

昆明市呈贡区人民政府办公室文件

呈政办发〔2022〕54号

昆明市呈贡区人民政府办公室 关于印发呈贡区创建国家自主创新示范区 发展战略规划（2020—2030年）的通知

各街道、各部门：

《呈贡区创建国家自主创新示范区发展战略规划（2020—2030年）》经区四届人民政府第13次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

昆明市呈贡区创建国家自主创新示范区 发展战略规划（2020—2030 年）

呈贡是现代新昆明建设的核心区，昆明市政治、文教中心，国际物流中心、会展中心。为了充分发挥呈贡创新资源密集的优势，率先实现创新驱动发展，支持昆明区域性国际中心城市建设，支撑云南面向南亚、东南亚开放的门户中心和桥头堡的战略地位，区委区政府把创建国家自主创新示范区作为未来十年呈贡高质量发展的奋斗目标，为此特编制本规划。

本规划提出“将呈贡打造成为面向南亚、东南亚开放发展的创新引擎”，以呈贡科创新城为创新发展引擎，联合昆明高新区等打造“1+3+N”的自创区空间格局。阐述了实现创新引擎的四大战略功能定位，提出了五大发展任务，提出了三大实施措施，共十章、三十六条。

规划范围：以呈贡实际管辖范围（约 160 平方公里）作为规划重点，同时空间功能布局优化涉及到呈贡 460 平方公里的行政区域以及滇中新区、昆明市高新区、昆明市经济技术开发区等区域范围。

规划年限：2020 年-2030 年，其中近期到 2025 年，远期到 2030 年。

规划依据：以我国现有国家自主创新示范区建设路径为参考，以《昆明市建设区域性国际中心城市实施纲要（2017—2030）》、

《昆明市城市总体规划》(2011-2020)、《昆明市呈贡区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》、《呈贡区建设区域性国际中心城市现代化科教创新新城行动计划(2018—2030)》、《呈贡区国民经济和社会发展的统计公报》、《呈贡区人民政府工作报告》等为主要依据,同时与土地利用总体规划、控制性详细规划、生态环境保护规划等进行有效衔接。

第一章 发展机遇、客观要求与现实需求

第一条 全球主要科技创新大趋势带来的发展机遇

一、全球科技革命加速演变带来的机遇

未来十年,全球新一轮科技革命和产业变革正加速演进,科学探索从微观到宏观各个尺度上纵深拓展,以智能、绿色、泛在为特征的群体性技术革命引发了全球产业分工的重大调整,5G、智能制造、无人驾驶、万物互联等一批颠覆性技术的不断涌现将重塑世界产业竞争格局。

为保持自身领先优势,世界各发达国家纷纷加大推动科技创新的力度,将科技创新作为国家未来的核心战略。世界范围内科技发展与产业革命将为呈贡实施创新驱动发展战略提供强大的发展动力和丰富的创新资源。

二、国家创新驱动发展战略实施带来的机遇

党的“十九大”报告把“加快建设创新型国家”纳入“建设现代化经济体系”的重要组成部分,随后印发了《国家创新驱动发展战略纲要》,重点提出深化科技体制改革,建立以企业为主体、

市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。要求在科技创新发展的过程中，坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，统筹产学研和大中小微企业等各类创新主体，统筹科技创新创业和成果转移转化，加快突破原创性研究和颠覆性技术，着力提升全球化条件下的自主创新能力，健全中国特色国家创新体系和创新生态，到 2030 年跻身创新型国家前列，到 2050 年建成世界科技创新强国，成为世界主要科学中心和创新高地。国家实施创新驱动发展战略为呈贡率先实现创新驱动发展，创建国家自主创新示范区提供了积极的政策环境。

第二条 省、市创新发展的客观要求

一、云南实施创新驱动发展提出新要求

作为我国面向南亚、东南亚开放的重要门户和桥头堡，云南深入贯彻习近平总书记云南视察讲话精神，发挥自身独特区位优势，牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势，通过主动服务和融入国家“一带一路”战略，深入实施创新驱动发展，努力将昆明建设面向南亚、东南亚的辐射中心。

《中共云南省委云南省人民政府关于贯彻落实国家创新驱动发展战略的实施意见》提出要围绕创新资源的“引进来”和面向南亚、东南亚“走出去”两大主线，对内促进区域协同创新和产业转型升级，对外强化与南亚、东南亚地区、长江经济带、粤港澳、京津冀的科技创新交流合作，着力提升自主创新能力，健全创新体系和创新生态，推动全省科技创新迈入新境界，呈贡作为云南

省重要的创新资源聚集区，是云南实施创新驱动发展战略的主要支撑。

二、昆明建设区域性国际中心城市提出的发展要求

《昆明市建设区域性国际中心城市规划纲要（2020-2030）》提出“国际经济贸易中心、国际科技创新中心、国际金融中心、国际人文交流中心”四个中心的建设目标，要求呈贡充分发挥得天独厚的“南大门”优势和位于滇中新区、高新区、经开区形成的地理中心位置的区位优势，对外承接国内发达地区及国际科技创新资源，做好科技成果转化的“第一站”和“中继站”，对内做好向“三区”输出科技资源进行成果转化与产业化的“科技引擎”，进一步将产业链向曲靖、玉溪、楚雄国家技术经济开发区延伸，辐射带动南亚、东南亚高新技术的创新链、产业链和供应链。

