

# 昆明市呈贡区人民政府办公室文件

呈政办发〔2022〕65号

## 昆明市呈贡区人民政府办公室 关于印发呈贡区“十四五”应急管理体系 建设规划的通知

各街道、各部门：

《呈贡区“十四五”应急管理体系建设规划》经区四届人民政府第13次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



(此件公开发布)

# 呈贡区“十四五”应急管理体系建设规划

## 一、基本情况

### （一）背景及主要依据

“十四五”（2021～2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是呈贡区打造应急管理体系、营造安全稳定发展环境的关键时期。呈贡区应急管理部门要切实把思想和行动统一到以习近平新时代中国特色社会主义思想以及系列重要讲话精神上来，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神、十三届全国人大三次会议以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对云南工作的重要指示精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，正确处理人与自然的关系，正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系，做到“两个坚持”“三个转变”，即坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。坚定不移的贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，正确处理人与自然的关系，正确处理防灾减灾和经济社会发展的关系，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，切实提高防灾减灾救灾工作法

治化、规范化、现代化水平，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，建立应急工作长效机制，为建设现代化科教创新新城提供重要保障。

“十四五”期间，着力于提升呈贡区的应急管理能力，着力提高区域内的安全风险防控能力、应急救援能力、科技支撑和人才保障能力、社会参与能力，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，建设新型“韧性城市”。将“十四五”作为应急管理建设的谋划布局和完善提升的关键五年，要坚持党的领导、坚持预防为主、坚持强化应急准备、着力构建风险防控和监测预警体系、规范应急事件的应对处置措施，及时开展事后恢复与重建工作，并把这些重大原则全面贯彻到应急管理的各个方面，推进区域应急管理体系和能力现代化建设。为进一步保障人民群众生命和财产安全，提升民生“幸福感”，切实为呈贡区“十四五”国民经济和社会发展总体目标的实现创造有利条件，制定本规划。

### **主要依据：**

《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《应急管理条例》、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于推进城市安全发展的意见》、国务院安委会《国家安全发展示范城市评价与管理办法》、国务院安委会办公室《国家安全发展示范城市评价细则（2019）版》、《国家突发事件应急体系建设“十三五”规划》、国务院办公厅《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》。

《云南省安全生产条例》、《云南省应急管理信息化发展规划》(2019--2022 年)、《云南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》、《云南省安全生产专项整治三年行动计划》、《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》、《中共云南省委 云南省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》、《中共云南省委 云南省人民政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》、昆明市人民政府办公厅《关于进一步做好安全监管装备配备工作文件的通知》、昆明市应急管理局《关于统计上报工贸企业基础数据的通知》、中共昆明市呈贡区委 昆明市呈贡区人民政府《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》、昆明市消防救援支队《关于进一步明确多种形式消防队伍建设管理工作机制的通知》、《昆明市呈贡区关于开展呈贡区城市安全发展体系建设暨安全发展示范城市创建工作的通知》。

## (二) 目的、作用及意义

为贯彻落实党中央国务院、云南省省委省政府、昆明市委市政府和呈贡区区委区政府关于加强新时期应急管理工作的决策部署，更好地指导今后五年全区应急管理工作，推进全区经济社会安全发展、科学发展，根据国家、云南省相关法规文件的要求，结合呈贡区应急管理体系建设实际情况，提出 2021—2025 年期间全区应急管理体系建设发展的总体要求、主要任务、重点工程和保障措施。

通过“十四五”应急管理体系建设规划，制定发展方向和目

标，使“十四五”应急管理体系建设能够以此为指引，相关应急管理部门能调整和履行自身职能，实现应急资源的优化配置，统一区域内的社会资源和力量，提高应急救援和防灾减灾能力。坚决遏制较大以上事故发生。为新时期应急管理体系建设奠定坚实基础。

“十四五”应急管理体系建设规划编制是在新时代、新阶段、新机遇、新挑战、新目标、新任务等一系列新的背景下制定的，对未来5年安全生产和防灾减灾救灾工作具有指导和引领作用的战略规划，具有继往开来的里程碑意义。

### （三）规划时限及范围

规划基准年：2020 年

规划时限：2021 至 2025 年

规划范围：呈贡区全域

### （四）思路

1.以应急管理体系建设为支撑。完善区级应急指挥与部门管理体制、对监测预警和应急救援体制开展革新、摸清区内风险底数，完善风险分级管控数据库，重视应急预案的编制和演练、完善应急相关的法规标准体系、建设应急救援专业队伍，修缮应急队伍驻地，新建训练场地，应急救援技术装备维保基地和应急文化宣传场馆。要完善激励机制，积极推动符合应急管理特点的各项保障政策落地，医疗救治、心理康复、疗养、保险和抚恤优待等制度执行，健全职业荣誉和表彰奖励方式，提高队伍荣誉感和吸引力。

2.坚持关口前移，以精准化防控为重点。应急管理工作的意识转变，以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，重点是抓早抓小抓苗头，建设区级灾害事故风险普查机制和隐患排查模式，摸清风险源、致灾因子、以及成灾条件、发生诱因等，从源头上防范化解重大安全风险和隐患，把风险控制在基层、化解在萌芽。区域性重点风险隐患问题利用科技手段做到提前准备，组织精准化防控，健全区域内风险数据库和信息管理系统，以风险管理、风险控制技术、防灾减灾文化三大要素为支撑，将防灾减灾救灾纳入呈贡区国民经济和社会发展规划，整合各方资源，建立健全综合防灾减灾救灾体系，加强重大防灾工程、监测预警预报、科技减灾、巨灾应对等能力建设。

3.以科技进步和信息化为手段。持续提升区域内的自动化、科技化、信息化、智能化应用水平。结合打造“智慧型”城市的契机，引进新技术，新科技，不断深化风险监测预警。提升呈贡区应急管理部门的科技化、信息化使用水平，培养区级信息化、科技化应急人才队伍，大力推广重点行业领域实时监测预警、信息共享和智能化监管新技术的应用。与城市安全风险信息管理平台，交通管理平台、安监云服务平台、气象信息平台、疫情防控平台、火灾信息平台、城市物联网、大数据中心等平台建立信息共享，为应急监测预警预报、科技减灾、巨灾应对等能力提供技

术支撑。

## 二、应急体系概况与面临的形势

### （一）呈贡区应急体系概况

#### 1.应急管理体制建设

##### （1）总体情况

成立了呈贡区应急管理综合服务中心，各街道成立应急综合服务中心，明确分管领导、机构职责、专（兼）职工作人员，实现应急管理机构、职责、人员三到位，初步建成了分类管理、分级负责、条块结合、属地为主、充分履职的应急管理体制。

##### （2）应急管理机构建设情况

成立了呈贡区自然灾害应急管理委员会，下设办公室在区应急局，办公室兼职2人，委员会下设五个专项指挥部，各专项指挥部分别做好在地震灾害、地质灾害，防汛抗旱、森林草原防火和森林草原灭火中的相关工作。

##### （3）基层应急值守标准化建设情况

按照应急管理值守标准化建设要求，我区积极推动应急指挥中心建设，依托“智慧应急”建设要求，每年投入资金，确保应急指挥中心建设规范达标。目前，已整合公安、消防、应急抢险等领域数据资源，购置电子屏、无人机及临时应急指挥所物资装备等，完成应急指挥大厅升级改造，建立集通信、指挥和调度于一体的应急指挥平台。接入以云南省应急救援指挥系统、应急综合业务系统、“应急看得见”系统、公安视频监控系统、林草视频监

控、水务视频监控及无人机单兵回传等系统为核心的网络化多媒体应急指挥信息系统，实现与国家应急部、省应急厅、市应急局的视频实时调度互通。

## 2. 应急管理机制建设

### （1）应急预案体系建设

按照《中华人民共和国突发事件应对法》及《昆明市应急预案工作规范》的要求，我区积极强化区级应急预案体系建设，截止目前，全区共制定各级各类应急预案 1375 个，其中，区级综合应急预案 1 个，专项应急预案 53 个，区级部门预案 151 个，街道预案 45 个，村社预案 38 个，国有控股企业预案 5 个，非国有规模以上企业预案 58 个。高校、中小学、幼儿园制定预案 924 个，学校预案制定率达到 100%。

### （2）应急演练情况

区级每年组织 1 次全区性的综合应急演练，针对不同的主体，制定演练方案、细化脚本，于年度中旬及时开展演练工作，同时，按照职能职责分工要求，区级各部门针对各自行业领域及时组织开展定期演练工作，检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提高能力。其中，2020 年全年共组织各级各类应急演练 80 余次，参与人数 2700 余人次。

### （3）突发事件处置机制

制定了《昆明市呈贡区突发事件信息报送工作规范》，对突发事件信息报送工作的责任主体、报送方式、报送时限、报送要



素、报送渠道等要求进行了细化和明确，成立了昆明市呈贡区应急综合服务中心，主要负责应急突发事件的各类综合处置，指挥调度，建立了《昆明市呈贡区应急联动工作机制》，强化区级各部门之间的协调联动，并建立了呈贡区突发事件信息工作微信群（非涉密），确保突发事件处置及时高效。

#### （4）目标考核机制

我区已将突发事件应对工作作为激励指标和工作指标，纳入对各街道，区级各部门的综合考核，2019 机构改革后，考核工作由区应急管理局纳入安全生产考核工作中的一个组成部分进行年度统一考核，制定了考核细则，对基层单位进行考核。

### 3.监测预警体系建设

#### （1）地震监测预警体系建设

按照国家地震烈度速报与预警工程是国家“十三五”期间拓展防震减灾公共服务领域的重要举措，我区积极配合做好相关建设工作，该工程可以快速判断重灾区位置和灾情分布，为指挥抗震救灾工作提供依据，减小次生灾害危害。

