



呈贡区国土空间总体规划（分区规划）

（2021-2035年）

（草案公示）



2023年3月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家及省市的统一部署，呈贡区人民政府组织开展了《呈贡区国土空间总体规划（分区规划）（2021-2035年）》编制工作，描绘了2035年呈贡区城市发展的空间战略蓝图。

本规划是呈贡区未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总体遵循。

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示，欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。



认识呈贡

呈贡概况

规划范围：呈贡实际管辖范围

+4个托管区+滇池+阳宗海

规划面积：510.4平方公里

2020年常住人口：65万人

规划期限

规划期限：2021-2035年

近期目标年：2025年

规划目标年：2035年

远景展望至：2050年



1 落实战略部署，明确发展定位目标

2 尊重自然本底，优化开发保护格局

3 坚持底线思维，筑牢生态安全屏障

4 保护耕地资源，优化农业发展空间

5 推进全域统筹，融合城镇发展空间

6 强化要素管控，塑造城乡特色风貌

7 完善基础设施，提升城市安全韧性

8 完善保障措施，有序推进规划实施

PART 01

落实战略部署,明确发展定位目标

1.1 落实区域战略部署

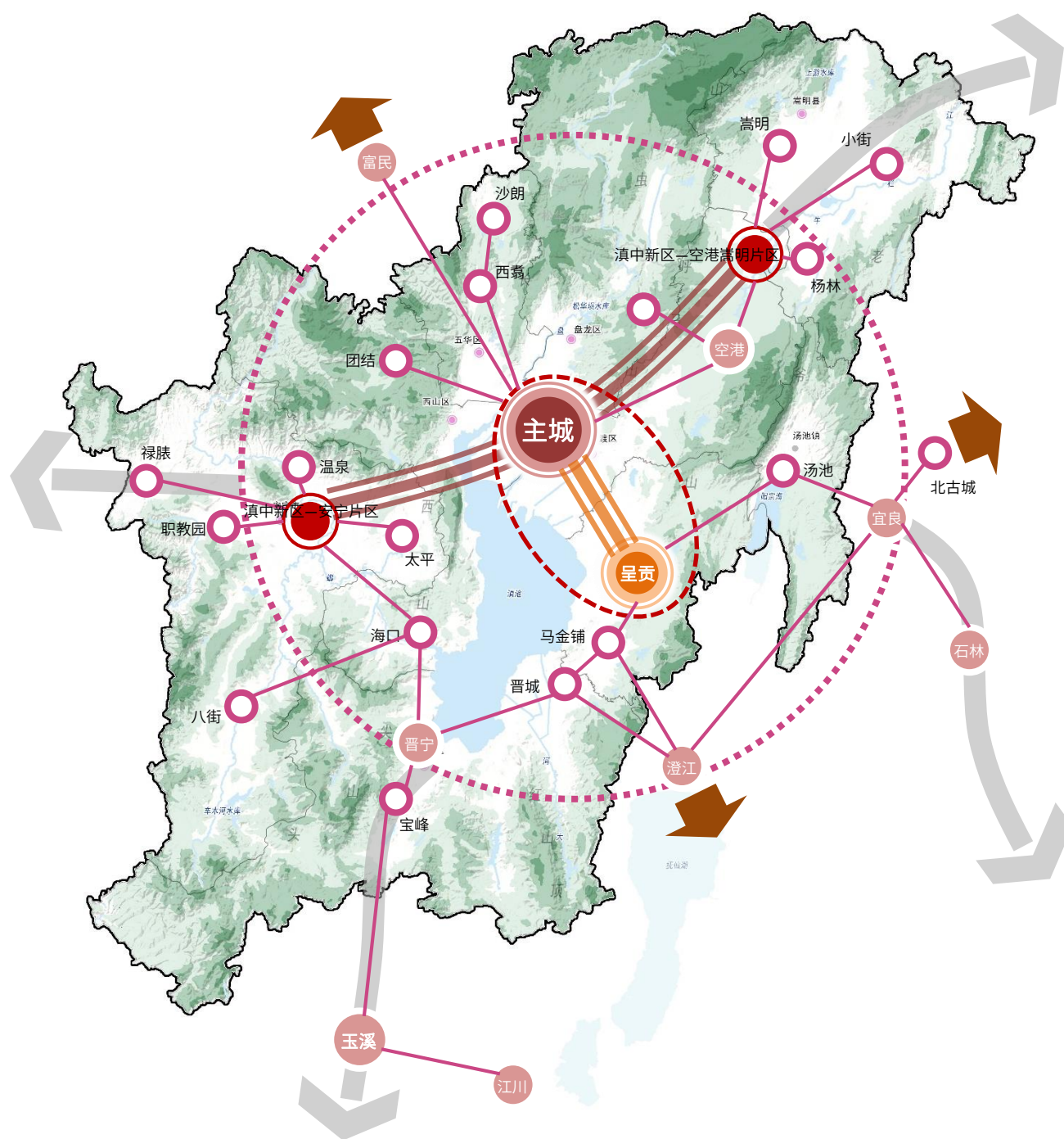
1.2 明确呈贡区总体定位与发展目标



1.1 落实区域战略部署

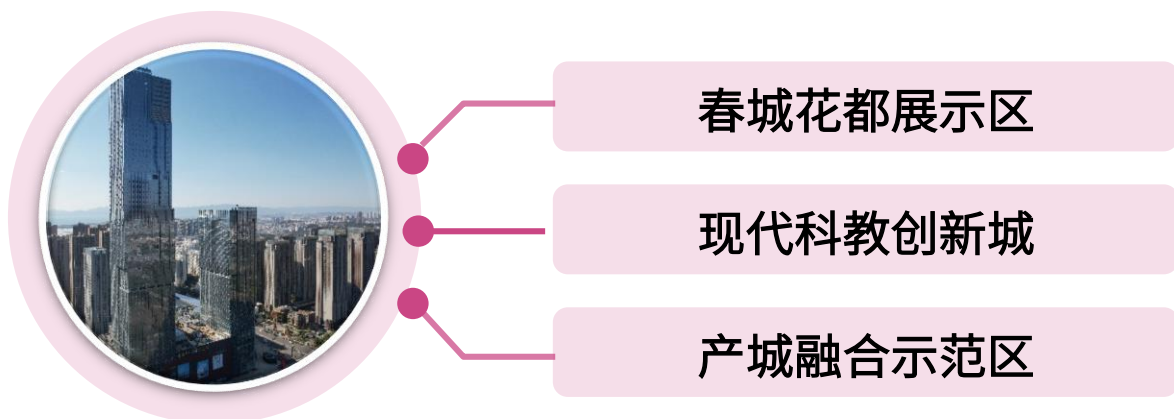
积极融入昆明都市区总体布局，完善区域协同发展机制，实现呈贡区融合发展

立足于昆明都市区的协调发展布局，推进呈贡区与昆明主城区一体化发展。充分利用呈贡区的空间资源，积极承接昆明主城向外疏解的行政、产业功能，高效组织产业项目落位，提高空间利用效率，助推昆明都市区协调发展。