第三条 呈贡自身发展的现实需求

呈贡作为昆明市核心区，历经十余年的发展，通过推进基础设施建设、完善城市功能、优化产业布局，一个集湖光山色、科教文化和高新产业于一体的现代化新城框架基本形成。但在快速发展的同时也面临一系列挑战，主要表现在：一是经济总量不大、质量和效益不高，依靠资源消耗、资金投入及技术引入的传统发展模式将不可持续，经济结构面临调整；二是资源优势没有完全转化为发展优势，表现在自身高校人才本地就业率低、科研成果对本地经济发展贡献不够；三是产业基础薄弱、新兴产业培育缓慢，产业能级面临提升；四是创新资源配置率低、缺乏以产品利

用为目的的科研成果转化平台、中小企业融资成本大、项目落地和推进慢，体制机制亟需完善。

呈贡需要以创建国家自主创新示范区为统领，紧紧抓住全球科技创新发展带来的机遇，发挥科教文化、现代物流、科技产业等创新资源要素集聚的优势，推动经济发展方式从规模速度型转向质量效益型；经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举；发展动力从依靠资源要素投入转向创新驱动发展，为区域可持续发展打下坚实的基础。

第二章 打造面向南亚、东南亚开放发展的创新引擎

第四条 发展愿景

一、总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察云南重要讲话精神，按照省第十次党代会、市第十一次党代会的安排部署，主动服务和融入国家“一带一路”、“长江经济带建设”等战略，以“面向全国、辐射两亚、创新示范、引领未来”为宗旨，充分发挥呈贡政治经济、科教文化和开发开放等优势，重点聚焦大信息、大健康、生物医药等高新技术产业、着力构建特色鲜明的区域创新体系、提升创新创业生态，优化创新空间布局、开展激励创新政策先行先试、加快区域协同创新进程，以创建国家自主创新示范区为统领，将呈贡打造成面向南亚、东南亚开放发展的创新引擎。

二、发展原则

——**战略引领原则**。以创建国家自主创新示范区的发展战略为引领，以国家战略实施为强大动力实现跨越式发展，加快实现将呈贡打造成面向“两亚”开放的创新引擎。

——**后发优势原则**。发挥后发优势，充分利用云南作为我国西南地区桥头堡的战略地位，大力吸引京津冀、长三角、大湾区地区优质创新资源落户呈贡，争取在短时间内将呈贡建设成为我国西南地区创新资源高度聚集区之一。

——**合作共赢原则**。加强与两亚地区的创新合作，以服务我国“一带一路”战略为抓手，积极利用国内国外两种创新资源，提高创新发展国际化水平，实现合作共赢。

——**创新驱动原则**。加速创新资源集聚，强化企业技术创新主体地位，加强对大企业、大项目和企业研发中心的引进，大力发展高新技术产业，创建人才高地，打造创新创业聚集区，积极构建支持区域创新的政策体系，努力把呈贡建设成为国内知名的区域创新中心。

第五条 战略功能定位

坚持“创新创业活跃区、战略性新兴产业集聚区、科技金融结合区、创新体制改革先行区、开放创新先导区”的战略功能定位，努力建设成为带动滇中城市群、西南地区以及两亚地区创新发展的重要引擎。

——**创新创业活跃区**。大力弘扬创新文化和企业家精神，进一步完善鼓励创新、支持创造、激励创业、宽容失败的政策措施，

降低创新创业门槛，建设人文、产业、环境协调融合的生态环境，做大做强以云上云小镇为代表的双创基地，支持驻呈大学建设科技园，大力吸引海内外优秀科技人才和团队来呈创新创业，建设国际性创新创业人才高地。

——**战略性新兴产业聚集区**。顺应全球生产方式的演进，重点培育新一代信息技术、生物医药、智能制造、新材料、文化创意等战略性新兴产业，围绕产业需求部署创新链。加大对企业主导的新兴产业链和技能人才培养的扶持力度，支持创新型骨干企业整合创新资源，加强技术集成、工艺创新和商业模式创新，大力拓展国内外市场，建成战略性新兴产业聚集新高地。

——**科技金融结合区**。充分发挥呈贡作为昆明金融中心建设的条件与优势，探索科技与金融结合的新模式、新途径。大力发展促进科技创新创业的金融产品和金融服务，拓展科技型中小企业多元化融资渠道，引导和支持社会资本投资科技型中小企业和高新技术产业，做大做强政府创新创业母基金，引进国内外风险投资基金落户，把呈贡建设成为有影响力的区域性科技金融中心。

——**创新体制改革先行区**。加快供给侧结构改革，大力推进体制机制改革创新，探索创造产学研用互促互动、以市场配置资源为基础与政府宏观调控有机结合、科技成果有效转移转化的新机制、新模式。搭建国家与地方创新合作的联动平台，促进资源整合和协同创新，构建特色鲜明的自主创新制度和政策体系，