#### （2）地质灾害预警体系建设

“十三五”期间，我区国土与气象部门合作，逐步建立了覆盖县、乡、村的地质灾害防治群测群防预警监测体系。

#### （3）气象灾害监测网建设

我区结合实际，不同程度地开展了气象预警预报相关工作，各点位全面配备视频监测系统，做到实时全方位监测预报雨情、

汛情，进一步提高预报预警水平和准确率。

#### （4）公共卫生监测预警体系建设

“十三五”期间，我区继续加强公共卫生监测预警体系建设。将全区疫情分析作为常规工作，定期分析，迅速处置，做好留验站协调保障、防疫物资调运等工作，较好的完成全区疫情防控各项任务。

#### 4.应急平台建设

积极对接，做好全市的智慧应急体系建设，目前已接入以云南省应急救援指挥系统、应急综合业务系统、“应急看得见”系统、公安视频监控系统、林草视频监控、水务视频监控及无人机单兵回传等系统为核心的网络化多媒体应急指挥信息系统，实现与国家应急部、省应急厅、市应急局的视频实时调度互通。最终将建成数据融合、指令顺畅、信息灵敏的智慧应急体系。

#### 5.应急保障能力建设

##### （1）救灾物资储备和保障体系建设

“十三五”期间我区继续加强全区救灾仓库建设力度，继续完善应急物资储备、调用制度，建立物资储备库。

##### （2）成品油应急保障体系

制定呈贡区成品油应急保障预案，协调相关企业做好成品油供应工作，初步建成了我区的成品油应急保障体系。

##### （3）应急通信保障体系建设

进一步完善应急通信保障体系，提高重大自然灾害条件下的

应急通信保障能力。为确保极端条件下的卫星和短波通信畅通，大力加强应急通信系统建设，接入各级视频系统，畅通应急管理视频会议点名系统，确保指挥调度通畅，及时配备了对讲机等一批通讯器材，进一步提升了各单位突发事件信息报告能力。

#### （4）避难场所建设

近年来，昆明市全面推进避难场所建设，制定了应急避难场所建设规划，并按规划开展应急避难场所建设。截至目前，全区共建成应急避难场所 7 个，面积达 49 余万平方米，可容纳 11.4 余万人，并建立了避难场所的日常管理维护机制，以确保应急避难场所的正常使用。

### 6. 基层应急能力建设

#### （1）基层应急管理体制建设

已完成《昆明市加强基层应急管理工作实施方案》的相关要求，全区共建成应急管理机构 12 个，其中，区级应急领导机构 1 个，专项应急指挥机构 5 个；街道应急领导机构 6 个。

#### （2）基层应急预案体系建设

截止目前，我区中小学、幼儿园共制定应急预案 924 个，预案制定率达到 100%；居委会、村、社区制定预案 38 个，规模以上企业预案 3 个，基层应急预案体系建设正有序推进。

#### （3）基层信息员建设

“十三五”期间，我区继续推进基层信息员建设，加强对现有的地震宏观联络员、地质灾害信息员、维稳综治员等基层信息员

的管理，赋予各类基层信息员突发事件信息报送职责，努力打造群防、群治的基层信息网络。目前已完善配备生产、道路交通、消防安全三个安全专干共 135 名、区级灾害信息员队伍共 83 人。

#### （4）基层应急队伍建设

“十三五”期间，我市继续加强区级专业队伍建设的同时，以基层应急队伍和社会应急队伍建设为重点，全面推进应急队伍体系建设。全区各级各类应急队伍 80 余支，近 1030 人。

### 7.应急队伍建设

“十三五”期间，我区在已有工作基础上，整合了区森林消防和防汛抗旱队伍，建成了呈贡区应急救援队，承担全区森林草原灭火救灾、抗洪抢险救灾等综合应急处置工作职责，这是我区强化应急救援、加强队伍建设的重要举措。同时，我们在积极组建其他各相关专业领域的应急队伍建设，以提高应急队伍能力为核心，以推进基层应急队伍为重点，全面加强应急队伍建设，努力提高应急救援能力。目前，呈贡区拥有区级、街道及企业事业单位的各类应急救援力量 1000 余人。区级综合应急队伍（区消防救援大队、呈贡区应急队）2 支；全区 6 个街道成立了 6 支综合应急队伍；其他相关企事业单位应急救援队伍统计 184 支。

### 8.应急宣传培训体系建设

#### （1）应急宣传工作

“十三五”期间，我区以普及防灾避险知识，提高公众应对灾害事故能力为重点，多手段、多形式积极开展应急知识宣传工作。

双媒体，推动应急宣教工作新转变，我区制作了 10 部系列动画片，已推广到全区各重点场所进行播放，普及应急知识受众累计逾 10 余万人次。

## （2）应急培训工作

“十三五”期间，我区以提高应急管理人员业务水平为重点，以讲座、考察、培训班等形式，积极开展应急管理培训。先后组织各级各类应急干部培训 500 余人次，有效增强了队伍的业务能力素质，广泛开展科普宣传、公益服务、应急技能培训，不断提高了社会公众的应急意识和自救互救能力，营造了全社会共同关心应急管理，广泛参与应急管理的浓厚氛围。

## 9.强化应急预案实战演练

为全面提高突发事件应急处置能力，进一步完善工作机制，锻炼应急队伍。全区每年定期组织区级应急综合演练，各街道、各部门也按照要求开展必要的演练工作。

## （二）“十三五”时期工作成效

“十三五”期间，我区按国家、省、市的相关部署全面推进应急体系建设工作，在各级各部门的共同努力下，在应急预案体系、应急管理机制、应急管理体制、监测预警体系、应急平台体系、应急队伍建设、基层应急能力建设、应急宣传培训等方面取得全面进展。在主要建设目标方面，《规划》所列的建设目标中可量化和细化的目标基本实现。主要建设任务方面，我区应急预案数量逐年增加，逐渐向基层扩展，覆盖面逐年增大，应急预案体系

比“十二五”时期更加完善；应急演练次数已超过“十二五”期间总和，综合应急队伍、专业应急队伍、基层应急队伍建设成效显著，应急队伍数量、人数、装备、覆盖面比“十二五”期间均有大幅提升；应急宣传、培训等工作有序开展，宣传培训数量较“十二五”期间数据增长显著。综上所述，我区“十三五”应急体系建设的目标任务顺利完成。

**一是应急管理体系不断完善。**加强预案管理，继续围绕“一案三制”建设主线，突出预防为主理念，重点加强社会化宣教培训、现代化预测预警、立体化应急救援、区域化物资储备、专业化应急队伍“五个体系”建设。强化信息报告，力求准确高效完成应急处置。

**二是应急管理水平不断提高。**抓源头治理，增强监测预警能力，完善区自然灾害应急管理委员会工作规则，加强分析会商。抓重点领域，增强风险防控能力；抓基础设施，增强应急保障能力；抓平台建设，增强信息化支撑能力。

**三是应急处置效率不断提升。**建好应急救援队伍，发挥“排头兵”作用，组建了昆明市呈贡区应急队，打造一支“一专多能、一队多用”的综合性应急队伍，并积极筹建医疗卫生、地震救援、气象灾害、地质灾害、水上搜救、环境污染、危化品救援等专业救援队伍。

### （三）“十三五”期间呈贡区应急管理建设存在的不足

#### 1. 各行业领域应急管理认识不足

全区大部分单位对应急管理重要性认识不到位，片面追求经济利益最大化，存在应急管理工作“走过场”的现象，忧患意识不足，应急管理还没有成为绝大多数单位的自觉行动。有些街道、部门、企业的领导不能从构建和谐社会的高度来认识工作的重要性，重经济社会发展、轻安全生产管理的现象依然存在，安全意识和安全生产法制观念仍然淡薄，对安全生产工作消极对待或被动应付，没有把安全生产摆上重要位置，从业人员安全意识不强，违章指挥、违章作业和违反劳动纪律的现象时有发生。

## 2.基层监管、应急管理力量薄弱

特别是涉及危险化学品、涉氨制冷、有限空间作业、粉尘涉爆、疫情防控、各类事件（自然灾害和公共安全）抢险救援等单位的安全和防控科技滞后，监管力量薄弱。同时，基层安全监管人员编制紧缺，安全生产、应急管理专业人才严重不足，对安全生产和应急技术研究投入不到位，较难满足基层安全监管及应急管理工作需求。主要表现：区级队伍力量薄弱，街道办事处还未完全设立管理机构，社区安全员设置缺乏稳定性；受经济发展水平和财力的制约，街道、社区两级对于安全生产经费未给予应有的保证，缺乏必要的监管装备、救援物资、隐患整改、危险源监控、培训教育等资金投入。

## 3.传统监管手段相对落后，企业安全生产基础不牢

呈贡区安全生产监管范围广、面积大，各行业领域生产经营单位点多面广，虽然目前区级、街道、社区、小组四级安全监督

管理网络已基本建立，但依靠人盯死守的传统监管方式和手段依然较为落后，导致监管权威性不够、执法不力，法律、法规难以全面落实到位。应急指挥平台已经建立，但是职能和部门还有重叠，只能进行信息的上传下达，缺乏足够的应急指挥工作能力。从政府层面看，基层人员监管手段单一，执法力量不足，监管权威性不够，有待加强，综合监管与部门行业监管之间的关系尚未真正理顺，部门联动、综合治理合力有待进一步提高，监管权责不对称的问题较为突出。从企业层面上看，部分企业尤其中小企业安全生产投入不足，安全设施不到位，事故隐患得不到有效治理；部分行业设备老化，比如冷库行业，安全生产长期投入不足，历史欠账严重；部分企业建设项目没有严格执行“三同时”制度，造成许多历史遗留的隐患难以整改；主体责任有待完善，特别是个体、私营企业技术装备落后，安全生产管理水平不高，安全设施投入不足，安全生产规章制度和必要的操作规程不健全，部分企业主要负责人履行安全生产法定职责不到位，对安全生产重视程度不高，安全生产人员经费投入不足，安全生产三级教育培训不到位，特别是建筑施工企业及其他一些劳动密集型企业招用的大量劳务工人，总体文化水平低，安全生产培训不到位，冒险蛮干、违章作业的现象时有发生，成为各类事故的直接引发者和受害者；安全基础不够扎实，信息化监管水平比较后。安全生产总体发展水平还比较低，生产设备、设施工艺落后，企业安全管理体系不顺，安全保障能力差，行业监管弱化。我区目前正处于经