1.2 明确呈贡区总体定位与发展目标

总体定位



发展目标

科教优势突出、创新开放包容、宜居生态低碳、美丽和谐幸福的百万人口**现代化科教创新新城**

2025年

优化空间开发保护格局支撑现代科教创新城市建设

- 构建生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度的空间开发保护格局
- 完善配套设施和基础设施，解决“新老城区、东西板块、城市乡村、实管托管”的空间融合难题

2035年

全面建成现代化科教创新新城

- 强化信息产业高地、大健康产业基地、春城花都展示区、区域性国际门户枢纽的核心功能
- 战略性新兴产业成为区域经济主要支撑，做大做强现代服务业，蓬勃发展新业态新模式

2050年

现代科教创新城知名度和影响力显著提升

- 城市综合实力、城市竞争力、可持续发展能力显著增强
- 逐步建成科教创新、生态宜居、产城融合的典范新城



尊重自然本底，优化开发保护格局

2.1 优化空间开发保护格局

2.2 划定并严守三条控制线



2.1 优化空间开发保护格局

构建“一屏两环，一核四片区”的国土空间开发保护格局



一屏

东部山体生态屏障



两环

环滇池生态保护区 环阳宗海生态保护区



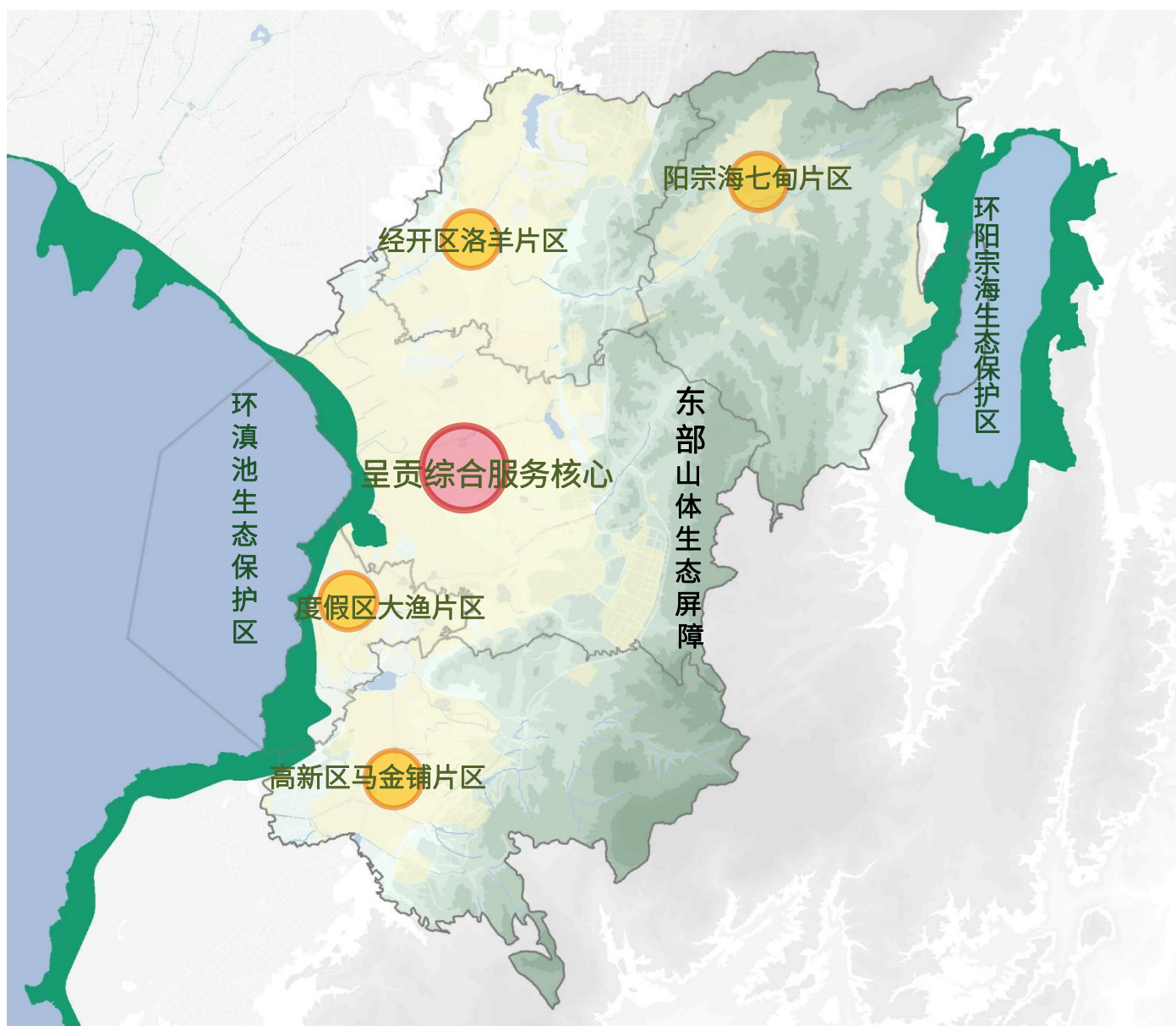
一核

呈贡综合服务核心



四片区

经开区洛羊片区 度假区大渔片区
高新区马金铺片区 阳宗海七甸片区



注：环滇池、阳宗海区域按照省市相关政策管控。

2.2 划定并严守三条控制线

按照国家、省、市要求，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇建设不可逾越的红线。

优先划定
永久基本农田

2897.02公顷

严格划定
生态保护红线

10673.05公顷

合理划定
城镇开发边界

16500.28公顷





坚持底线思维，筑牢生态安全屏障

3.1 筑牢生态安全格局

3.2 强化滇池和阳宗海保护治理

3.3 全面实施生态修复



3.1 筑牢生态安全格局

构建“一屏三带，两湖六脉”的生态安全格局

一屏：

东部山体生态屏障

两湖：

滇池和阳宗海两大高原湖泊

三带：

主城—呈贡生态隔离带

呈贡—马金铺—大渔生态隔离带

马金铺—晋城生态隔离带

六脉：

马料河、洛龙河、捞鱼河、

梁王河、南冲河、瑶冲河



3.2 强化滇池和阳宗海保护治理

贯彻落实“湖泊革命”总体要求，严格落实“两线三区”管控要求，实现依法治湖、科学治湖、系统治湖、责任治湖，以生态环境高水平保护促进流域经济社会高质量发展。

落实湖泊流域分区管控要求

生态保护核心区