为西南地区深化科技体制改革提供示范，实现呈贡在创新发展方面的治理体系和治理能力现代化。

——**开放创新引领区**。依托“桥头堡”区位优势，围绕建设区域性国际中心城市现代化科教创新新城的目标，加强与南亚东南亚地区主要发达国家的创新合作与交流，大力推进企业、产业和创新要素的国际化，积极承担和组织国际重大科技合作计划，进一步融入全球创新网络，增强整合利用先进地区创新资源能力，成为国家面向西南开放的战略基地和推进滇中地区与“京津冀”、“港澳粤”、“长三角”等地区紧密合作、融合发展的重要功能区。

第六条 发展目标

近期目标（2020-2025年）：利用五年时间，基本建成与现代科创新城高效融合、创新要素合理配置、科技成果高效转化的开放型区域创新体系，主要科技指标达到国内创新型城市和地区先进水平：

——创新创业能力显著提升。建设以云上云小镇为代表的双创基地及大学科技园，众创空间面积达到30万平方米、发明专利递增数增长到500件/年、创新创业企业增长数达到500家/年；建设面向南亚东南亚的创业基地，引进海外及国内发达地区高层次人才团队来呈创业，同时带动本地高校人才留呈工作，各类专业技术人才达到5万名；吸引知名科研机构落户，全社会研发投入占GDP比重达到4.5%。

——科技成果转移转化及其产业化能力加强。功能完善、运行高效、市场化的科技成果转移转化体系基本建成，建设面向南亚东南亚的技术成果交易中心，技术合同交易额达到 100 亿元/年。

——参与国际竞争能力显著增强。涌现若干具有区域影响力的创新型企业，集聚不少于 30 家跨国公司研发总部及研发中心，培育一批国际知名品牌。

——高新技术产业发展迅速。特色鲜明、结构优化、优势突出的现代产业体系初步建成，聚集大型企业或跨国公司总部 50 家；高新技术项目 100 个；形成特色产业园区和基地 5 个、年总产值超 500 亿的有区域影响力的产业集群 1 个，高新技术产业总收入达到 1000 亿元。

——科技金融改革成效显著。科技金融、股权激励、知识产权等领域的体制机制改革取得新突破，初创创新企业融资总额达到 50 亿元；政府基金总金额达到 5 亿元；活跃的各类基金机构不少于 5 家，科技金融创新中心建设取得显著成效。

——科技服务业发展得到有效提高。科技服务市场化水平和国际竞争力明显提升，科技服务业企业数达到 100 家，形成 1 处科技服务产业聚集区，基本形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系。

远期目标（2026-2030 年）：全面建成面向南亚东南亚创新创业发展引擎。聚集一批具有世界先进水平的科学家和研究团队，

吸引一批知名的科研机构、高等学校和骨干企业，创业孵化面积达到 100 万平方米，创业人员达到 20 万，发明专利以每年 1000 件的速度递增，创新创业企业增长速度达到 1000 家/年，聚集跨国公司和大型企业总部或区域总部研发中心 100 家。

科技支撑引领经济社会发展的能力大幅提升，实现年技术交易额 500 亿，全社会研发投入占 GDP 比重达到 5.0 %。全面建成战略性新兴产业聚集高地，高新技术项目总数达到 500 家，吸引大型企业或跨国公司中部或区域总部 200 家，形成特色产业园和基地 15 个，建设有区域国家影响力的产业集群 3 处，高新技术产业产值达到 3000 亿元，单位 GDP 能耗指标达到世界先进水平。

初创创新企业融资总金额达到 100 亿元，政府创新基金总金额达到 20 亿元，活跃的各类创投机构数量达到 30 家。培育一批知名的科技服务机构和龙头企业，涌现出一批新型科技服务业态，科技服务业企业数突破 300 家，形成 3 处产业聚集区，建成完整的科技服务体系。

表 1 呈贡创建国家自主创新示范区目标体系表

目标分类		2025 年目标	2030 年目标
创业创新	创业人员	5 万	20 万
	创业孵化区面积	30 万平方米	100 万平方米
	创新创业企业增长	500 家/年	1000 家/年
	独角兽	——	2-3 家
	技术交易额	100 亿元/年	500 亿元/年
	发明专利增速	500 件/年	1000 件/年
	跨国公司和大型企业总部或区域总部研发中心	30 家	100 家
高新技术	大型企业或跨国公司总部或区域总部	50 家	200 家

目标分类		2025 年目标	2030 年目标
产业发展	有区域国家影响力的产业集群形成，年总产值不少于 500 亿	1 处	3 处
	高新技术项目总数	100 家	500 家
	高新技术产业总收入	1000 亿元	3000 亿元
	对区域 GDP 贡献率	30%	50%
	特色产业园区和基地	5 个	15 个
科技金融发展	初创创新企业融资总金额	1 亿元	5 亿元
	政府创新基金总金额	5 亿元	20 亿元
	活跃的各类创投机构	5 家	30 家
科技服务业发展	服务产业聚集区建设	1 处	3 处
	科技服务业企业数	100 家	300 家

第三章 努力建设有国际影响力的创业高地

第七条 做大做强以“云上小镇”为代表的一批双创基地

一、总体思路

规划建设一批以“云上小镇”为代表的高水平双创基地，集聚人才、技术、资本等高端要素，实现小空间大集聚、小平台大产业、小载体大创新，加快产业集聚、产业创新和产业升级，培育经济发展新动能。

