单位：区水务局

责任单位：各街道

（四）重点场所

10.消防。电气线路设施老化严重的城中村、老旧小区、出租房等场所；20人以上的群租房；高层建筑、老旧高层住宅、大型综合体；使用彩钢板搭建的宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所建筑和施工工地临时建筑；古城古镇、连片村寨、“三合一、多合一”场所（住宿与生产储存经营合用场所）；劳动密集型企业的生产加工车间、小企业、小作坊；具有生产、经营、租住使用功能之一，且住宿人员达到10人及以上村（居）民自建房。

牵头单位：区消防救援大队

责任单位：呈贡信息产业园管委会，各街道、区消安委会有

关成员单位

11.工贸。金属冶炼企业在涉高温熔体及液渣吊运或喷溅影响范围内设置人员活动场所；设置在非框架结构的多层建（构）筑物内或与人员密集场所安全距离不足的粉尘涉爆危险场所；涉氨制冷企业快速冻结装置未设置在单独的作业间内，且作业间内作业人员数量超过9人；人员集中作业但是没有设置固定式一氧化碳报警仪的煤气区域；有限空间场所，针对企业有限空间场所辨识不到位、作业风险识别不充分，防范措施确认不具体，检测设施设备及救援装备配备不到位等关键环节。

牵头单位：区发展改革局、区科技和工业信息化局、区应急局

责任单位：各街道

12.防汛减灾。城市内涝灾害点；下游有人员居住或生产经营建设活动的城市弃土弃渣场；存在滑坡风险的建设项目取土、堆土、弃土场；周边有山洪、滑坡、崩塌、洪水、泥石流等灾害威胁的生产经营建设场所。

牵头单位：区水务局

责任单位：区自然资源局、区住房城乡建设局、区城市管理局、区应急局、区气象局

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

（五）重点装置

13.老旧落后装置。危险化学品等行业领域国家明令禁止使用或淘汰落后的工艺技术和装备。已运行较长年限，设备疲劳、管道老化、系统故障率上升的部分早期建设的化工装置。

牵头单位：区应急局

责任单位：区发展改革局、区科技和工业信息化局

配合单位：各街道

14.高危装置。煤气发生炉和煤气柜；脱硫脱硝系统、污水处理池罐、爆炸性粉尘收集处理系统等环保装置。

牵头单位：区应急局

责任单位：区发展改革局、区科技和工业信息化局、区自然资源局（区林草局）、区住房城乡建设局、区水务局、市生态环境局呈贡分局等

配合单位：呈贡信息产业园管委会，各街道

15.其他高风险项目施工作业。全面加强土方开挖、建筑拆除、房屋装修、临时用电、有限空间、有毒有害、高处作业、货物装卸等高风险施工作业监管检查，强化安全生产各监管网格领域新开工或正在高风险施工作业检查、感知、检查及管理教育，监督有关责任主体严格风险项目安全作业程序、人员安全保护拿过过程安全管理规定，坚决防范各类事故发生。

三、工作步骤及时间安排

以下三项工作同步推进：

（一）全面摸底调查（2022年5月15日前）。区级各责任单位要结合现有标准和省内外典型事故特别是全区近期发生的事故灾害规律特点，再聚焦、再提炼，全面摸清底数，全面辨识评估风险，全面排查治理消除隐患，建立“六库六清单”（生产经营单位数据库、重点单位基础数据库、高危企业单位数据库、应急预案数据库、安全专家数据库、违法案件数据库、生产经营单位重大安全风险动态管控清单、生产经营单位隐患清单、重大隐患基础数据清单、企业单位制度措施清单、监管单位制度措施清单、应急装备物资清单），涉及重大安全风险的企业，准确记录重大风险地理位置、危险特性、影响范围等基础数据和信息。要将摸排出的风险及时录入“昆明市城市安全风险信息管理平台”。

（二）分级分类精准治理（2022年7月15日前）。区级监管责任单位要加强对所管行业领域生产经营企业开展完成重大安全风险排查治理和安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设情况进行检查和验收工作，全面落实隔离危险源、减员减人、畅通疏散、整治拆除、淘汰关闭、停产停业、市场禁入等防控措施，明确责任到岗、到人，建立责任分工清单、防控措施清单和应急处置清单，实现精准治理，确保有效管控重大安全风险，全面消除各类事故隐患。

（三）完善动态管理长效机制（2022年10月25日前）。全

区各分行业规模以上生产经营单位全部完成安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设及运行工作，其他小微企业有序推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。监督分管行业领域生产经营单位严格落实重大安全风险隐患向属地监管部门、所属园区及属地街道报告制度，确保全面形成企业依法严格落实有效运行长效管理机制的良好氛围。

