

昆明市呈贡区自然资源局

关于《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035）》（征求意见稿）

听证会听证报告

为保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，提高行政决策的科学性、民主性，根据《昆明市重大决策听证制度实施细则》等相关规定，呈贡区自然资源局于2023年6月12日（星期一）下午14:30在呈贡新区管理委员会玻璃房一楼102会议室举行《呈贡区国土空间规划（2021-2035）》（征求意见稿）听证会，听取了社会各方面的意见和建议，现将听证会情况报告如下：

一、听证事由

对《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035）》是否符合相关法律法规、是否科学合理，听取社会各方面的意见和建议。

二、听证会举行的时间、地点

（一）时间：2023年6月12日（星期一）下午14:30至17:00；

（二）地点：呈贡新区管理委员会玻璃房一楼102会议室。

三、听证主持人、听证委员、决策发言、听证监察人、听证记录人、听证代表人、听证旁听人基本情况

（一）听证主持人

江 华 （呈贡区自然资源局副局长）

（二）听证委员（5人）

刘 涛 （呈贡区政府办公室副主任）

江 华 （呈贡区自然资源局副局长）

黎志安 （呈贡区发改局副局长）

普 洪 （呈贡区住建局）

朱 轶 （呈贡区城市更新改造局副局长）

（三）决策发言人

罗兵保 （呈贡区自然资源局副局长）

（四）听证监察人（3人）

王 斌 （呈贡区目督办）

邓婷允 （呈贡区纪委监委）

耿 蓉 （呈贡区司法局）

（五）听证记录人

魏 红 （云南望天树科技有限公司）

（六）听证代表（23人）

李 凯 （呈贡区人大代表）

赵凤珍 （呈贡区政协委员）

翁瑞敏 （呈贡区水务局）

孔德娇 （昆明市生态环境局呈贡分局）

陈秀梅 （呈贡区文旅局）

郝 强 （呈贡区农业农村局）

罗云涛（北京大成（昆明）律师事务所）

杨丽芬（高新区规划建设局）

廖莉安琪（度假区规划建设局）

毕玲（经开区规划建设局）

何梦楠（阳宗海规划建设局）

刘应江（龙城街道办事处）

李鹏宇（斗南街道办事处）

刘名龙（吴家营街道办事处）

蒋琼芬（乌龙街道办事处）

李燕敏（洛龙街道办事处）

赵庆欣（雨花街道办事处）

刘扬（马金铺街道办事处）

艾非（洛羊街道办事处）

张国辉（大渔街道办事处）

武庆元（七甸街道办事处）

李文（斗南街道斗南社区居委会）

唐跃（吴家营街道万溪冲社区居委会）

（七）听证旁听人（3人）

李亚男（昆明市呈贡区自然资源局法规科）

杜剑（昆明市呈贡区自然资源局林草科）

杨宗衡（新都公司）

四、各方听证代表提出的主要观点、理由、意见和建议

参加听证的 23 位听证代表，共提出 27 条意见和建议，归纳起来主要以下四个方面：

- 1.核实文本的相关表述和数据的准确性；
- 2.结合呈贡的实际情况，进一步强化产业发展；
- 3.充分考虑呈贡人口发展，完善公共设施和基础设施；
- 4.考虑村庄的实际需求，预留一定的发展空间。

五、决策发言人的陈述和答辩

陈述：根据本次听证会的听证议程安排，下面我就《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035）》（征求意见稿）的有关情况作简要说明。

（一）基本情况

按照国家及省市的统一部署，昆明市呈贡区人民政府联合昆明国家高新技术产业开发区管理委员会、国家级昆明经济技术开发区管理委员会、昆明滇池国家旅游度假区管委会、昆明阳宗海风景名胜区管理委员开展了《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035 年）》编制工作，描绘了 2035 年呈贡区城市发展的空间战略蓝图。

《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035 年）》先后征求了呈贡区相关部门意见，各托管区意见，于 3 月份开展了草案公示，6 月份开展了专家评审工作，目前已形成规划成果，开展听证后按要求修改并程序上报审查。

（二）主要内容

《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035年）》落实上位相关规划要求，明确了规划的指导思想、规划原则、规划期限和范围等；系统分析了呈贡区国土空间发展的现状，研判发展条件，明晰国土空间本底。

全面落实省市战略部署，进一步增强空间承载服务能力，完善配套设施和基础设施，解决空间融合难题，将呈贡区建设成为春城花都展示区、现代科教创新城和产城融合示范区。

2022年按照国家和云南省三区三线划定规则，在呈贡区科学划定三区三线，按程序上报审议并通过自然资源部同意，呈贡区范围内划定永久基本农田保护面积2897.02公顷，生态保护红线10673.05公顷，城镇开发边界16500.28公顷，统筹协调生态、农业、城镇三类空间，整体构建“一屏两环，一核四片区”的国土空间开发保护格局。