二、发展目标

——到 2025 年在呈贡范围内建成双创基地 3 个（斗南花艺双创基地、呈贡新区创新园双创基地、云上小镇双创基地），总面积在 20 万平方米以上，入驻企业（项目团队）不少于 2000 个，成功孵化企业（项目）不少于 200 个；新增高新技术企业 20 户以上。

——到 2030 年打造产业类、高校类双创基地共 5 个，扩大双创基地规模至 40 万平方米以上，入驻企业（项目团队）不少于 3000 个，成功孵化企业（项目）不少于 500 个；新增高新技术企业 50 户以上。

三、具体措施

——打造云上小镇双创基地。以仕林街约 16000 平方米的基地企业孵化器办公用房为核心，配套建设孵化器会展中心和商务中心，建成云南云上云、大数据、“互联网+”、跨境电商的专业化信息产业中小企业双创基地。

——完善昆明妇女创业创新示范中心。立足昆明、面向全国、面向国际特别是东盟经济圈，打造以文创、科创、农创为主导的国家级示范创业园区，致力于打造女性创业及其成果（对外）展示与合作对接中心、女性国际企业联合办公区、女性主导企业健康发展的公益型服务平台。

——做大云大启迪商学院校区合作双创基地。支持云南大学与清华启迪控股合作共建双创产业基地，整合云南大学综合性学科优势和工商类学科资源，引入清华大学启迪商学院优质教育资源和品牌，形成企业培训与学历教育相结合，以金融管理、物流管理、旅游管理和创新创业管理为特色的办学体系。

——提升昆明理工大学“昆工创客”校区合作双创基地。以“昆工创客”行动为统领，不断加大校内外资源整合力度，推动“昆工创客孵化器”、“昆工创客咖啡馆”和“昆工创客实验室”等大学

生创新创业众创平台的建设和运营。设立“昆明理工大学创新创业教育基金”，用于支持创新创业教育教学、资助学生创新创业项目、建设创业孵化实践基地。

——扩大云大启迪 KK 栈众创空间。支持云南大学、启迪控股等共同出资扩建基地，依托总建筑面积约 1.4 万平米的办公区，K 栈项目展示墙、大型路演厅、六步孵化展板演示区、中央展示区、开放式工坊区、导师墙、工坊展示区、私密办公区、公共会议区、众创咖啡厅、休息健身房等各类功能区域，为创业者提供科研成果转化、知识产权申报、资金扶持、导师辅导和市场拓展等服务。着力打造云南云科启迪科技成果转化投资基金。

——提升中关村 e 谷（昆明）创想空间。以“创业孵化+创业投资”为服务模式，以移动互联网、文化创意、信息技术、智能硬件等产业领域为核心，组织筹备“云上创客”大数据应用创新大赛，吸引全国各地的大数据公司落地呈贡，推动昆明大数据产业发展。牵手中科合创和云南理工大学的合作，建立技术转移中心、人才交流中心。成立中关村 e 谷创业联盟，通过路演和交流对接，营造创新创业氛围以创业带动就业。

——建设云南白药等优势企业众创空间。把云南白药、一心堂等企业作为重点优势企业，发挥云南白药电子商务平台、“一心到家”等双创项目的示范带动作用，鼓励区域内的优势企业围绕主营业务方向建设众创空间。

——构建双创产业基地建设支撑平台。加快构建双创产业基地建设支撑平台，以多种形式的“双创联盟”为支撑，实现公共科技资源和信息资源的开放共享，提高各类公益事业机构、创新平台和基地的服务能力。到 2025 年，主要建设科技研发平台、双创咨询平台、双创孵化平台、双创投融资平台、双创人才信息平台、公共技术服务平台、专利技术交易平台、失地农民创业平台等。

第八条 积极支持在呈贡的高校建大学科学园

一、总体思路

建设大学科学园，借助孵化、产业、研发、培训、中介等平台，开创更广阔的人才培养基地，留住本地大学毕业生，吸引南亚、东南亚的优秀留学生参与创新创业。

二、发展目标

——到 2025 年大学科学园总数达 5 个，总孵化面积 20 万平方米，到 2030 年力争有 3 家国家级大学科学园，在南亚、东南亚有 3 家中外大学合作的大学科学园。

——到 2025 年培育 20 家具有国际竞争力的高新技术企业和一批具有自主知识产权的高新技术及产品，申请专利达到 1000 件以上。到 2030 年形成我国西南地区和南亚东南亚地区高新科技成果转化中心。

三、具体措施

——支持云大、昆明理工等高校与国内优势院校合作建设大学科学园，在规划、土地供应方面给予政策支持。

——支持鼓励驻呈高校积极利用校内资源，建设孵化器、加速器、技术转移中心等形式的大学科学园。

——鼓励大学科技园走“走出去－引进来”的国际化道路，拓展合作渠道和方式，推动与国内外相关机构的密切合作，在国外建设大学合作的科学园。

第九条 努力建设面向南亚东南亚的国际知名创业基地

一、总体思路

规划建设一批高水平、有特色，具有国际影响力的创业基地，吸引南亚、东南亚优秀人才来呈贡创业，与南亚、东南亚进行技术和创业交流合作，利用国际人才、土地、市场等资源，增强呈贡对南亚、东南亚的辐射带动力，服务“一带一路”发展战略。