济发展的关键时期，一些辖区、一些领域的安全生产工作容易出现时紧时松、时冷时热，安全生产形势也容易出现不稳定性和反复性。

#### 4.应急资源整合方式及协调联动机制不够健全

在不断建立健全和完善应急管理机制的同时，在对现有各类应急资源进行统计的基础上，需要各部门共同研究有效的应急资源整合方式，完善各类应急专家库储备，进一步提升救援能力，优化组织结构和运行机制，实现资源共享。同时，需进一步加强应急救援处置机制建设，完善全区应急响应联动协同机制，明确各部门之间分工和协作的关系、调度和指挥的关系，着力构建“统一指挥、统一调度、统一管理”的应急管理机制，遇有紧急情况迅速、有效响应，切实保障广大人民群众生命及财产安全。

### （四）面临的挑战与机遇

#### 1.面临的挑战

“十三五”期间，是我区落实科学发展观，加快呈贡新区建设，实现跨越发展的关键时期，城市发展进程加快，外来务工人员不断增多，建设工程量大，全社会关注安全、关爱生命、重视和谐发展的呼声越来越高的局面，安全生产工作也将面临前所未有的挑战。

一是经济快速发展与安全生产保障能力的矛盾依然突出。经济快速增长的同时，我区以城市建设为主的经济增长方式比重较大的结构在短时间内难以根本改变，在建筑施工、危险化学品等

高危行业和领域，安全生产保障水平低的企业还将在一定时期内存在，安全生产面临新的更大的考验。

二是从业人员结构变化将增加安全管理难度。随着现代新昆明呈贡新区城镇化进程的不断推进，呈贡区吸纳的农村剩余劳动力必将越来越多，从业人员流动加快，安全生产技能和自我保护意识差，而安全生产培训教育又相对滞后，不能适应安全生产的要求，将进一步加大安全生产管理的难度。

三是事故风险转移对安全生产工作提出了更高的要求。随着经济全球化进程加快，一些危险性较大的产业将由发达地区向欠发达地区、大型企业向中小型企业、城市向农村转移的趋势。随着新一轮西部大开发战略的深入实施，呈贡承接国内外产业转移的步伐明显加快，相关产业发展迅速，这些新变化加大了事故风险的可能性，使安全生产面临新的挑战。

四是危险化学品企业安全距离不够对控制重大事故带来了巨大压力。随着城市的发展，居民住宅小区、商业区建设较快，原来存在的危险化学品企业与周围住宅、商业区安全距离不够，给周围的公共安全带来极大的影响，对控制重大事故带来更大的压力。

五是新兴行业安全风险不断涌现。如昆明南站、大型医院、信息产业、花卉产业等大型人员密集场所城市综合体及相关领域衍生行业安全风险防控需要我们提前做好规划及管理监控。

伴随着建设昆明市区域性中心城市与城市安全发展体系的

推进，产业结构优化和转型升级要求安全生产监管手段创新。加快推动传统优势产业结构优化和转型升级，把握产业发展的新趋势和新动态，在“互联网+”和新经济不断兴起的背景下，不断创新业态和模式，应用新技术实现新发展，在经济新常态下推动全区产业结构调整和经济转型发展；教育业、现代商贸业、新型金融服务业、文创休闲产业和专业服务业；随着呈贡区产业结构优化和转型升级，企业组织形式和生产经营方式将产生新的变化，同时新业态、新技术、新模式组织的涌现，也给安全生产监管带来新挑战，传统的行政监管手段，已不再适应安全生产的新形势，必须更多地采取市场手段、法治手段，强化企业安全生产自主意识和社会责任担当，由被动变主动。

区应急管理局挂牌成立以来，机构改革后职能职责扩大及人员编制不足和专业能力有限等带来的压力，需要积极适应新体制新要求，以创新的思路、改革的办法和有利的举措奋力破解难题，努力逐步厘清安全生产横向及纵向各职能部门之间的关系，构建职能分工清晰、互为衔接的管理格局，实现新时代应急管理工作的良好开局。

## 2.面临的机遇

党和国家高度重视应急管理工作，要求西部地区推进城乡基层防灾减灾能力建设，完善事故灾害综合风险评估技术标准体系，推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。结合西部地区实际，推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息

服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾科技支撑、宣传教育等能力建设工程。实施地震易发区房屋设施加固工程。推进西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设，建立应急救援资源共享及联合处置机制。打造符合西部地区需求的防灾减灾救灾科技创新团队、实验基地和实验平台。加快提高骨干救援队伍专业化技术装备水平。云南省、昆明市、呈贡区各级党委、政府高度重视和坚强领导，深入推进应急领域改革发展，为应急工作提供坚实的政策支持和政治思想保证，更是为呈贡区应急工作发展创造了良好的政策环境。

“十四五”期间是西部大开发的机遇期，是实现云南省跨越式发展的最佳时期，建设好基层应急管理体系对于支撑国家战略，增强防范化解各类风险，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记对云南工作的重要指示精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，正确处理人与自然的关系，正确处理防灾减灾救灾和经济社会发

展的关系，做到“两个坚持”“三个转变”，即坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，切实提高防灾减灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，为建设现代化科教创新新城提供重要保障。

## （二）基本原则

1.牢固坚持预防为主的应急管理工作理念。“必须把防风险摆在突出位置，‘图之于未萌，虑之于未有’，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。”始终坚持预防为主的工作理念，必须作为应急管理的首要任务。一是强化预防意识，要做到“两个坚持”“三个转变”，区级领导干部要增强忧患意识，勇于担当，把“无急有备”作为应急管理的基本原则。二是坚持关口前移，重预防，精准防控，抓早抓小抓苗头，形成灾害事故风险普查工作机制和隐患排查模式，从源头上防范化解重大安全风险和隐患，把风险隐患控制在基层，化解在萌芽。三是落实防范措施。建立健全风险管控、安全管理等制度，配备必要的应急救援设备、设施，加强风险评估、预测、预警、预判、强化风险监测点、危险源、危险区域的监控，妥善处理相关问题。健全风险防范化解机制，既要排查化解单灾种风险隐患，更要重视各类事故隐患和安全风险交织叠加，提升对多灾种、灾害链的综合监测

水平。

2.始终强化全过程各方面的应急准备工作。应急准备立足于应对和处置灾害事故的全过程和各方面，把工作做实做细做到位。一是强化思想准备。区级政府强化忧患意识，时刻准备应对各类区域内灾害事故，甚至大灾、巨灾和危机的发生，做到底子清、思路明。二是提供基础物资保障。按照宁可“备而不用”，绝不“用而无备”的要求，有计划有针对性地储备基本应急需求的物资，形成运转高效的物资保障体系。完善重要应急物资、生活必需品和应急处置装备紧急调拨和配送制度，做到备得有、找得到、调得快、用得好。三是重视应急预案编制和演练。重视做好各类突发事件应急预案编制、修订和管理工作，建立覆盖区级各行业各单位的应急预案体系。发挥预案未雨绸缪、有备无患作用，推动预案跨部门、跨系统演练，提高演练的针对性和实效性。四是加强应急救援队伍建设。加强专业、行业应急救援队伍能力建设，强化社会组织应急救援队伍、非专业应急救援队伍的补充和协同作用，提高合成应急、协同应急的能力。五是注重日常协同配合。注重建立上下协调、左右配合的应急管理联防联控机制，发挥各层级各相关部门的统筹协调协同作用，完善体制机制和制度方面的准备。

3.着力构建风险防控和监测预警体系。加强应急管理体系和能力建设，把防范重大安全风险作为做点任务。一是强化风险管控。防患于未然，加强区域内的风险辨识，对各类风险隐患进行

摸底普查，登记造册，分析辨识其特质、危害；强化风险研判、风险评估，对致灾因子和灾害发生规律进行综合分析判断，提出防范意见；建立健全风险管理和隐患分级分类监测监控制度，提升风险化解排除能力。二是明确防控责任。坚持“分类指导、分级管控”的原则，构建属地领导、部门防控、社会支持、职责清晰的工作格局。把区级风险管控作为全社会性工作，明确责任，理顺风险管控事权，消除管控盲区，建立覆盖各行业各单位的突发事件风险管理体系。三是推进源头治理。对自然灾害风险管控，要针对风险可能引发的灾害，追根溯源开展重点治理。对事故灾难风险管控，要结合呈贡区的重要时期和敏感时段，针对重点工序和关键环节，及时开展风险隐患排查，逐项划分防控治理责任。四是及时监测预警。构建各类风险人防、物防、技防网络，对可能引发危害危机的风险，及时预测预警。整合危险源，危险区域监控系统信息，及时发布预警预测相关信息，根据不同情况提前提醒采取针对性预防措施。

4.具体规范应急事件的应对处置措施。面对灾害事故，采取正确的方法及时果断应对和有效处置，是应急管理工作的根本要求。一是明确应对程序。针对事前预防、预测、预警，事中应急处置、人员救治、危机平复，事后恢复、评估、调查、总结等各道环节，分析研究并具体规范危机应对和治理的基本程序，确保应对思路清晰、方法正确、科学处置。二是规范早期处置。要根据灾害事故性质和严重程度，适时启动应急响应机制，成立现场

指挥部、组织开展以抢救人员生命为主的先期救援，尽可能防止事件扩大升级。初期处置注重早，要早反应、早行动、早处理，为后续跟进提供基本保障。三是强化控制措施。在第一时间处置应对的基础上，及时成立突发事件应急指挥机构，实行统一指挥。采取更加规范的控制性、救助性、保护性、恢复性处置措施。四是严格信息报送。上传下达及时、客观、真实，杜绝迟报、谎报、瞒报、漏报。完善应急值班制度，确保应急信息及时处置和传达。