严格耕地保护相关要求，确定呈贡区耕地保护目标不低于5957.84公顷，耕地后备补充空间248公顷，进一步优化农业发展空间，构建“两轴多点”的现代农业发展格局，为农业特色化和现代化发展提供空间支撑。

严守生态安全底线，建立自然保护地体系，加强滇池和阳宗海保护治理，加强各类自然资源的保护利用，落实各类生态要素分布情况，构建“一屏三带，两湖六脉”的生态空间格局。

落实十四五规划确定的现代化科教创新城发展目标和市级规划要求，将斗南、龙城、洛龙、乌龙、雨花、吴家营、洛

羊、大渔、马金铺等九个街道纳入中心城区范围，是城市职能与人口的核心承载空间。结合当前城镇空间布局，构建“一核四片多点”的网络化城镇发展格局，实现呈贡服务核心区与四个托管的产业片区协同联动发展。

加强自然与历史文化资源的保护利用，构建覆盖完整的自然与文化遗产保护体系，加强各类自然与文化遗产的保护与活化利用，基于呈贡区山水格局、自然景观、历史文化要素，突出特色差异，凝练魅力形象，优化特色空间结构。

构建高效便捷的综合交通系统，结合未来人口时空分布态势，整体构建“市-区-街道-社区”四级公共服务设施体系，明确各类公共服务设施配置要求，构建全域网络化公共开敞空间体系；完善绿色低碳的市政基础设施，构建韧性安全的防灾减灾体系，整体支撑国土空间开发保护。

统筹生态要素，推进综合整治修复，以“两湖一屏多廊多点”为重点实施山水林田湖草系统修复，全面推进耕地提质改造、开展农村建设用地整理、开展存量挖潜撬动发展增量，开展矿山生态修复，实施国土综合整治；开展以老旧小区改造、棚户区改造、老旧厂区改造、呈贡老城区改造为重点的城市更新工作。

进一步细化完善中心城规划内容，优化中心城区规划分区和用地布局，围绕“一核四片多点”的网络化城镇发展格局，优化居住空间与社区生活圈，完善公共服务设施配置，构建城

市蓝绿空间体系，加强历史文化资源保护与活化利用。开展城市设计与风貌指引，开发强度分区与管控，完善城市综合交通系统，完善市政基础设施布局，健全城市防灾减灾体系，高质量推进城市更新，开发利用地下空间，划定城市蓝线、绿线、黄线、紫线并加强管控，深化中心城区规划内容，完善城市功能。

最后划定下一步的详细规划编制单元，制定规划上下传导机制；从园区提质增效、基础设施提升、服务设施优化、特色风貌塑造、城市更新改造、综合整治修复等方面制定近期行动计划，衔接落实省市区级重大项目部署，制定近期重点建设项目清单，有序推进规划实施，并从组织领导、一张图建设、体检评估、监测考核、公众参与等方面完善规划实施保障措施，推进规划传导实施。

（三）制定依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年）；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年）；
3. 《中共中央国务院关于构建国土空间规划体系并监督实施若干意见》（中发〔2019〕18号）；
4. 《中共中央办公厅国务院办公厅<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>的通知》（厅字〔2019〕48号）；
5. 《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于建立以国家公

园为主体的自然保护地体系的指导意见>的通知》（中办发〔2019〕42号）；

6. 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）；

7. 《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）；

8. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（2020年11月）；

9. 《自然资源部关于做好近期国土空间规划有关工作的通知》（自然资发〔2020〕183号）；

10. 《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）；

11. 《自然资源部农业农村部国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）；

12. 《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）；

13. 《中共云南省委 云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（云发〔2020〕7号）；

14. 云南省自然资源厅关于印发《云南省县（市、区）国土空间总体规划编制指南（试行）的通知》（2021年12月28日）；

15. 《云南省自然资源厅关于加快推进国土空间规划编制工

作的通知》（云自然资空规〔2022〕602号）；

16. 《云南省县级国土空间总体规划编制指南（试行）》；

17. 《昆明市分区规划技术导则（试行稿）》；

18. 《云南省国土空间规划（2021-2035年）》；

19. 《滇中城市群国土空间专项规划（2021-2035年）》；

20. 《昆明市国土空间总体规划（2021-2035年）》；

21. 《昆明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

22. 《昆明市呈贡区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

23. 《昆明滇池国家旅游度假区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》；

24. 《昆明国家高新技术产业开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

25. 《中国（云南）自由贸易试验区昆明片区（昆明经济技术开发区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

26. 其他相关标准规范及规划。

（四）相关背景

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署，区县级国土空间规划是省市级国土空间规划的细化落实，也是详细规划和村庄规划的重要依据。为贯彻落实

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进呈贡区国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制呈贡区国土空间总体规划。