二、发展目标

——到 2025 年力争 5000 名以上留学生通过以实习、就业等方式参与本地创业，吸引国际创业团队不少于 200 个，在南亚、东南亚拥有合作创业基地 5 个。

——到 2030 年力争 20000 名以上留学生通过以实习、就业等方式参与本地创业，吸引国际创业团队不少于 500 个，建成创新创业生态系统，在南亚、东南亚拥有 10 个合作创业基地，成为国际知名的创业基地。

三、具体措施

——支持鼓励优秀留学生参与创新创业，依托驻区高校、科研院所、大学科学园、创业园等优势资源，在人才引进、人才落户和配置配套设施政策上给予支持，积极探索有我国特色的外籍留学生就业签证制度，争取国家试点支持；

——鼓励国际合作创业，吸引南亚、东南亚先进的创业团队和创业组织来呈贡创业，开展以创新创业推介会、中国与南亚东南亚地区人才创新创业大赛为代表的系列活动，充分发挥昆明呈贡信息产业园、清华启迪控股、中关村意谷（北京）科技服务有限公司等行业龙头的主力军的强大引力；

——加强与南亚、东南亚的创新创业交流，打造“一带一路创新创业走廊”和“南亚东南亚协同创新创业中心”，推动呈贡、昆明、云南和南亚东南亚地区联动发展，采用“国际化+双创”发展模式，在当地建设一批创业基地，联合培养一批优秀的创业团队和创业人才。

第四章 着力构建特色鲜明的区域创新体系

第十条 建设面向南亚东南亚的技术交易中心

一、总体思路

建设一个面向南亚、东南亚的国际化、高水平的技术交易中心，培育区域性国际科技成果交易、转化的有形市场，搭建科技与资本的桥梁，为创新创业和高新技术产业发展服务；重点搭建京津冀、长三角、大湾区三大区域先进的创新资源要素整合大平台，激活昆明、云南、“两亚”的潜在用户，形成繁荣的大市场。

二、组建思路

争取呈贡技术交易中心冠名为云南技术交易中心，提高技术交易中心的层级，整合自身资源，争取昆明市和云南省相关政府机构的政策、资金的大力支持，并积极吸引京津冀、长三角、大湾区等发达地区的相关机构参与。

三、主要措施

——吸引高新技术企业、中小企业入驻呈贡，发挥呈贡的辐射、吸纳作用，收集云南、西南地区乃至南亚东南亚的优质项目入场。

——组织国内外知名投资机构率先入场，组织知名会计师事务所、律师事务所、其他机构等入场。

——积极开展国际国内交流合作，面向国内外招聘资深业界背景的专业人才组成经营管理团队，与中国技术交易中心、上海技术交易中心加强合作，积极研究他们的规章制度、业务流程，充分研究借鉴美国的 OTCBB、英国的 AIM 等，并与他们进行业务交流和合作。

第十一条 建设大型跨国科技企业研发中心聚集区

围绕 5G 应用、云计算、大数据、物联网、区块链等关键技术突破，整合国内外优势资源，面向信息产业创新发展的重大需求，努力引进国际知名科技企业研发中心，建设跨国科技企业研发中心聚集区。

——与信息产业园、驻呈高校合作，整合现有科技企业研发

中心资源，进行转型和升级，有力支撑新技术、新工艺、新模式和新业态的诞生发展，为研发中心聚集区的建设做准备。

——在信息产业园二期三期打造国内外科技企业研发中心，以华为、浪潮等为依托不断吸引更多的国内国际科技研发中心，鼓励各类创新主体围绕信息产业、生物医药产业、节能环保、高原特色农业等领域，建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等科研服务平台。

第十二条 吸引国家和云南省知名科研机构和重大科研项目落户

引进一批一流科研机构入驻呈贡，并依此建设国家重点实验室、工程技术研究中心等国家级科技创新平台，支持和吸引国家科技项目和国家重大科技基础设施落地，发挥科技引领和带动作用，培育相关科技产业，促进产学研一体化发展。围绕生命科学、电子信息、智能制造等重点领域，积极引进国内外知名科研院所、科研机构落户，加快布局和建设一批科技创新平台，积极吸引重大科研项目落户，吸引国际知名科研机构与联合组建研究中心，实现科技成果就地转化。

第十三条 深化与大学的创新合作

深化与驻呈高校的合作，加强校地合作共建，搭建更加高效的合作平台，全面提升地方政府服务高校的能力和水平，形成地方与高校资源共享、深度融合的良好局面，促进政产学研协同推进，加快科研成果向现实生产力转化。

——支持驻呈高校发挥自身资源优势，积极实施产学研一体

化发展，帮助高校与企业、科研单位共建产学研基地，推动高校与相关产业联合共建科教园区；

——与高校合作共建孵化器。探索建立完善“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”平台，与高校对接合作共建“政府+高校”双创模式，畅通高校产学研政金一体化通道。

——完善高校和园区间联动机制，联合高校召开科技成果推介会，建立完善促进高校科研成果转化的激励机制。实现驻呈高校实验室等科研资源对园区、企业等社会机构的可开放性，打通从创意—研发—生产的产学研联动发展通道。支持高校、科研院所参与改革创新试验，打造校地科技成果转化区。