四、保障措施

（一）加强组织领导，严格监管责任。区级各有关单位要把防范化解重大安全风险，作为贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、李克强总理批示和党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府关于做好安全生产工作的决策部署的重要举措，作为落实安全生产专项整治三年行动深化攻坚和巩固提升的最重要任务，并纳入 2022 年度安全生产目标责任制考评、督查检查、明查暗访、事故查处等重要内容，每月专题听取防范化解重大安全风险情况报告，加强动态检查和过程监督及成效把关工作，确保形成整体联动、齐抓共管的工作合力，自觉扛起防范化解本行业领域重大安全风险的政治责任。

（二）全面排查辨识，深化治理攻坚。园区、各街道、区安委会有关成员单位要按照“三个必须”规定，组织监管执法人员及行业专家开展全覆盖地毯式安全大检查执法及宣教督导行动，监督分管行业领域区域生产经营单位全面开展安全风险辨识评

估及隐患排查治理工作，稳步推进“六库六清单”工程及生产经营单位安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。对存在职责交叉的和新领域风险主动补位，防止“都管都不管”造成漏管失控。抓住“关键少数”，督促重大安全风险涉及的相关企业单位主要负责人履职尽责，配齐配强技术管理团队，严格落实管控治理责任措施，从源头上管控重大风险和消除事故隐患。

（三）强化针对举措，防控重大风险。依托“六库六清单”工程建设，组织制定行业安全生产隐患排查治理指南、行业重大风险判定标准、行业安全生产监管检查表格，监督生产经营企业制定企业安全生产隐患自查标准，从组织、制度、技术、应急等方面监督指导企业开展安全风险辨识评估分级管控和隐患排查治理整改消除工作。区级层面，对隐患最大、问题最紧迫的风险，实施政府挂牌督办。部门层面，建立健全重大安全风险包保责任制，强化巡查检查。企业层面，强化对重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域、岗位的重点管控，设置明显警示标志，强化监测预警，确保不出问题。

（四）严格监管执法，确保工作成效。落实属地管理和执法部门安全生产“打非治违”责任，铁腕整治违法分包、无资质施工、封闭疏散通道、非法生产经营、非法营运装卸、违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程、冒险蛮干等行为，加强各类风险作业安全监管检查督导执法工作，规范分包企业协调管理及外包施工

企业安全防控,集中曝光一批、关闭取缔一批违法生产经营单位,严格落实事故发生单位约谈、警示教育制度,重大安全风险拒不管控、重大隐患拒不整改的,依法追究刑责,以铁的举措监督生产经营单位全面辨识管控重大风险,及时有效消除各类事故隐患。

(五)广泛宣传引导,营造良好氛围。区级各有关责任单位要针对性制作分管行业领域区域重大安全风险防控宣传材料,通过日常执法检查契机,加大重大安全风险防控宣传服务,充分利用广播、电视、报纸、网络、微信、微博等新闻媒体,广泛宣传防范化解重大安全风险的重要性、必要性,争取社会各界和广大群众的理解、支持和配合。加强安全管控工作监督指导及检查执法工作,推动企业主动报告并积极化解重大安全风险。同时,加强工作经验总结,推广一批先进典型,促进园区、行业部门及街道与生产经营单位同向发力、良性互动、持续提升。

(六)认真调度统计,严格工作报告。区级各有关单位要在5月前完成重点企业安全风险辨识工作,5月10日形成重大安全风险分析报告。于5月31日前完成所分管行业领域所监管对象城市安全风险辨识全覆盖工作,将开展重大安全风险排查治理工作统计到“六库六单”中(原“三库两单”不再报),从5月起,每月25日前报区安委办报备。于6月25日前上交《呈贡区XXX行业安全生产隐患排查治理指南》及《呈贡区XXX行业安全生产监管检查表格》,于6月30日前形成各行业领域城市安全风险

辨识评估报告，7月30日前，制定明确简洁管用、操作性强的《XXX行业重大风险判定标准》（如国家和行业已有出台相关标准请提供标准并监管企业依标落实），以上报材料请一并报区分管领导并向区安委办报备。

对经摸排未发现重大风险的，应在分析报告和清单中注明；未按要求报送报告及清单的，视为本园区、本街道、本行业领域未摸排重大安全风险。对发生生产安全事故或自然灾害等突发事件的，将倒查工作开展情况。

- 附件：1.重大安全风险分析报告（参考模板）
2.呈贡区“六库六单”（参考模板）

昆明市呈贡区安全生产委员会

2022年4月12日