流域生态安全格局体系的核心区域，是湖泊生态空间管控最严格的主导功能区，禁止开展与生态保护无关的建设活动，实现清零留白，还复自然生态。

生态保护缓冲区

湖泊的重要保护区域，是严控开发建设的区域，以生态修复为重点，提高湖泊生态环境承载能力。

绿色发展区

控制开发利用强度、调整开发利用方式、实现流域保护和开发利用协调发展的区域，以提升生态涵养功能、促进富民就业为重点，完善生态补偿和后期管护机制，建设生态特色城镇和美丽乡村，构建绿色高质量发展的生产生活方式。

（注：滇池、阳宗海及周边区域保护治理要求按照省市相关政策文件执行）

实施流域分类保护措施



源头消减



河道拦截



环湖截污



生态修复

3.3 全面实施生态修复

提升自然湿地功能

以环湖捞鱼河湿地、斗南湿地、江尾村湿地等为生态保护修复重点，提升自然湿地生态功能。

加强耕地保护整治

严控建设占用耕地，有序推进耕地后备资源补充和高标准农田建设。

完善森林生态系统

科学、全面推进国土绿化，以东部山地生态屏障保护修复为重点，完善森林生态系统。

改善水功能和环境

重点改善环高原湖泊水网、水库等重点水域生态环境，加强水源监测和防护。



PART 04

保护耕地资源，优化农业发展空间

4.1 优化农业发展格局

4.2 多措并举保障粮食安全

4.3 加强农用地综合整治

4.1 优化农业发展格局

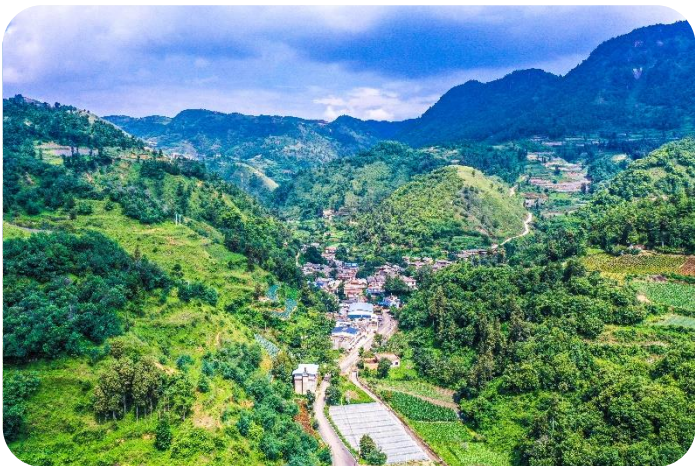
构建“两轴多点”的农业空间发展格局

两轴

环滇池景观农业发展轴
东部特色林果发展轴

多点

依托斗南花卉小镇、呈贡宝珠梨、万溪冲生态花园、七甸樱桃等特色农业品牌，打造呈贡区生态农业发展支撑节点



4.2 多措并举保障粮食安全

保护高等别优质耕地

优先保障粮食安全，保护高质量集中连片优质耕地。对集中连片优质耕地优先划入永久基本农田特殊保护，通过土地综合整治优化耕地布局，降低耕地破碎化程度，加强耕地“非农化”、“非粮化”监管。

统筹推进高标准农田建设

严守永久基本农田保护红线，执行耕地占补平衡，实现耕地总量动态平衡，启动高标准农田建设工程，提升耕地耕作便利性条件和耕地质量水平，确保规划期内耕地和永久基本农田的数量与质量不降低。

发挥农田生态系统服务功能

以沿湖优质耕地和永久基本农田为基础引导农业产业结构合理调整，优化耕地和永久基本农田布局，集聚发展优质、高产农田，发展现代生态循环农业，拓展农业生态功能从而实现农业生产与生态双赢。

挖掘特色农业空间优势

依托花卉、蔬菜、水果等特色农业基础，打造呈贡区多样化特色农业品牌，推进农文旅融合发展，壮大呈贡区现代都市观光休闲农业，实现农业生产、生态保护、农民富裕的多赢目标。