——以“大健康”为主线，依托云南白药、昆明医科大学、云南中医学院、云南民族大学民族医药学院的生产、教学、科研等优势，大力引进国内外优质医疗资源和高端人才，开展生物医药类的产学研合作，并借助信息技术，积极培育发展智慧医疗、国际医院、保健养生、创新医药等“互联网+”大健康等产业。

第五章 大力发展高新技术产业

第十四条 重点发展 5G 应用、云计算、大数据、物联网、区块链等为代表的电子信息产业

一、总体思路

围绕 5G 应用、互联网、物联网、云计算、区块链、大数据、人工智能，充分发挥“一带一路”重要节点城市和辐射中心的龙头带动作用，着力营造有利于电子信息产业发展的生态环境，聚焦

关键产业领域和重大行业应用，以数据开放推动产业发展，激发产业活力，充分挖掘释放数字经济增长潜能，努力构建全省数字经济产业发展核心区和面向南亚东南亚数字经济辐射中心。

二、发展目标

——到 2025 年

数字经济总量 400 亿元以上，数字产业化发展取得突破，重点领域的数字化转型成效显著，智能制造水平明显提升，搭建 2-3 家国内领先的行业性工业互联网平台，推动工业企业进行智能化升级。

——到 2030 年

数字经济总量达 800 亿元。先进泛在的数字基础设施基本建成，逐步建成形成大数据、5G、区块链等数字产业化集群，面向南亚、东南亚的数字经济区域性中心城市基本建成，数字经济引领昆明发展的体系格局初步形成。

三、具体措施

——培育数字产业自主实力，引导腾讯、阿里、紫光、浪潮、京东、华为等大数据知名企业等计算中心、软件开发、信息安全服务、新一代电子信息设备制造等业务在呈贡布局，面向区域周边和南亚东南亚开展信息化业务咨询、软件开发、软件测试、应用系统运维、服务外包等专业化服务。

——支持龙头企业整合利用国内外技术、人才和专利等资源，加快大数据技术研发和产品创新，提高产品和服务的国际市场占

有率和品牌影响力，形成一批具有国际竞争力的综合型和专业型龙头企业。支持中小企业深耕细分市场，加快服务模式创新和商业模式创新，提高中小企业的创新能力。

——推动大数据企业与高校、科研院所深入合作，支持政产学研用相结合的协同创新模式，建立校企合作的产业研究院、联合创新实验室和科研平台。

第十五条 加快发展生物医药大健康产业

一、总体思路

按照“提升昆明、服务全省、示范全国”的总体要求，围绕“医、药、养、健”等主要发展方向，依托生态环境优良、区位优势突出、健康医疗资源集中、智力创新资源富集等优势，加快建设以“医”为主体、“养”为特色、“健”为纽带、“药”为亮点、“游”为牵引，“互联网+”为支撑的大健康产业体系。

二、发展目标

——到 2025 年

形成一批具有国际竞争力的龙头企业、知名品牌，大健康产业生产总值达 400 亿元，建成各级各类健康创新平台 50 个以上，形成一批具有区域国际竞争力的健康产业创新中心、健康成果转化应用平台和健康大数据资源创新产业集群。

——到 2030 年

建立起体系完整、结构优化、城乡协同、特色鲜明的大健康产业体系，大健康产业生产总值达 800 亿元，建成各级各类大健

康创新平台 100 个以上，建成立足全省、面向全国、辐射南亚东南亚的大健康产业高地。

三、具体措施

——引导和鼓励生产经营主体重点开发优势特色农产品、知名区域品牌产品，打造一批知名绿色食品品牌。以地方特色生物资源为原料，开发一批云南特色健康食品。加强传统保健食品品牌建设，做大做强区域特色优势产业，打造七步场豆腐健康美食小镇、健康食品示范街。借助云南中医学院的研发优势，培育发展特殊膳食食品市场。

——大力发展生物医药产业，依托云南白药等行业龙头企业，大力发展生物医药产业，大力研发健康产品，设立国内领先的生物医药科技创新平台，提供研发、中试、生产、服务等功能，转化一批高端生物医药项目。

——积极引进国内外大型健康保险机构，并引导其加强与健康服务机构合作，鼓励重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的健康保险产品以及长期护理保险、失能收入损失保险、医疗责任险等多样化保险产品供给。

——依托呈贡生态环境、气候条件和旅游资源优势，撬动国内外庞大的医疗旅游需求市场，积极将呈贡打造成为全省乃至全国的“国际医疗旅游先行区”，促进医疗机构、旅游企业深度融合，统筹推进医疗服务和旅游服务。

第十六条 积极发展科技服务业

一、总体思想

加大力度支持发展以研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、检验检测认证、科技咨询、科技金融、科学技术普及、综合科技九大领域为重点的科技服务业，推动创新创业服务机构专业化、市场化发展，强化政策措施、集成服务资源、提升支撑能力，全力推进“大众创业、万众创新”，努力将科技服务业培育成为推动呈贡区创新发展的重要支撑。

二、发展目标

——到 2025 年，培育一批拥有知名品牌的科技服务机构和龙头企业，形成科技服务产业集群，科技服务业产业规模达到 100 亿元，成为促进科技经济结合的关键环节和经济提质增效升级的重要引擎。

——到 2030 年，大学城片区发展成集科技创新、成果转化、技术服务于一体的科技服务业聚集区、省内一流的“双创”示范基地，科技服务业产业规模达到 300 亿元，科技服务业培育成为推动呈贡区创新发展新业态。