（五）其他材料

其他材料主要为 3 月份开展公示的《呈贡区国土空间总体规划（2021-2035 年）》（草案公示），也是本规划成果的核心内容。

答辨：感谢各位听证代表提了很多意见，归纳起来主要包括几个。

第一，面积问题。本规划编制范围线为三调工作下发，与实际行政区界线存在一定差异，为便于后续成果整合上报，采用三调工作下发范围线，不作为实际管辖范围线的调整依据。

第二，产业发展问题。规划成果中衔接十四五规划，对产业发展进行了细化表述，壮大现有的产业体系，重点打造以数字化、智能化等核心的数字经济产业，以健康综合服务为核心的大健康产业，以全面提质为核心的花卉产业，以融合发展为核心的文旅产业，以提升支撑能力为核心的现代服务业，重点打造五大产业体系。

第三，产业空间问题。规划结合现有产业基础和分工，整体形成“一核四片区、两轴多节点”的产业空间格局。一核为

呈贡综合服务核心，重点构建数字经济、大健康、文旅、花卉、现代服务业五大产业体系，构筑园区、楼宇、总部、互联网四大产业发展平台，打造发展形态多样、要素高端集聚、产业融合发展、引领作用突出的综合服务核心区。四片区包括洛羊、大渔、马金铺、七甸四个片区，依托各自资源禀赋和发展平台，重点发展电子信息、装备制造、新型材料、节能环保、生物医药、食品加工、现代物流、旅游度假等产业。为保障工业用地需求，提高全省工业用地节约集约利用水平，推动工业高质量发展，根据呈贡区现行控规，在经开区洛羊片区、七甸产业园、云南数字经济开发区、高新区马金铺片区划定呈贡区工业红线约 3651.7 公顷，其中工业用地保障线约 3307.7 公顷，工业用地拓展线约 344 公顷，引导 80%以上的规划工业用地向工业用地红线内集中（具体面积按照全省审查要求进行调整）。

第四，规划调整问题。因为规划期限比较长，到 2035 年，整体规划要考虑的问题要比较全面，按照国家要求，国土空间规划需要开展五年一修编，五年后会结合实际发展需求，对规划进行评估和修编，结合存在的问题和发展的重点方向进行优化。会议提到的滇保条例、生态修复、水源保护等一些要求，都会按照相关文件进行调整完善。

第五，村庄规划问题。按照国家五级三类空间规划体系，村庄规划属于详细规划类型，后续各村庄需要单独编制村庄规划。村庄用地规模、产业用地发展需求、相关配套设施建设需

求等，需要在村庄规划中里面详细落实。按照云南省要求，村庄规划确定的村庄建设边界不能突破现状村庄建设规模的 1.1 倍，经审批的村庄规划将按程序纳入到国土空间规划一张图里面进行管控。

第六，永久基本农田划定问题。按照全国工作部署，2022 年重点开展了三线划定工作，在三线划定的中已经开展多轮专题会议研究，按照基本农田的划定规则，哪些必须划入基本农田，哪些不能划定，都经过多轮的研究和讨论，形成最终三线划定方案按程序上报自然资源部，并经自然资源部同意启用，目前无法进行调整。后续将按照国家五年评估调整的要求再对原有的三线划定方案进行评估论证，结合实际的发展需求进行优化调整。

各位代表提出的需要补充和加强的内容，下一步将在规划中进行补充加强。

六、听证机关对听证情况的评说，包括对拟作出决策的赞同意见、反对意见、其他意见及其主要理由作出客观归纳和总结

《呈贡区乌呈贡区国土空间总体规划》（征求意见稿）符合相关法律法规、政策和标准要求，编制程序规范。后续应结合本次听证会代表意见进一步完善：

（一）核实规划成果相关表述和数据；

（二）细化产业发展重点，明确产业发展空间格局，明确

工业用地红线划定方案；

（三）结合人口增长及分布情况，衔接各类专项规划，完善公共服务设施和基础设施布局；

（四）细化村庄分类，明确村庄发展规模和要求，助推乡村振兴发展。

七、对听证代表意见建议的采纳情况及理由

参加听证的 23 位听证代表，共提出 27 条意见和建议，对听证代表发表的意见和建议，采纳情况和理由如下：

（一）对于“核实文本的相关表述和数据的准确性”建议，拟采纳，进一步核实规划范围、经济社会发展情况、用地面积等表述和数据，切实符合呈贡区发展实际；

（二）对于“结合呈贡的实际情况，进一步强化产业发展”建议，拟采纳，后续将衔接十四五发展规划，细化产业发展重点，明确产业发展空间格局，明确工业用地红线划定方案；

（三）对于“充分考虑呈贡人口发展，完善公共设施和基础设施”建议，拟采纳，结合人口增长及分布情况，衔接各类专项规划，完善公共服务设施和基础设施布局；

（四）对于“考虑村庄的实际需求，预留一定的发展空间”建议，部分采纳，不同区域的村庄发展要求不一致，需根据省级指南要求，明确村庄类型，提出差异化发展措施，保障不同村庄的建设规模。

昆明市呈贡区自然资源局

2023年6月15日