4.3 加强农用地综合整治

持续耕地提质改造

以北部七甸低丘缓坡区和南部马金铺街道的农田集中区为重点，实施土地平整、土壤改良等工程，科学配套水、电、路等田间基础设施，夯实农业基础条件。

推进高标准农田建设

稳妥推进高标农田和垦造水田建设。依托东北部低丘和南部坝区集中连片的耕作条件较好的农田，加大投入，提高粮食生产能力。

农村建设用地整理

以环湖沿岸村庄为重点，有序推进农村旧宅、废弃宅基地拆旧复垦，优化村庄用地结构与布局，盘活低效用地，助力乡村振兴。



PART 05

推进全域统筹，融合城镇发展空间

5.1 构建城镇融合发展格局

5.2 优化产业空间布局

5.3 完善公共服务设施体系

5.1 构建城镇融合发展格局

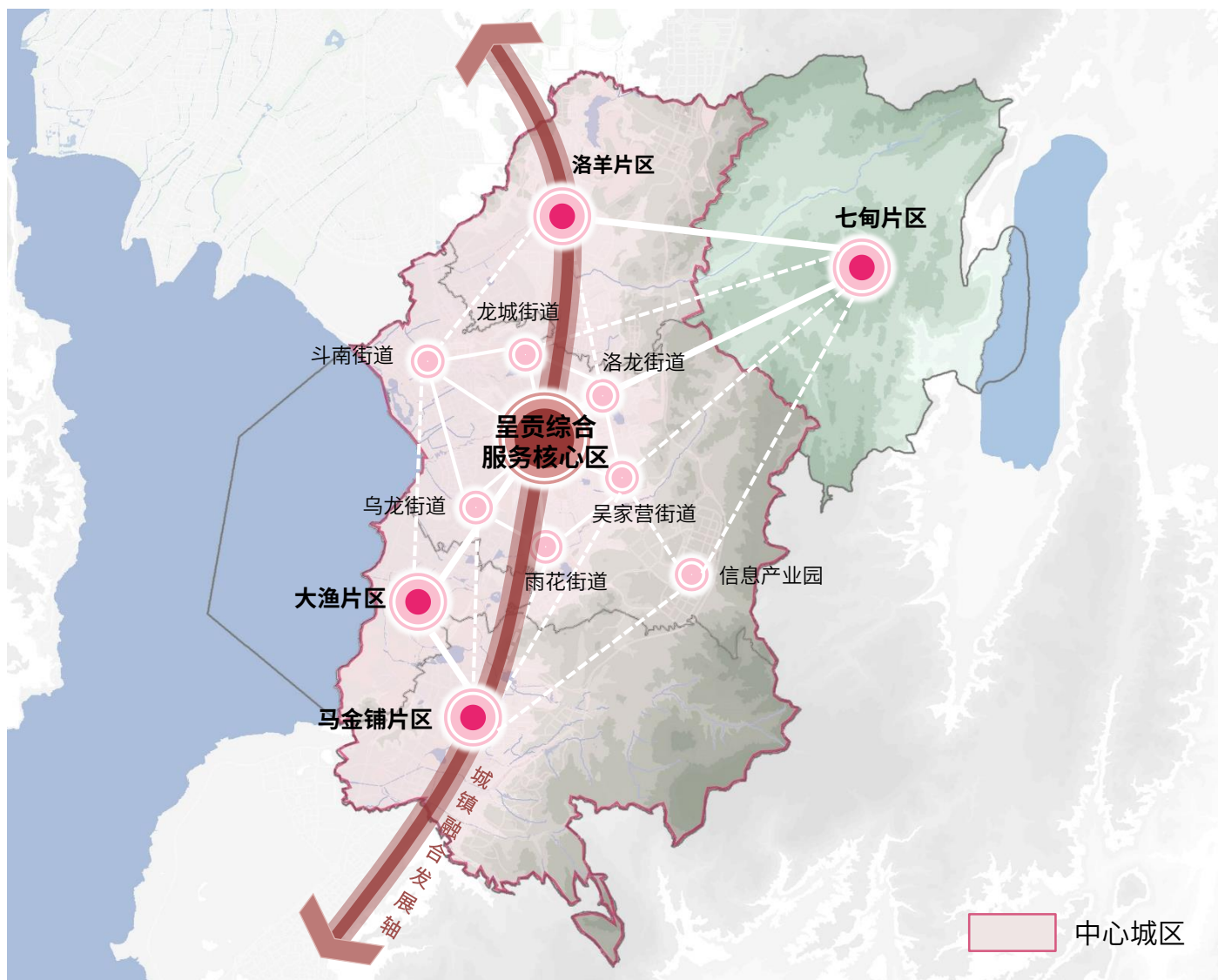
落实市级国土空间规划确定的中心城区范围，将斗南、龙城、洛龙、乌龙、雨花、吴家营、洛羊、大渔、马金铺等九个街道纳入昆明中心城区范围。