三、具体措施

——推动政府职能从科技项目管理向创新服务转变，支持众创空间、科技企业孵化器、大学科学园等建设，对科技服务企业进行土地、税收等相关政策支持。

——结合呈贡区产业发展需求，围绕重点发展领域，重点引进和培育一批国内外知名的示范性科技服务机构和科技服务龙头企业，大幅提升呈贡区科技服务能力，带动科技服务业跨越发展。

第十七条 建设大型跨国科技企业总部聚集区

一、总体思想

围绕现有优势领域及高成长领域，以集聚全国高端资源、塑造南亚、东南亚知名品牌、推动区域行业模式创新等方式构筑区域影响力，加快吸引和凝聚一批国内外知名的高科技创新企业的区域总部，以承接大工程大项目为牵引，以关键核心技术研发和重大技术集成与应用示范为突破，打造创新型产业集群。

二、发展目标

——到 2025 年，引进大型跨国科技企业总部 2-3 家，引进国内外知名科技企业总部 5-8 家。

——到 2030 年，引进大型跨国科技企业总部 8-10 个，引进国内外知名科技企业总部 50 家以上。

三、具体措施

——建设以 5G 产业化与系统服务企业、工业互联网企业、人工智能企业、云计算与大数据服务企业等为代表的信息产业企业总部，开展关键技术研发，系统集成，成果转化和产业化。

——建设以生物医药企业、生物科技和基因工程企业、医疗器械企业等为代表的大健康企业总部，依托云南白药等行业龙头

企业，加强与高新区沃森和医学生物所两家企业的深入合作，设立国内领先的生物医药科技创新平台，在着力提高疫苗研发及产业化能力和构建干细胞技术引进、转化、研发再创新及应用一体化两个方面取得重大突破。

——鼓励国际知名科技企业在呈贡设立企业总部，吸引相关团队和组织在呈贡落户，在税收、产业用地、人才配套等方面出台相关政策给予支持。

第六章 着力建设区域科技金融创新中心

第十八条 设立呈贡创新创业母基金

一、组建思路

设立呈贡创新创业母基金，加强财政资金对创新创业的支持力度，发挥财政资金杠杆放大作用和乘数效应，吸引社会资本的参与。积极争取呈贡创新创业母基金冠名为昆明创新创业母基金，吸引昆明市相关政府部门基金的参与，同时增强社会资本参与母基金的吸引力。将母基金委托至专门机构进行管理，在母基金下设立专业子基金，加大对重点产业、重点企业、重点项目的投资。

二、发展目标

——到 2025 年达到 1 亿，并拥有 2-3 支子基金。

——到 2030 年达到 5 亿，并拥有 5-8 支子基金。

第十九条 吸引国内外风险投资基金和股权投资基金落户

一、总体思路

制定政策打造空间聚集区等方式，把呈贡建设成为国内外创

新创业基金活跃区域，瞄准发达地区最活跃创新创业资本，通过投资项目推进、技术交易等方式吸引投资资金落户。努力吸引京津冀、长三角、大湾区地区的投资基金和南亚东南亚的金融机构落地呈贡，落地后加大服务力度出台落地配套政策，努力投资初创型、中小型等企业。

二、发展目标

——到 2025 年，引进 5 家以上风投基金和股权基金入驻。

——到 2030 年，引进 15 家以上风投资金和股权基金入驻。

第二十条 鼓励高新技术企业融资和上市

一、总体思路

促进高新技术与资本高度结合，加快科技成果转化，促进高新技术企业实现跨越式发展，鼓励新创企业通过私募基金和股权投资基金融资，支持快速发展的高新技术企业通过股票上市（IPO）的方式融资壮大发展，支持高科技企业通过发行债券、科技担保、股权质押、知识产权质押等多种方式获得金融机构的贷款支持。

二、发展目标

——到 2025 年，力争呈贡初创高新技术企业获得融资金额 1 亿以上，上市公司 1-2 家。

——到 2030 年，力争呈贡初创高新技术企业获得融资金额 10 亿以上，上市公司 3-5 家。

三、主要措施

——拓宽直接融资渠道。实施企业上市三年行动，对在境内外主要证券交易所首次公开发行股票并上市的企业、在全国中小企业股份转让系统成功挂牌的企业，按规定享受相应补贴和奖励。

——鼓励高新技术企业发行短期融资债券、中期票据、非公开定向融资工具、绿色票据和扶贫票据等直接债务融资工具，支持有条件的高新技术企业发行企业债、公司债或境外发债，拓宽高新技术企业直接融资渠道，对成功发行债券的高新技术企业，按规定给予资金补助。加快组建产业发展股权投资基金，加大对符合该基金投资领域的高新技术企业和工业项目的资金支持。

——优化银行贷款服务。引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持民营经济。加大对制造业科技创新和技术改造升级的中长期贷款支持。对符合条件的民营企业发放信用贷款。贯彻落实国家支持普惠金融的有关政策，降低民营企业综合融资成本。金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，对暂时遇到困难的民营企业不盲目抽贷、断贷，积极落实好稳贷、增贷、降息等措施。

——加快健全政策性融资担保体系，积极争取国家、省专项资金，有条件的情况下支持成立政策性融资担保公司。支持双创担保和双创基金多担保、多投向民营企业，重点为处于初创期的成长型、科技创新型企业开展研发创新提供资金支持。