5.及时组织开展事后恢复和重建工作。灾害事故基本得到控制和消除后，要以减轻损失和影响，尽快恢复生产、生活、工作和社会秩序为目标，及时组织开展事后恢复和重建工作。一是及时停止应急响应。灾害事故基本得到控制后，要及时停止相关响应和应对处置的紧急措施，平复社会公众紧张情绪。同时，根据实际情况，仍要采取或者继续实施防止次生、衍生事件或者重新引发社会安全事件的必要措施。二是有序进行调查处理。调查工作要遵循规律，借助科学手段和专业判断，深入剖析原因，区分主客观因素，严格责任追究，制定具有针对性和借鉴性的整改防范措施。三是制定恢复重建计划。对灾害事故造成的损失进行评估，形成评估分析机制，妥善实施安置、救助、补偿、抚恤等善后工作，组织制定恢复重建计划，为迅速恢复正常的生产、生活和社会秩序提供保障。

### （三）“十四五”应急管理目标指标

#### 1.总体目标



贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾方面重要论述精神，以推进应急管理体系建设为主线。进一步强化责任体系、隐患治理、执法监察、预测预警、基础保障、减灾救灾体系建设，进一步减少一般事故和灾害，有效控制较大事故和灾害，坚决杜绝重特大事故和灾害。

到 2025 年，建成与高质量打造昆明市区域性国际中心城市要求相适应的应急管理体系，形成更加完善的监管体系、技术支撑体系、信息化体系、培训体系和应急救援体系，监管队伍建设进一步加强，监管能力进一步提升。呈贡区安全生产综合管理能力显著提升，基层基础保障能力明显增强，监管体制机制基本完善，市民安全素质显著提升，事故与灾害控制指标全面下降。

到 2025 年，全区亿元 GDP 生产安全事故死亡率、工矿商贸从业人员 10 万人生产安全事故死亡率保持在昆明市中低水平，杜绝一次死亡 10 人以上重、特大事故。生产安全、道路交通、特种设备及消防安全等方面的事故伤亡人数不突破昆明市人民政府下达的控制指标数。

安全生产领域防灾减灾水平大幅提升。安全生产责任体系贯彻有力，安全监管体制机制运转顺畅，危化品、烟花爆竹、工贸、非药品类易制毒化学品生产等领域安全生产形势稳定，呈贡全域社会安全文明程度明显提升，事故总量、较大事故、死亡人数显著减少，安全生产事故发生数控制在各年度控制指标之内，重特大事故得到有效遏制，力争重大以上事故零发生。全区安全生产

水平总体上位于全市前列。

其他领域防灾减灾水平有较大改善。各种自然灾害管理全过程的综合协调，强化资源统筹和工作协调。

## 2.分类目标

全区亿元GDP生产安全事故死亡率比2020年下降5%以上；

工矿商贸企业（不发生生产安全事故）从业人员10万人生产安全事故死亡率控制在上级下达的指标内（争取不发生亡人事故）；

道路交通万车死亡率比2020年下降5%以上；

年均10万人口火灾死亡率控制在0.05以内；

力争不发生一次死亡3人（含3人）较大以上安全生产事故。

呈贡区“十四五”应急管理体系建设主要指标

| 序号 | 指标名称                       | 目标值    |
|----|----------------------------|--------|
| 1  | 生产安全事故起数                   | 下降5%   |
| 2  | 生产安全事故死亡人数                 | 下降5%   |
| 3  | 重特重大事故起数及死亡人数3人（含3人）较大以上事故 | 坚决遏制   |
| 4  | 亿元国内生产总值生产安全事故死亡率          | 下降5%   |
| 5  | 工矿商贸从业人员10万人生产安全事故死亡率      | 继续维持0% |
| 6  | 道路交通万车死亡率                  | 下降5%   |
| 7  | 万台特种设备死亡人数                 | 下降10%  |
| 8  | 年均10万人口火灾死亡率               | ≤0.05  |
| 9  | 消防通信设施完好率                  | ≥95%   |
| 10 | 城市新区新建道路综合管廊建设率            | >30%   |
| 11 | 新建危险化学品生产企业进园入区率           | 100%   |
| 12 | 危险化学品重大危险源的企业视频和安全监控系统     | 100%   |

|                             |                          |            |
|-----------------------------|--------------------------|------------|
|                             | 统安装率及危险化学品监测预警系统建设完成率    |            |
| 13                          | 建设施工现场视频及大型起重机械安全监控系统安装率 | 100%       |
| 14                          | 人员密集场所和高层建筑特种设备注册登记和定检率  | 100%       |
| 15                          | 社区网格化覆盖率                 | 100%       |
| 16                          | 人均避难场所面积                 | 大于 1.5 平方米 |
| 17                          | 气象灾害预警信息公众覆盖率            | > 90%      |
| 注：降幅为 2025 年末较 2020 年末下降的幅度 |                          |            |

“十四五”呈贡区应急管理体系建设定量目标表

| 序号 | 指 标                       | 2019   | 2025<br>(目标数)  | 指标属性 |
|----|---------------------------|--------|----------------|------|
| 1  | 亿元国内生产总值生产安全事故死亡率         | ——     | 比 2020 年下降 5%  | 预期性  |
| 2  | 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率      | ——     | 比 2020 年维持在 0% | 预期性  |
| 3  | 安全生产监管、安全管理人员和特殊工种人员持证上岗率 | ≥100 % | 100%           | 预期性  |
| 4  | 一次死亡 10 人以上重、特大事故（项）      | 0      | 0              | 预期性  |
| 5  | 年度预案演练（次）                 | ≥10 次  | ≥50 次          | 预期性  |

## 四、主要任务

### （一）落实属地管理体制

区委、区政府统筹全区防灾减灾救灾工作，将防灾减灾救灾纳入国民经济和社会发展规划，整合各方资源，建立健全综

合防灾减灾救灾体系，加强重大防灾工程、监测预警预报、科技减灾、巨灾应对等能力建设。对达到启动国家级、省级、市级救灾应急响应等级的自然灾害，在市减灾委员会统筹指导和综合协调下，区委、区政府在灾害应对中履行主体责任。对达到启动区级救灾应急响应等级的自然灾害，在市级有关部门指导下，在区委、区政府领导下，区减灾委员会发挥统筹指导和综合协调作用，受灾各街道党工委、各街道办事处履行主体责任，根据本区域的有关预案开展防灾减灾救灾各项工作。

## （二）建立综合减灾体制

### 1.加强统筹协调

加强各种自然灾害管理全过程的综合协调，强化资源统筹和工作协调。完善统筹协调、分工负责的自然灾害管理体制，区级要建立健全统一的防灾减灾救灾领导机构，统筹防灾减灾救灾工作。充分发挥减灾委员会对防灾减灾救灾工作的统筹指导和综合协调作用，强化减灾委员会办公室在灾情信息管理、综合风险防范、群众生活救助、科普宣传教育、交流合作等方面的工作职能和能力建设。充分发挥主要灾种防灾减灾救灾指挥机构的防范部署和应急指挥作用。充分发挥区级有关部门和驻区解放军、武警部队在能力建设、应急保障、抢险救援、医疗防疫、恢复重建、社会动员等方面的职能作用。充分发挥各类专家在决策咨询、灾害评估、风险防控、政策研究、防灾减灾宣传教育等方面的作用。

### 2.推进信息共享

规范自然灾害损失综合评估工作流程，建立完善灾害损失评估的联动和共享机制，提升灾情统计核查、报送与服务能力。进一步完善应急、民政、粮食和物资储备、自然资源、防震、气象、水务、交运、测绘、消防、人防、住建、卫生健康、退役军人事务等部门指挥系统和应急平台建设，统一技术规范、数据标准，实现互联互通、数据共享，形成全要素数据资源体系。

### （三）完善灾前预防机制

#### 1.加强灾害风险防范

加强区、街道、社区三级风险调查与评估能力建设。区级相关部门、街道办事处、社区要加强灾害风险评估、隐患排查治理，摸清本辖区内灾害风险分布情况，合理规划，采取工程和非工程性应对措施。要加快各类灾害地面监测站网和民用空间基础设施建设，提升地震、地质、气象、水务、农业、林草等部门监测预警预报与风险评估能力水平。

#### 2.强化预警信息发布

建立健全灾害预警信息发布制度，明确发布流程和责任权限。配合市级推进市、区两级突发事件预警信息发布系统建设，统一各部门灾害预警信息发布出口。充分利用各类传播渠道，建立重大灾害预警信息全网发布机制，通过多种途径将灾害预警信息发送到户到人，有效解决信息发布“最后一公里”问题。完善重特大自然灾害信息发布制度，拓宽信息发布渠道，确保公众知情权。规范灾害现场应急处置新闻发布，视情况设立临时新闻中心，

统一对外发布灾情。完善社会舆情应对机制，各有关部门协调联动，提高社会舆情引导能力。

### 3.提高群众自救互救能力

进一步完善政府部门、社会力量、新闻媒体合作开展防灾减灾宣传教育工作机制，推进小应急演练、小册子、小应急包，防灾减灾“三小工程”进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭、进部队。建立防灾减灾救灾教育长效机制，将防灾减灾纳入国民教育体系，实现在校学生全面普及。加大基层应急救援人员培训力度，提升应急响应能力，确保灾后第一时间发挥作用。开发具有文化特色、针对不同社会群体的防灾减灾科普读物、教材、影视动漫、游戏等宣传教育产品，充分发挥微博、微信、手机客户端等新媒体的作用。推进科普宣传教育基地、网络虚拟教育平台、数字图书馆、主题公园等各类宣传平台建设。充分利用“防灾减灾日”、“国际减灾日”等节点开展形式多样的宣传教育活动。深入开展综合减灾示范区和综合减灾示范社区创建活动，定期开展社区防灾减灾宣传教育活动，组织开展居民应急救援技能培训 and 逃生避险演练，鼓励支持以家庭为单元储备救灾应急物资，提升公众应急避险和自救互救能力。