构建“一核四片多点”的网络化城镇发展格局

一核：呈贡综合服务核心区

四片：洛羊片区、大渔片区、马金铺片区、七甸片区

多点：多个街道、产业园区及重要发展节点



5.2 优化产业空间布局

坚持转型发展，着力构建五大现代化产业体系

5



数字经济

+



大健康产业

+



花卉产业

+



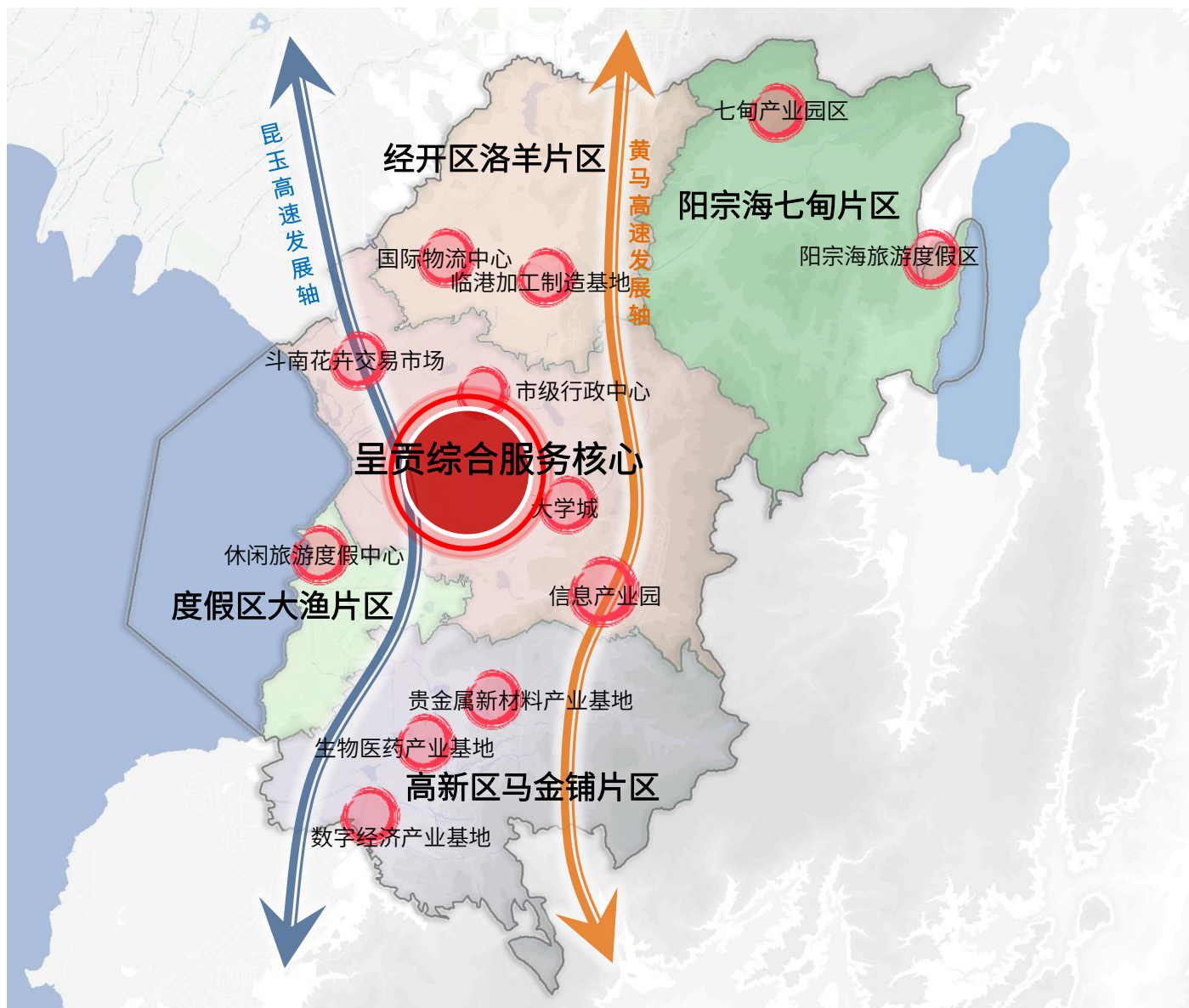
文旅产业

+



现代服务业

形成“一核四片区，两轴多节点”的产业空间格局



5.3 完善公共服务设施体系

构建“市级-区级-街道级-社区级”四级公共服务中心体系

市级：昆明市级综合公共服务中心

区级：呈贡新区综合公共服务中心

呈贡老城综合公共服务中心

街道级：以街道主要居民聚集点为主的公共服务中心

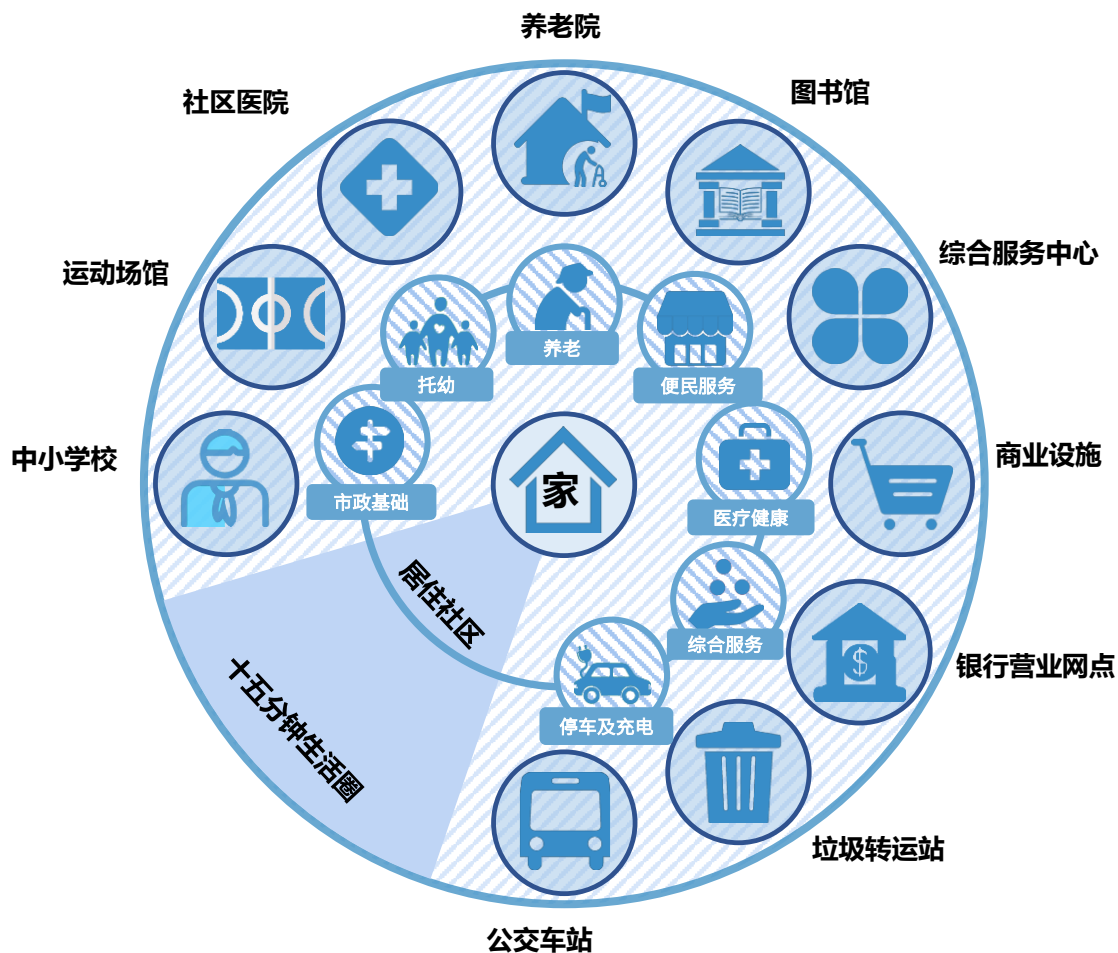
社区级：每个社区配置一处公共服务中心

划分类型，划定15分钟城镇社区生活圈

局部改善型

功能提升型

培育发展型





PART 06

强化要素管控，塑造城乡特色风貌

6.1 优化公共开敞空间

6.2 强化历史文化保护

6.3 强化特色风貌管控



6.1 优化公共开敞空间

尊重自然山水生态要素，构建蓝绿开敞空间

以“增绿提质”为主线，围绕“绿美、宜居、特色、韧性”的要求，不断优化城市绿地系统和山水空间格局。努力实现城市“300米见绿，500米见园”，推动城市形象和人居环境品质显著提升。