### 4.增加隐患排查和危险源辨识工作

根据呈贡区现状，结合本区应急力量、专家以及安全服务机构专业技术力量，加强对高校、地铁、高铁站、文化旅游景点（斗南花卉市场、七彩云南等）、老旧小区等人员密集场所和涉氨制

冷等危险化学品使用场所的隐患排查工作。以人员密集场所为出发点，开展危险源点辨识以及风险评估工作，对构成高风险源的场所加强监管。

#### （四）完善应急处置机制

##### 1.完善军地协同机制

制定出台相关工作规程，明确需求对接、兵力使用的程序方法。建立驻区解放军和武警部队参与抢险救灾工作制度，明确工作程序，细化任务分工。完善军地间灾害预报预警、灾情动态、救灾需求、救援进展等信息通报制度。建立解放军、武警、消防、医疗、红十字会、社会救援力量应急联动、统一指挥、统一分配和指派机制。完善军地联合保障机制，提升军地应急救援协助水平。

##### 2.提升应急处置能力

加强救灾应急专业力量建设，充实队伍，配置装备，强化培训。完善以驻区解放军、武警部队为突击力量，以消防、林草等专业队伍为骨干力量，以街道和社区应急救援队伍、社会应急救援队伍为辅助力量的灾害应急救援力量体系，组织军地联合演练。依托市级部门充分发挥直升飞机和无人机在复杂条件下开展灾情侦查、信息搜集、人员输送、物资投送、紧急医疗救援等方面的优势，打造符合呈贡特点，平战结合、多方协同、全面覆盖、反应迅速的救援体系。加强灾害速评信息服务能力建设，充分依托市级利用测绘无人机、地理信息系统、遥感影像对比等进行灾情评估。优化区域应急救援力量配置，推进区域应急救援协作。

### 3.加强应急保障能力建设

进一步加强应急运输保通能力建设，提升道路抢修专业化水平。进一步加强应急通信保障能力建设，建立有线传输、无线传输、卫星传输等多种现代通信手段结合的备用或机动应急通信网络。进一步加强电力应急保通能力建设。加强应急装备设备的储备、管理和使用，优先为灾害风险高的街道办事处配备应急装备设备。健全救灾物资储备体系，优化区、街道办事处救灾物资储备布局和覆盖范围。区级和街道安排专项经费采购和管理救灾物资，完善储备类型，丰富物资储备种类，提高物资调配效率和资源统筹利用水平。加强应急运输保障体系建设，完善铁路、公路、水上应急运力储备与调运机制。建立健全应急救援社会物资、运输工具、设施装备等的征用和补偿机制。探索建立重大救灾装备租赁保障机制。加快应急医学救援体系建设。

#### （五）健全恢复重建工作机制

借鉴各地恢复重建成功经验和模式，建立统一协调的组织体系、科学系统的规划体系、全面细致的政策体系、务实高效的实施体系、完备严密的监管体系。强化落实“省级统筹、州市负责、区抓落实”工作机制。启动省级Ⅳ级救灾响应的，由区政府编制恢复重建规划并组织实施。恢复重建规划编制要突出群众主体地位，有机结合恢复重建、民生改善、产业发展、新型城镇化、扶贫开发等工作。充分考虑灾区实际和投资规模，确保规划项目落实。加强受灾群众心理援助工作，提高城乡住房、基础设施、公



共服务设施、产业、生态环境、组织系统、社会关系等方面的恢复重建能力。充分调动受灾群众积极性，鼓励自力更生重建家园。有效对接社会资源，引导社会力量依法有序参与灾后恢复重建。完善民房工程质量四级监管体系，加大监管力度。建立健全规划实施督导评估制度，加强综合评估和跟踪问效。

## （六）完善社会力量参与机制

### 1.健全社会力量参与机制

制定和完善社会力量参与防灾减灾救灾有关实施办法，引导和支持社会力量有序参与防灾减灾工作。搭建社会组织、社工组织、志愿者等社会力量参与救灾的协调服务和信息导向平台。制定落实社会组织、社工组织参与救灾的人身保险、装备提供、业务培训、政府购买服务等支持措施。建立社会力量参与救灾行动评估和监管体系，完善救灾捐赠组织协调、信息公开、需求导向等工作机制。鼓励和支持社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。加强救灾捐赠管理，健全救灾需求信息发布与导向机制，开展救灾捐赠接收机构捐赠款物管理使用评估，强化救灾捐赠信息公开和社会监督。将灾害社会工作服务纳入灾害救援体系，发挥其在防灾减灾宣传教育、受灾群众危机介入、生活支持和社区关系修复服务、心理援助、情绪疏导、引导社会力量等方面的重要作用。

### 2.发挥市场机制作用

完善应对灾害的金融支持体系，充分发挥保险等市场机制在防灾防损、风险管理、经济补偿等方面的积极作用，坚持“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”原则，进一步提高农业保险保障程度和覆盖面，探索符合呈贡区情的政策性农房地震保险模式。支持保险机构与减灾部门合作，开展灾前防损工作。积极引入市场力量参与灾害治理，培育防灾减灾产业，发挥其在物资储备、预警预报、宣传教育、恢复重建、科技研发等领域的作用。

### （七）健全工程防灾减灾治理机制

#### 1. 加快灾害治理建设步伐

要充分利用学校、公园、广场、体育馆、城市绿地等公共服务设施建设应急避难场所，要以城市内涝为防灾减灾救灾的重点，加强水利水源、自然灾害、地质灾害隐患点治理和居民搬迁避让等防灾减灾骨干工程建设。

#### 2. 提高建筑和公共基础设施抗灾能力

提高城镇体系规划中抗震防灾专项要求，构建具有良好防灾功能的城镇布局，提升现有城乡体系规划中抗震防灾规划内容的科学性和可操作性。按国家标准要求提高学校、医院等人员密集场所和重大建设工程和生命线工程的抗灾能力、设防水平。严格执行 GB18306-2015《中国地震动参数区划图》的抗震设防标准和现行抗震设计规范，按国务院要求对建设工程场地地震安全性评价进行管理。实施交通设施灾害防治工程，提升重大交通基础设施抗灾能力。

### 3.加强工程建设监管

加强工程建设项目审批事中事后监管。实行工程质量责任终身追究制度，确保防灾惠民工程发挥长久效益。建立工程绩效评价制度，引入第三方机构对防灾减灾工程建设进行全面绩效评估。

## （八）保障措施

### 1.强化制度保障

加强综合制度机制研究，贯彻综合防灾减灾思想，加快防汛抗旱、气象灾害防御、防震减灾、地质灾害治理、森林防火、通信管理、安全生产等防灾减灾救灾制度和各类自然灾害专项应急预案、工作规程的修编工作，确保各类自然灾害救助工作依法、科学、有力、有序开展。

### 2.加大资金投入

完善防灾减灾救灾资金多元投入机制，拓宽投入渠道，积极争取中央、省、市资金，支持防灾减灾救灾体制机制改革各项经费投入。要按照救灾资金分级负担原则，把自然灾害救助资金和自然灾害救助工作经费纳入年度财政预算，根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害救助政策和有关补助标准。鼓励社会力量和家庭、个人投入防灾减灾救灾工作，提高社区和家庭的自救互救能力。

### 3.加强人才培养

加强防灾减灾救灾工作的人才培养。强化基层灾害信息员、社会工作者、志愿者等队伍建设，扩充人才队伍数量，优化人才

队伍结构，提高人才队伍素质，构建一支结构合理、素质优良、专业精湛的防灾减灾救灾人才队伍。

#### 4.强化组织实施

要以高度的政治责任感和历史使命感，加大工作力度，确保各项改革举措落到实处。各级各部门要加强协调、统筹推进、因地制宜、积极探索，充分发挥主观能动性和创造性，破解难题，积累经验，推动防灾减灾救灾体制机制改革深入开展。

### 五、重点工程

#### （一）加强安全生产治理体系和治理能力建设

坚持治理体系和治理能力现代化建设目标引领，坚持问题导向，进一步健全城市安全风险防控组织机构和制度机制。以科学化、规范化、实战化、制度化、常态化为引领，组织制定区级安全生产总体规划及各重点行业安全生产专项规划，以规划制度规范、破解落实安全生产方针政策、法律法规、标准规范、准入要求、安全建设、辨识评估、监控预警、动态监管、治理整改、源头防范、应急管理、事故处置等安全风险防控存在系统问题。以常态长效安全风险防控监管治理及宣传教育培训服务，进一步提升城市安全生产建设标准化保障水平。

1.调整呈贡区安全生产委员会组成人员及成立安全生产专业监管指挥部，制定安委会及各专业指挥部工作规则，厘清各行业部门监管职责，健全园区、街道、部门领导班子、领导干部及科室（部）安全生产工作职责清单。

2.开展城市安全风险辨识评估工作。分别由各相关行业部门（园区、街道）负责开展本行业领域区域分管的所有重点企（事）业单位及重要区域、重要场所、重要部位重大危险源、危险、有害因素辨识、分析、评估工作（建议采用政府购买技术服务方式结合区安全生产总体规划编制及各行业领域安全生产专项编制调研工作有机结合开展），查清找准安全风险漏洞及安全短板，分别形成各行业领域安全风险评估报告，形成各行业领域安全风险等级（红、橙、黄、蓝）防控电子图。为呈贡区城市安全风险评估报告及区安全生产风险防控（动态）监管电子图（安全生产监管作战图）打基础。为制定各部门（单位）风险管控监管责任清单、企（事）业风险辨识、评估、治理、防控主体责任清单打基础。为科学编制安全生产总体规划及各行业领域安全生产专项规划提供现实依据。

3.编制《昆明市呈贡区安全生产总体规划》。区各部门要提前准备，负责提供本单位安全管理人员机构、职责、制度、区城市国土空间总体规划、区城市改革发展“十三五”、“十四五”规划及审批的重大项目、各行业“十三五”规划、行业领域安全法律法规、标准规范材料，按照《呈贡区风险隐患大整治工作方案》要求，认真统计本行业领域企事业单位类型、数量，梳理总结本行业领域单位安全生产监管基本情况、问题短板及目标愿景等，为科学编制区安全生产总体规划提供有力支撑。

4.编制各行业领域安全生产专项规划。按照安全生产“三个

必须”和“谁主管、谁负责”原则，由区各相关单位负责开展本行业领域安全专项规划（可采用政府购买技术服务方式开展）。将此项工作纳入各行业领域单位自身安全建设重要工作议程，并专项规划经费纳入 2020 年度下半年财政预算。负责做好编制安全生产总体规划及各专项规划技术服务单位（团队）调研本单位及本行业领域企（事）业单位安全生产管理组织机构、人员、投入保障、安全风险等相关准备工作。结合行业部门职责职能，从行业领域安全相关法律法规、安全标准规范、企业准入要求、安全建设标准、企业安全管理机构人员、职责制度机制、安全操作规程、风险辨识评估、安全监控预警、企业安全检查、隐患排查治理整改、应急管理体系建设、事故处置规范等企业安全生产管理主体责任清单及行业领域部门（区域单位）监管责任清单等科学编制各安全专项规划。为呈贡区安全生产总体规划提供有力基础支撑。

5.加强日常动态安全风险防控监管。区各级各部门要按照国家 and 省市区安全生产相关会议、文件决策部署精神和安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系长效机制要求，加强组织领导，加强监管保障，“横向到边、纵向到底”，切实摸清本园区、街道及行业领域企（事）业基数、底数，切实找准各行业领域企（事）业单位安全风险基本状况。按照呈贡区安全风险大整治及安全生产各专项整治三年行动等部署，加强重大节假日及重要时段安全监管检查和隐患排查治理。坚持事故隐患“零容忍”，依法严格督促分管行业领域、区域企（事）业单位加强企业自身

安全风险检查、辨识、评估、登记、治理、整改、闭环、归档工作，加强企（事）业单位落实安全生产主体责任监管，堵塞安全漏洞，补齐安全短板，确保企（事）业单位安全生产“五落实、五到位”（必须落实安全生产“党政同责”、“一岗双责”、组织领导机构、安全管理机构、安全管理力量、专（兼）职安全管理人员、安全生产报告制度，必须做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位），切实发挥区安全生产监管网格体系作用，确保行业领域、区域安全生产发展。

## （二）加强应急管理体系建设和应急能力建设

1.调整呈贡区自然灾害应急管理委员会及各专项指挥部组成人员，制定区自然灾害应急管理委员会及办公室规则及各专项指挥部工作职责。

2.加强呈贡区级应急预案体系建设。为进一步提高公共安全和突发事件处置保障能力，切实维护社会稳定。区各单位要按照“谁主管、谁负责”的原则，切实加强领导，认真督促落实，如期完成基层应急预案编制工作，进一步做好全区应急预案体系建设。

（1）做好昆明市呈贡区总体应急预案编制工作。

（2）做好各专项应急预案编制工作。区各相关单位要按照《昆明市安全生产委员会办公室、昆明市自然灾害应急管理委员会办公关于做好“COP15”期间专项应急预案编制工作的通知》、《昆明市呈贡区自然灾害应急管理委员会办公室关于进一步做好呈贡区应急预案体系建设的通知》（呈应急委办〔2020〕1号）

要求，认真对照附件中《“COP15”期间市级专项应急预案编制工作任务表》、《昆明市呈贡区主要突发事件专项应急预案修编计划表》任务，按时完成各专项应急预案编制工作，进一步严密区级应急预案体系。加强应急能力建设。

3.按照进一步提高政府保障公共安全和处置突发事件能力、切实维护社会稳定要求。一是加强应急管理能力现代化建设思考谋划，按要求推进区级应急指挥中心平台建设，切实提升应急管理指挥信息化水平。二是区应急委办切实查清找准区应急资源调查统计工作，加强应急资源整合及应急资源快速调拨使用机制建设，切实用好激活各应急资源，为区应急管理提供资源支撑力量。三是区各级各单位要坚持风险导向，聚焦应急实战能力提升，按照《昆明市呈贡区自然灾害应急管理委员会办公室关于做好2020年应急演练工作的通知》（呈应急委办〔2020〕1号），切实加强应急实战演练工作谋划、组织领导，认真开展综合应急救援实战演练和各专项应急处置演练，切实检验区总体应急预案、各专项预案、应急保障能力，促进提升应急管理体系保障工作水平。

### （三）加强防灾减灾救灾体系建设和保障能力建设

1.调整区减灾委员会成员单位，制定区减灾委员会工作规则及各成员单位工作职责。

2.制定区综合减灾规划及区救灾物资储备规划。

3.夯实抓好减灾救灾工作基础。加强区级灾害信息员队伍及履职能力建设，加强灾害信息员的日常管理、区级救灾物资储备



管理及防灾减灾救灾宣传教育培训。组织做好全区灾情常态监测、做好人员信息入库、灾害救助、灾害排查、灾情核对、精准施救及灾情统计报送等工作，切实织好兜牢受灾群众民生保障网。

4.开展国家综合减灾示范区和示范社区创建活动，力争“十四五”期间再创建国家综合减灾示范社区1个。

5.编制《呈贡区救灾物资储备规划》，并且根据《呈贡区救灾物资储备规划》逐年补充救灾物资，力争达到针对不同的自然灾害达到峰值保障，确保受灾群众的基本生活。

#### （四）危险化学品和仓储物流市场企业管控

1.继续加强对仓储物流市场“三合一”的清理工作。

2.继续监督仓储物流市场完善消防设施建设工作。

3.依据呈贡区城市安全风险评估报告及区安全生产风险防控（动态）监管电子图（安全生产监管作战图）对危险化学品和仓储物流市场开展长效监督和管控。

充分利用呈贡区应急管理体系提升的有利契机，严格落实安全生产管理责任，完善安全生产工作机制，让呈贡区危险化学品和仓储物流市场企业发挥主动性。应急管理局集中力量发挥服务和监管职能，指导和监督企业履职，利用多种激励和考核手段，促进企业提升本质安全水平。

#### （五）专业应急救援力量建设

1.按照打造“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的中国特色应急救援力量建设要求，加强研究，积极

谋划，制定整合区森林防火和防汛抗旱救灾队伍方案，组建区级综合应急救援队伍，加强应急救援实战能力培训及应急宣传工作，做好应急建设配套保障建设工作。进一步严明纪律，加强应急政风行风建设，全面加强应急队伍建设，努力提升应急管理人员队伍履职能力，打造一支讲政治、守初心、知安全、懂防范、会应急、能救灾、责任强、担使命，能力素质双过硬的应急管理队伍，不断提升应急管理履职能力。

按照打造政府综合应急救援队伍（包括消防救援队伍）、大型企业应急救援队伍（包括消防救援队伍）、社会志愿者应急救援队伍等统筹协同的应急救援力量。强化应急救援队伍战斗力建设、抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设、强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源、推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

## 2.建设两个基地，统一进行专业化培训与训练。

加强应急救援队伍建设，与社会力量、地方院校合作。

一是建设专用的应急队伍驻训基地。基地内搭建场景化的特训场，多媒体教室，培训宿舍，根据应急任务预置模块化的应急物资方舱。基地可以作为与大型企业应急救援队伍（包括消防救援队伍）、社会志愿者应急救援队伍、社会团体宣传培训等长期相互交流应急救援技术和理论培训的固定阵地。

二是建设应急器材、技术的储存、展示和培训基地。平时用于维护和维修应急装备，普及应急技术，促进各类应急队伍装备科技化、智能化、自动化；战时输送和指导使用科技装备，抢修损坏装备。具体如下：

在“十四五”期间，呈贡区应急管理局计划修缮应急队伍营房宿舍 20 套，使用面积 1000 平方米，配套建设公共辅助设施，厨房和食堂 20 平方米，学习教室 1 个，使用面积 200 平方米，应急数据库 1 个，占地 200 平方米，标准化训练场地 1 个，占地 500 平方米，特种训练场地 1 个，占地 500 平方米。标准化应急储备库 1 个，占地 500 平方米，标准化应急车辆库 5 个，占地 200 平方米，设备检维修车间 1 个，占地 200 平方米，配备专职应急队 1 只，专职队员 20 人。建设应急宣传教育基地 1 个，占地 500 平方米。

“十四五”呈贡区专业应急救援队伍年度工作指标

| 序号 | 指标名称     | 目标值   |
|----|----------|-------|
| 1  | 区级综合事故演练 | 1 次/年 |
| 2  | 专项事故演练   | 1 次/年 |
| 3  | 模拟拉动     | 1 次/年 |
| 4  | 训练考核达标率  | 100%  |
| 5  | 装备完好率    | 100%  |
| 6  | 车辆整备率    | 100%  |
| 7  | 通信设施完好率  | 100%  |

|                               |        |       |
|-------------------------------|--------|-------|
| 8                             | 应急宣传活动 | 1 次/年 |
| 注：应急队伍“十四五”期间每年年底工作指标应不低于目标值。 |        |       |

## （六）应急信息中心建设

“十四五”期间，计划建设区级专业多功能应急数据中心 1 个，占地 300 平方米，配备：应急指挥设备 1 套。具备可视化指挥、一张图调度、智能辅助决策、大数据模型分析、融合通信调度、集中值守和处置、监测预警等功能。

具体建设内容为：移动式（固定式）的应急指挥平台 1 个、数据采集与信息传输系统 1 台（套），应急现场实时环境与灾害监测分析设备 1 台（套），应急信息中心风险数据库 1 个，应急数据库 1 个，区级各平台数据共享。全面适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助应急指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。采用更先进和可靠的技术通讯手段，充分发挥应急中心作用，统筹区级应急物资调配，强化防灾减灾抗灾，以及灾后恢复与重建能力。