高要求保障绿化用地

高标准实施城市公园建设

高品质增加城市绿地绿量

高质量建设城市“绿道网络”



6.2 强化历史文化保护

■ 构建文化遗产保护体系

构建以历史地段、历史村镇、不可移动文物、历史建筑、历史环境要素、非物质文化遗产为主体的保护空间体系，形成“一核两带三区多点”的保护空间结构。

■ 加强历史文化要素保护

拓展历史文化保护要素，统筹划定历史文化保护线，系统活化利用历史文化遗产。

基础要素

- ◆ 推荐历史地段：呈贡三台山及周边历史地段
- ◆ 历史村镇：乌龙村、海晏村
- ◆ 不可移动文物
- ◆ 历史建筑
- ◆ 非物质文化遗产和优秀传统文化
- ◆ 历史环境要素

拓展要素

- ◆ 文化景观
- ◆ 文化线路
- ◆ 传统文化生态保护区



6.3 强化特色风貌管控

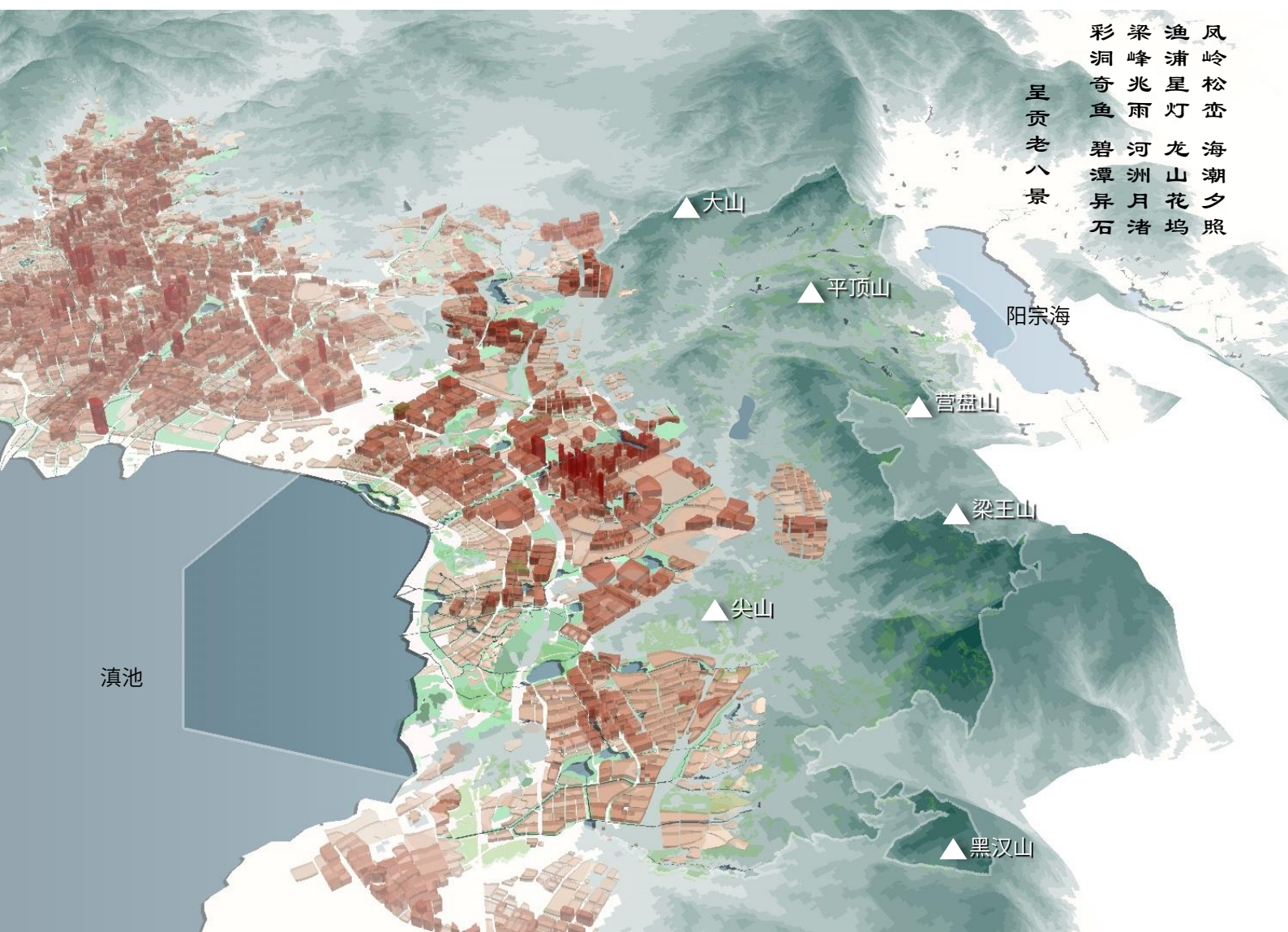
► 塑造“山明水秀龙城韵 滨湖生态百花城”的总体形象

>> 以“鲜花之城、文化之城、山水之城”为特色打造生态新区

依托重要入滇河道及主要滨河带状公园等线性绿色开敞空间，发挥呈贡山美、水美、花美、景美的独特优势，将城市绿地、城市公园、河湖水系、万亩梨园、山体田园景观等生态元素融入城市功能，把呈贡区建设成为国家生态园林新区。

>> 塑造显山露水、城水相依的空间形态

建立丰富天际线效果，东西向依山、傍水、见城，凸显核心区中心地位，营建区域内部望山见水的高差等级。南北向远山、近水、大城，塑造从北至南由城入郊渐变的空间韵律。



PART 07

完善基础设施，提升城市安全韧性

7.1 完善综合交通体系

7.2 完善市政基础设施

7.3 健全综合防灾体系

7.1 完善综合交通体系

构建“138”出行交通圈，建设内引外联、区域联动、设施共享的综合交通体系

昆明主城及邻近组团1小时可达，成渝经济圈、珠三角经济圈3小时可达，长三角经济圈、京津冀经济圈、东南亚国家8小时可达。

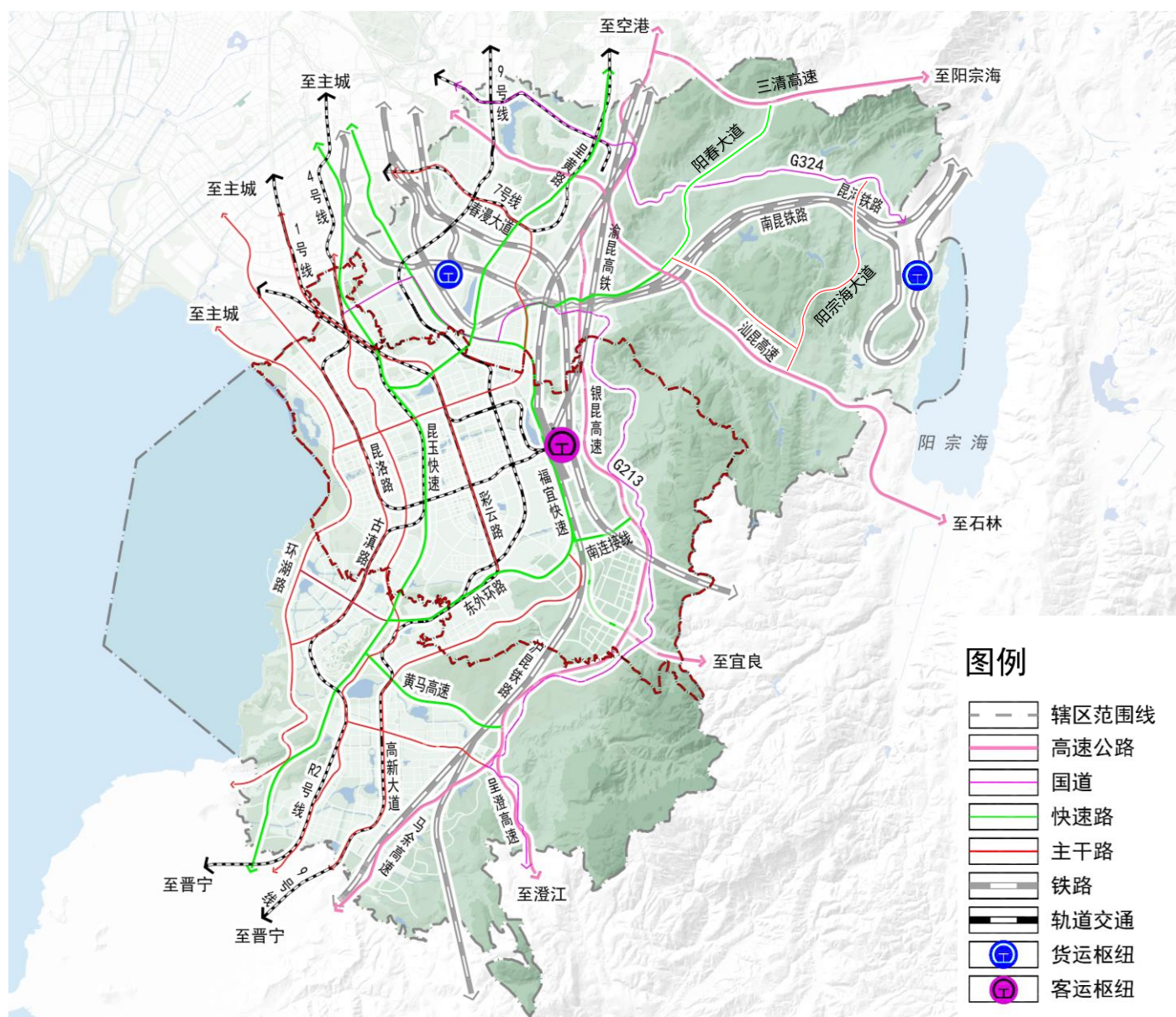
航空：构建呈贡与长水机场的半小时接驳体系，满足航空对外需求；

铁路：形成“三高速、两城际”的铁路线网，满足铁路对外需求；

高快速路：规划形成高效便捷的高快速路网体系；

轨道：规划全域覆盖的四条轨道线；

枢纽：规划“一客两货”的交通枢纽体系。



7.2 完善市政基础设施

构建绿色高效、保障有力、服务均衡的市政基础设施体系，科学确定排水、电力等市政设施的规划目标、规划标准、空间布局以及管控要求，满足城乡基本公共服务均等化、资源优化配置、城市安全保障等方面的要求。

能源系统

建立多元低碳的能源系统，优化能源供应结构。形成以500kV七甸变输送为主、220kV及110kV电源保障各片区为辅的电源结构，优化电网网架结构，供电可靠率达99.99%；提高天然气储气调峰能力，都市区居民燃气气化率达到98%以上。

供水系统

建设节水型城市。优化流域、区域的水资源联合配置，充分利用滇中引水契机，形成“纵横联通、多元互济”的多水源供水格局，提升城市水资源保障能力。2035年全区用水总量控制在1.03亿立方米。

排水系统

推进雨污分流改造，构建完善的分流制排水系统。合理布局初期雨水处理设施，削减面源污染，至2035年，城市污水处理率达到98%，污水处理厂污泥无害化处理处置率达100%。

环卫系统

加强固体废物源头分流，推动生活垃圾“全过程”管理模式，完善绿色低碳环保设施和垃圾资源回收利用处理系统，发展循环经济。至2035年，生活垃圾分类收集率100%；生活垃圾无害化处理率100%；危险废物安全处置率和医疗废物安全处置率保持100%。