## （七）应急预案体系建设

加快防汛抗旱、气象灾害防御、防震减灾、地质灾害治理、森林防火、安全生产、应急救援等方面事故应急预案编制、修订，形成从突发事件总体预案--专项预案--部门预案--企业预案完整的四级预案体系，进一步完善呈贡区应急预案体系。

### （八）各行业安全生产规划

逐步完成各行业主管部门的安全生产专项规划，完善各行业的安全生产体系。

| 序号 | 专项规划名称                   | 编制责任单位        | 备注              |
|----|--------------------------|---------------|-----------------|
| 1  | 《昆明市呈贡区发展改革行业安全生产专项规划》   | 区发展改革局        |                 |
| 2  | 《昆明市呈贡区科技和工业信息化安全生产专项规划》 | 区科技和工业信息化局    |                 |
| 3  | 《昆明市呈贡区教育体育行业安全专项规划》     | 区教育体育局        |                 |
| 4  | 《昆明市呈贡区民族宗教行业安全专项规划》     | 区民族宗教局        |                 |
| 5  | 《昆明市呈贡区民政行业安全专项规划》       | 区民政局          |                 |
| 6  | 《昆明市呈贡区财政（国资）行业安全专项规划》   | 区财政局（区国资局）    |                 |
| 7  | 《昆明市呈贡区自然资源行业安全专项规划》     | 区自然资源局        |                 |
| 8  | 《昆明市呈贡区住房城乡建设行业安全生产规划》   | 区住房城乡建设局      | 也可分为城镇燃气、建筑施工等安 |
| 9  | 《昆明市呈贡区交通运输行业安全专项规划》     | 区交通运输局        |                 |
| 10 | 《昆明市呈贡区农业农村行业安全生产专项规划》   | 区农业农村局        | 包括冷库等农业初加工      |
| 11 | 《昆明市呈贡区水务行业安全生产专项规划》     | 区水务局          | 城市排水、库塘等        |
| 12 | 《昆明市呈贡区城市供水安全生产专项规划》     | 昆明清源自来水有限责任公司 | 供水              |

|    |                            |                |  |
|----|----------------------------|----------------|--|
| 13 | 《昆明市呈贡区文化和旅游行业安全专项规划》      | 区文化和旅游局        |  |
| 14 | 《昆明市呈贡区卫生健康行业安全专项规划》       | 区卫生健康局         |  |
| 15 | 《昆明市呈贡区商务和投资促进安全专项规划》      | 区商务和投资促进局      |  |
| 16 | 《昆明市呈贡区工贸行业安全专项规划》         | 区应急局           |  |
| 17 | 《昆明市呈贡区危险化学品（含烟花爆竹）安全专项规划》 | 区应急局           |  |
| 18 | 《昆明市呈贡区市场监管行业安全专项规划》       | 区市场监管局         |  |
| 20 | 《昆明市呈贡区城市管理行业安全专项规划》       | 区城市管理局         |  |
| 21 | 《昆明市呈贡区城市更新改造行业安全专项规划》     | 区城市更新改造局       |  |
| 22 | 《昆明市呈贡区自然资源行业安全专项规划》       | 区自然资源局（林业和草原局） |  |
| 23 | 《昆明市呈贡党政办公安全专项规划》          | 区机关事务局         |  |
| 24 | 《昆明市（呈贡区）消防火灾安全专项规划》       | 市消防救援支队呈贡区大队   |  |
| 25 | 《昆明市（呈贡区）大型群众活动安全专项规划》     | 市公安局呈贡分局       |  |
| 26 | 《昆明市（呈贡区）道路运输管理行业安全专项规划》   | 市道路运输管理局呈贡分局   |  |
| 27 | 《昆明市（呈贡区）生态环境行业安全专项规划》     | 市生态环境局呈贡分局     |  |

|    |                         |                       |              |
|----|-------------------------|-----------------------|--------------|
| 28 | 《昆明市（呈贡区）气象（含防雷）安全专项规划》 | 区气象局                  |              |
| 29 | 《昆明市呈贡区信息产业安全生产专项规划》    | 呈贡信息产业园区管委会牵头         | 区科技和工业信息化局   |
| 30 | 《昆明市呈贡区花卉产业安全生产专项规划》    | 斗南街道（斗南国际花卉产业园区管委会）牵头 | 区相关行业部门配合协助  |
| 31 | 《昆明市呈贡区电力行业安全专项规划》      | 昆明呈贡供电局               | 区科技和工业信息化局   |
| 32 | 《昆明市呈贡区电信行业安全专项规划》      | 区科技和工业信息化局牵头          | 区三家电信运营商具体负责 |

## 六、规划实施保障

### （一）领导重视、明确责任

按照“党政同责、一岗双责、失职追责、尽职免责”的原则，使呈贡区应急管理局和其他行业主管部门、职能部门主要领导这一关键少数的安全责任落到实处。

### （二）依法监管、政策统筹

结合实际完善配套的实施条例和政策制度，使法律法规和标准规范、实施条例和政策制度等能切实得到贯彻落实。

### （三）发挥重点工程的“抓手”效应

使“十三五”期间的“软”监管手段，转变为有预测预警和演练测评的“硬”监管手段支撑的“软+硬”的综合监管手段。

### （四）提高资金投入的保障度和科学性

根据规划的主要任务和重点工程，科学论证和预算资金的投入与使用。

### （五）营造党建引领、舆论监督的氛围

企业、机关、社会的各级党组织应把构建安全与发展的和谐社会，作为组织的使命和党的组织活动的重要内容之一，同时确保党员和群众、特别是企业职工家属及子女的安全知情权、参与权、监督权，建立专门监督举报平台。

### （六）评估考核

- 1.接受上级的逐级常规常态考核；
- 2.委托第三方进行专业规范考核；
- 3.接受社会群体和组织的评议考核。



呈贡区“十四五”应急管理体系建设规划重点工程项目实施计划表

| 序号 | 名称                         | 主要内容            | 项目性质         | 总投资<br>(万元) | 重点项目及匡算                                                                                                                                                       | 资金来源 |      |      | 实施计划及经费安排 |      |      |      |      | 实施依据或必要性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------------|-----------------|--------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|-----------|------|------|------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                            |                 |              |             |                                                                                                                                                               | 上级补助 | 区级财政 | 企业投入 |           |      |      |      |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|    |                            |                 |              |             |                                                                                                                                                               |      |      |      | 2021      | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 1  | 建设区级专业多功能应急数据中心1个，占地300平方米 | (1) 方舱式应急救援指挥车  | 信 息 化<br>建 设 | 380         | 作为移动指挥方舱及移动式应急指挥中心。包含中控系统、视频系统、广播系统、灯光系统、供电系统等组成，能将现场图像和声音传送到数据中心辅助总指挥进行决策。                                                                                   | 380  | 0    | 0    | 380       | 0    | 0    | 0    | 0    | 1.《中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（二十八）增强防灾减灾与应急管理能力。推进西部地区城乡基层防灾减灾救灾能力建设，完善事故灾害综合风险评估技术标准体系，推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。结合西部地区实际，推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支撑、宣传教育等能力建设工程。实施地震易发区房屋设施加固工程。推进西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设，建立应急救援资源共享及联合处置机制。打造符合西部地区需求的防灾减灾救灾科技创新团队、实验基地和实验平台。加快提高骨干救援队伍专业化技术装备水平。<br>2.《中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（二十八）增强防灾减灾与应急管理能力。推进西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设，建立应急救援资源共享及联合处置机制。<br>3.《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》 主要任务：<br>（三）加强灾害监测预报预警与风险防范能力建设。加强自然灾害早期预警、风险评估信息共享与发布能力建设，进一步完善国家突发事件预警信息发布系统，显著提高灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。推进综合灾情和救灾信息报送与服务网络平台建设，统筹发展灾害信息员队伍，提高政府灾情信息报送与服务的全面性、及时性、准确性和规范性。 |
|    |                            | (2) 应急信息数据库1个   |              | 80          | 建立包含全区应急部门信息、应急队伍信息、应急资源信息、应急专家信息、自然灾害点、人员密集场所、企业高风险源点、事故高发点等风险较高数据等应急数据库一个，实时更新相应数据。                                                                         | 80   | 0    | 0    | 80        | 0    | 0    | 0    | 0    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|    |                            | (3) 灾情会商室兼新闻发布厅 |              | 180         | 灾情会商室供业务领导、应急救援专家进行灾情专题会商和情况分析，为领导提供指导性意见，常态下作为风险监测、防火防治、安全生产、防汛抗旱、地质灾害等专项会议室，非常态下作为综合应急、指挥救援等专项会商室。会商室需配置必要的显示系统、分布式管控系统、音响与数字会议系统。同时兼备对外发布事故灾害情况和救援处置工作进展能。 | 180  | 0    | 0    | 180       | 0    | 0    | 0    | 0    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|   |              |                                                                              |          |        |                                                                                                           |        |   |   |       |       |       |       |       |                                                                                                                                                                                                                         |
|---|--------------|------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |              | (4) 应急现场实时环境与灾害监测分析设备 1 台 (套)                                                |          | 50     | 采购应急现场实时环境与灾害监测分析设备一套, 加强现场应急救援能力                                                                         | 50     | 0 | 0 | 50    | 0     | 0     | 0     | 0     |                                                                                                                                                                                                                         |
|   |              | (5) 数据采集与信息传输系统 1 台 (套)                                                      |          | 35     | 采购数据采集与信息传输系统 1 台 (套)                                                                                     | 35     | 0 | 0 | 35    | 0     | 0     | 0     | 0     |                                                                                                                                                                                                                         |
|   |              | (6) 越野通讯指挥车                                                                  |          | 80     | 进入一线灾区, 收集灾情信息, 作为移动通讯前进指挥平台                                                                              | 80     | 0 | 0 | 80    | 0     | 0     | 0     | 0     |                                                                                                                                                                                                                         |
| 2 | 呈贡区应急救援装备储备库 | 标准化应急储备库 1 个, 占地 500 平方米, 标准化应急车辆库 5 个, 占地 200 平方米, 设备检维修车间 1 个, 占地 200 平方米库 | 应急救援力量建设 | 1185.3 | 应急装备配置包含专业个体防护、标识标志、正压式呼吸器、便携式检测设备、救生设备、通信设备、户外应急照明设备、户外应急供电设备、户外移动消防水泵、电缆、设备箱柜、化学沾染洗消设备等, 配备 5 辆应急救援消防车。 | 1185.3 | 0 | 0 | 568.6 | 203.1 | 169.8 | 129.5 | 114.3 | 1.《国家综合防灾减灾规划(2016—2020 年)》健全救灾物资储备体系, 完善救灾物资储备管理制度、运行机制和储备模式, 科学规划、稳步推进各级救灾物资储备库(点)建设和应急商品数据库建设, 加强救灾物资储备体系与应急物流体系衔接, 提升物资储备调运信息化管理水平。加快推进救灾应急装备设备研发与产业化推广, 推进救灾物资装备生产能力储备建设, 加强地方各级应急装备设备的储备、管理和使用, 优先为多灾易灾区配备应急装备设备。 |

|   |             |                                      |          |       |                                                                                                                                |       |   |   |       |     |     |     |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|-------------|--------------------------------------|----------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---|---|-------|-----|-----|-----|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | 街道二级应急救援装备库 | 下辖管理街道各建设一个二级储备库                     | 应急救援力量建设 | 550   | 每年在两个街道办事处应急工作站建设不低于80平米应急设备物资仓库，单个储备库投资55万元。每库配备应急电源2台、应急户外灯具10套、个人防护用具50套、反光背心50件、隔离带10套，警示牌10套、救生软梯10套、救生担架10套、应急救援用个人工具5套。 | 550   | 0 | 0 | 110   | 110 | 110 | 110 | 110 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 4 | 呈贡区应急救援训练基地 | 标准化训练场地1个，占地500平方米，特种训练场地1个，占地500平方米 | 应急救援力量建设 | 585.6 | 室内教学、体能训练、消防技能、特殊灾害事故救援等训练模块                                                                                                   | 585.6 | 0 | 0 | 585.6 | 0   | 0   | 0   | 0   | <p>1.《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》现状与形势：四是宣传教育更加普及，社会防灾减灾意识全面提升。以“防灾减灾日”等为契机，积极开展丰富多彩、形式多样的科普宣教活动，防灾减灾意识日益深入人心，社会公众自救互救技能不断增强，全国综合减灾示范社区创建范围不断扩大，城乡社区防灾减灾救灾能力进一步提升。主要任务：（九）加强防灾减灾宣传教育。完善政府部门、社会力量和新闻媒体等合作开展防灾减灾宣传教育的工作机制。将防灾减灾教育纳入国民教育体系，推进灾害风险管理相关学科建设和人才培养。推动全社会树立“减轻灾害风险就是发展、减少灾害损失也是增长”的理念，努力营造防灾减灾良好文化氛围。开发针对不同社会群体的防灾减灾科普读物、教材、动漫、游戏、影视剧等宣传教育产品，充分发挥微博、微信和客户端等新媒体的作用。加强防灾减灾科普宣传教育基地、网络教育平台等建设。充分利用“防灾减灾日”、“国际减灾日”等节点，弘扬防灾减灾文化，面向社会公众广泛开展知识宣讲、技能培训、案例解说、应急演练等多种形式的宣传教育活动，提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。重大项目：（五）防灾减灾科普工程。开发针对不同社会群体的防灾减灾科普读物和学习教材，普及防灾减灾知识，提升社会公众防灾减灾意识和自救互救技能。制定防灾减灾科普宣传教育基地建设规范，推动地方结合实际新建或改扩建融宣传教育、展览体验、演练实训等功能于一体的防灾减灾科普宣传教育基地。建设防灾减灾数字图书馆，打造开放式网络共享交流平台，为公众提供知识查询、浏览及推送等服务。开发动漫、游戏、影视剧等防灾减灾文化产品，开展有特色的防灾减灾科普活动。</p> |

|   |                |                                            |          |        |                                                                                      |       |      |   |        |      |      |      |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|----------------|--------------------------------------------|----------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|---|--------|------|------|------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | 呈贡区应急救援宣传、培训基地 | 建设学习教室1个，使用面积200平方米，建设应急宣传教育基地1个，占地500平方米。 | 应急救援力量建设 | 525.6  | 包含事故模拟，音视频展示、互动场地、教室等功能。配套防震减灾宣传教育科普器具设备设施。                                          | 525.6 | 0    | 0 | 423.6  | 25.5 | 25.5 | 25.5 | 25.5 | <p>2.《中共云南省委云南省人民政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》（三）提高群众自救互救能力。进一步完善政府部门、社会力量、新闻媒体合作开展防灾减灾宣传教育工作机制，推进防灾减灾知识和技能进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭。建立防灾减灾救灾教育长效机制，将防灾减灾纳入国民教育体系，实现在校学生全面普及。加大基层应急救援人员培训力度，提升应急响应能力，确保灾后第一时间发挥作用。开发具有我省民族文化特色、针对不同社会群体的防灾减灾科普读物、教材、影视动漫、游戏等宣传教育产品，充分发挥微博、微信、手机客户端等新媒体的作用。推进科普宣传教育基地、网络虚拟教育平台、数字图书馆、灾害遗址纪念馆、主题公园等各类宣传平台建设。充分利用“防灾减灾日”“国际减灾日”等节点开展形式多样的宣传教育活动。深入开展综合减灾示范县和示范社区创建活动，定期开展社区防灾减灾宣传教育活动，组织开展居民应急救援技能培训 and 逃生避险演练，鼓励支持以家庭为单元储备救灾应急物资，提升公众应急避险和自救互救能力。</p> <p>3.《中华人民共和国突发事件应对法》第三十条各级各类学校应当把应急知识教育纳入教学内容，对学生进行应急知识教育，培养学生的安全意识和自救与互救能力。教育主管部门应当对学校开展应急知识教育进行指导和监督。</p> |
| 6 | 应急救援队伍建设及经费保障  | 建设专业和社会性应急救援队伍                             | 应急救援力量建设 | 3135.6 | 社会性应急救援队伍部分可依托企业自备救援队伍，预计30人，每年集中训练2次，不少于30天；部分是专业救援人员，专业救援人员预计为20人，采取社会化合同制招聘，不占编制。 | 3100  | 35.6 | 0 | 2635.6 | 125  | 125  | 125  | 125  | <p>1.《国家突发事件应急体系建设“十三五”规划》3.2.1.1开展省、市、县三级综合应急救援队伍标准化建设，强化救援人员配置、装备配备、日常训练、后勤保障及评估考核，健全快速调动机制，提高队伍综合应急救援能力。</p> <p>2.认真贯彻落实《云南省人民政府办公厅关于成立云南省自然灾害应急管理委员会的通知》（云政办发〔2019〕46号），三是充实救援力量。立足“不求所有，但求所用、所在”，摸清应急资源、力量底数，推动形成以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会力量为辅</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|      |            |                                   |          |             |                                                                                                               |        |       |        |        |       |           |       |       |                                                                                                                                                 |
|------|------------|-----------------------------------|----------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|--------|--------|-------|-----------|-------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7    | 应急队伍驻地房屋修缮 | 配套专业应急队伍建设驻地                      | 应急救援力量建设 | 1523.5      | 应急队伍营房宿舍 20 套，使用面积 1000 平方米，配套建设公共辅助设施，厨房和食堂 20 平方米                                                           | 1523.5 | 0     | 0      | 1523.5 | 0     | 0         | 0     | 0     | 1.《国家突发事件应急体系建设“十三五”规划》3.2.1.1 开展省、市、县三级综合应急救援队伍标准化建设,强化救援人员配置、装备配备、日常训练、后勤保障及评估考核,健全快速调动机制,提高队伍综合应急救援能力。                                       |
| 8    | 应急预案体系建设   | 完善呈贡区应急体系                         | 应急体系建设   | 236.3       | 加快防汛抗旱、气象灾害防御、防震减灾、地质灾害治理、森林防火、安全生产、应急救援等方面事故应急预案编制、修订,形成从突发事件总体预案--专项预案--部门预案--企业预案完整的四级预案体系,进一步完善呈贡区应急预案体系。 | 0      | 236.3 | 0      | 236.3  | 0     | 0         | 0     | 0     | 1.《国家综合防灾减灾规划（2016—2020 年）》三、主要任务（一）完善防灾减灾救灾法律制度。加强综合立法研究,加快形成以专项法律法规为骨干、相关应急预案和技术标准配套的防灾减灾救灾法律法规标准体系,明确政府、学校、医院、部队、企业、社会组织和公众在防灾减灾救灾工作中的责任和义务。 |
| 9    | 各行业安全生产规划  | 逐步完成各行业主管部门的安全生产专项规划,完善各行业的安全生产体系 | 应急体系建设   | 322.4       | 逐步完成各行业主管部门的安全生产专项规划,完善各行业的安全生产体系。                                                                            | 0      | 322.4 | 0      | 322.4  | 0     | 0         | 0     | 0     |                                                                                                                                                 |
| 合计   |            |                                   |          | 总投资<br>(万元) | 资金来源                                                                                                          |        |       |        |        |       | 实施计划及经费安排 |       |       |                                                                                                                                                 |
|      |            |                                   |          |             | 上级补助                                                                                                          | 区级财政   | 企业投入  | 2021   |        | 2022  | 2023      | 2024  | 2025  |                                                                                                                                                 |
|      |            |                                   |          |             | 8869.3                                                                                                        | 8275   | 594.3 | 0      | 7210.6 | 463.6 | 430.3     | 390   | 374.8 |                                                                                                                                                 |
| 投资占比 |            |                                   |          | 100%        | 93.30%                                                                                                        | 6.70%  | 0     | 81.30% | 5.23%  | 4.85% | 4.40%     | 4.22% |       |                                                                                                                                                 |

---

昆明市呈贡区人民政府办公室

2022 年 9 月 9 日印发

---