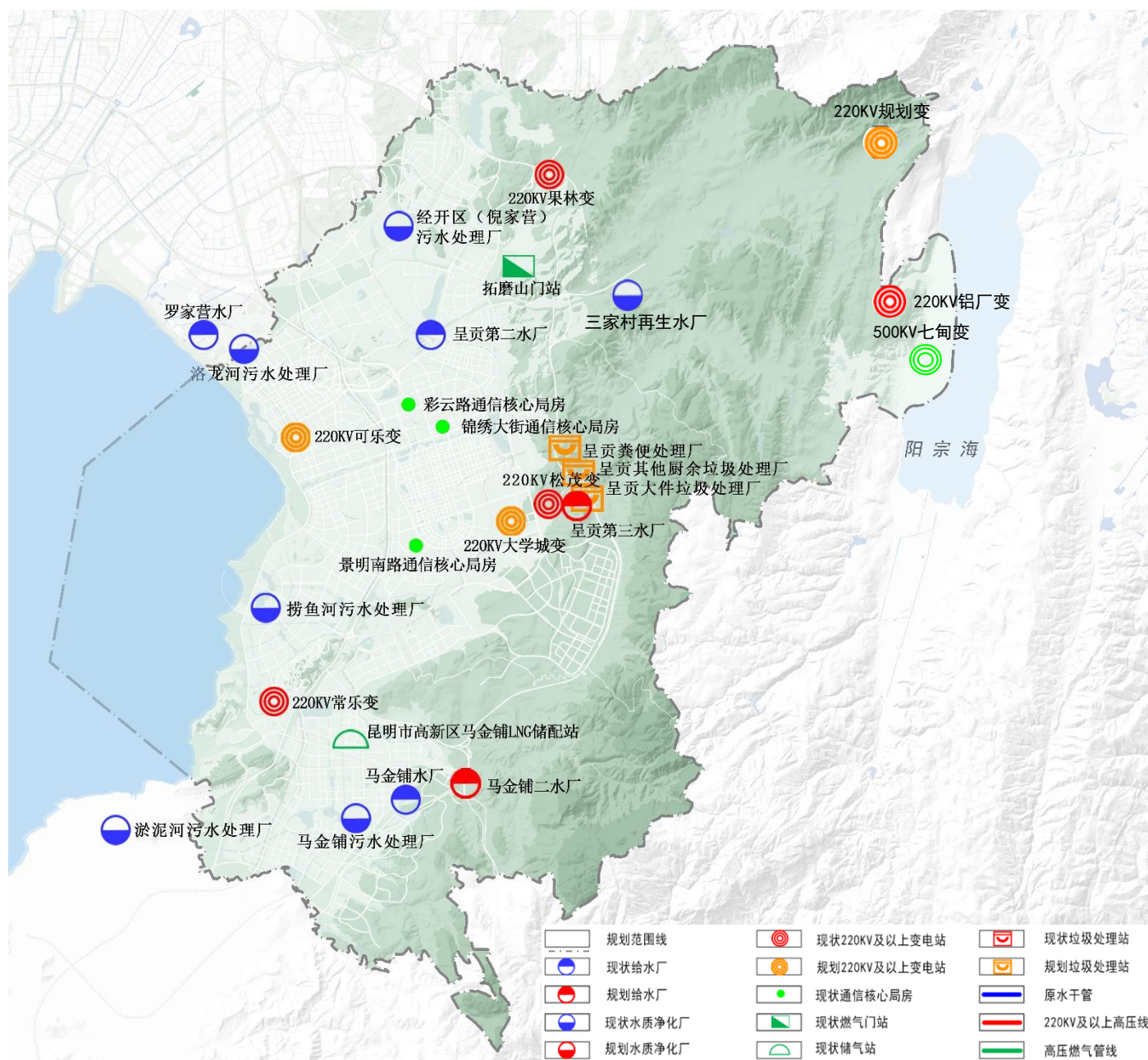
7.2 完善市政基础设施

海绵城市

积极推进海绵城市建设，严格控制径流总量，缓解城市内涝；扩大再生水应用领域，提高再生水利用率，至2035年，城市再生水利用率达到40%。

通信系统

加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设，促进基础设施智能升级，推动城市智慧化、科学化治理，为呈贡区经济社会高质量发展提供强有力支撑。



7.3健全综合防灾体系

明确防灾减灾标准

明确抗震标准、消防标准、防洪排涝标准、地灾防治标准、人防标准。

提升应急救援能力

加强抗震减灾系统、消防体系、防洪排涝体系、地灾防治体系、公共医疗服务体系建设。

健全综合防灾减灾体系

明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设、加强地质灾害防治、严格管控重大污染源、危化品。

防洪排涝

根据规划人口规模及重要性、洪水危害程度、分区设防条件等，按50-100年一遇洪水标准设防。

抗震防灾

贯彻“预防为主，防御与救助相结合”的方针，重点选择公园、绿地、休闲广场、学校操场、体育场（馆）等区域作为应急避难场所，构建分布式的应急避难场所体系。结合城市路网依据灾后有效宽度分救援主干道、疏散主干道及疏散次干道3个层次构建网络化的应急救援疏散通道系统。

消防减灾

全面贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，院前紧急呼救以主城区接报5分钟内、郊区接报10分钟内到达责任区最远点为一般原则，至2035年基本达到国际发达城市的响应时间要求水平。

重大危险品

易燃易爆危险物品仓库区设在中心城区范围外，并在消防安全上重点保护，完善消防设施，加强消防管理。

PART 08

完善保障措施，有序推进规划实施

8.1 划定规划管理单元

8.2 制定近期行动计划

8.3 健全实施保障机制



8.1 划定规划管理单元



规划分级
传导体系



划定规划
管理单元



单元管控
传导要求



一图一表
成果要求

8.2 制定近期行动计划



明确近期实施目标



明确重点工程项目



明确资源配置和指标分
解方案



明确监管奖惩措施

8.3 健全实施保障机制

组织
保障

政策
保障

体检
评估

一张图
管理

监督
考核

公示时间

2023年3月17日至2023年4月15日（共30日）

公示渠道

- 1.昆明市呈贡区人民政府门户网站（<http://www.kmccg.gov.cn/>）
- 2.昆明国家高新技术产业开发区管理委员会门户网站（<https://gxq.km.gov.cn/>）
- 3.国家级昆明经济技术开发区管理委员会门户网站（<https://jkq.km.gov.cn/>）
- 4.昆明滇池国家旅游度假区管委会门户网站（<https://dianchi.km.gov.cn/>）
- 5.昆明阳宗海风景名胜区管理委员会门户网站（<https://yzh.km.gov.cn/>）

公示意见提交途径

1. 电子邮箱：cggztzyj@163.com。
2. 邮寄地址：昆明市呈贡区自然资源局（呈贡区春融西路732号综合楼3楼），
（请在信封上标注“呈贡区国土空间总体规划意见建议”字样）。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与昆明市呈贡区自然资源局联系。