第七章 优化创新空间布局

呈贡作为未来创新发展引擎，是高新技术产业聚集区、创新

创业人才聚集区、科技研发和技术交易中心、科技金融创新中心等功能集聚区，本规划从呈贡行政区划范围和实际管辖范围两个层面上统筹考虑，实施“一区多园、各具特色、协同联动”的空间优化思路，构筑“核心区+发展区+联动区”三个层次的空间发展格局，其中：

1.呈贡区层面（160 平方公里）层面：形成以金融产业园、行政中心为核心区的圈层式空间发展结构。



图 1 呈贡区层面创新发展空间结构图

2.昆明市层面（含 460 平方公里）:

构建一区多园、各具特色、联动发展、协同创新、重塑创新格局，形成“核心区+发展区+联动区”三个层次的空间发展格局。

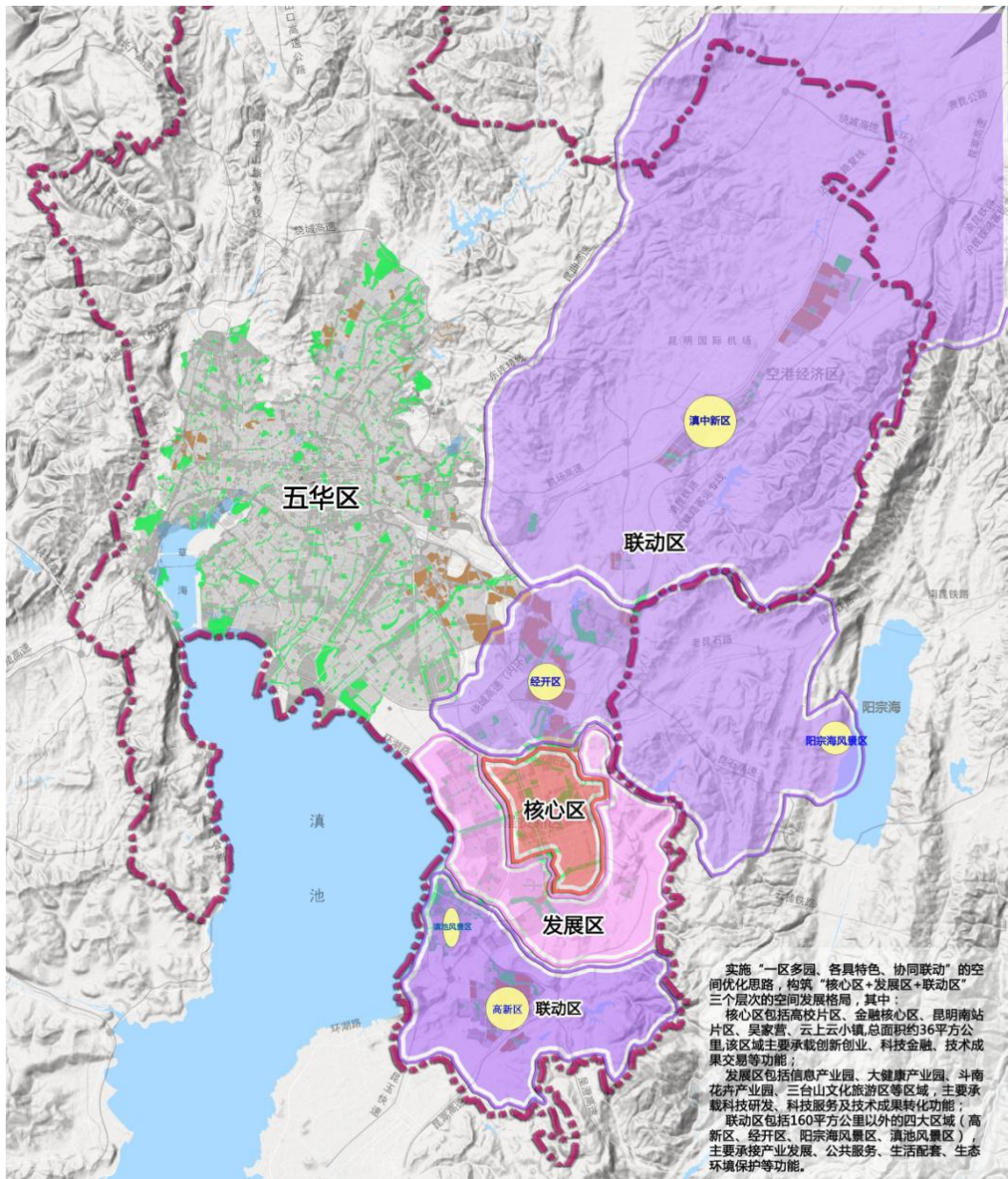


图 2 昆明市层面协同创新空间发展格局

3.云南省层面:

以呈贡科创新城为创新引擎，滇中新区、昆明经济技术开发区和昆明高新技术产业开发区为科技成果转化、高新技术产业发展和体制机制创新的主阵地，玉溪高新区、楚雄高新区、曲靖高新区等省内其他高新区为高新技术产业发展拓展区，共同形成“1+3+N”的云南省国家自主创新示范区建设方案其中：

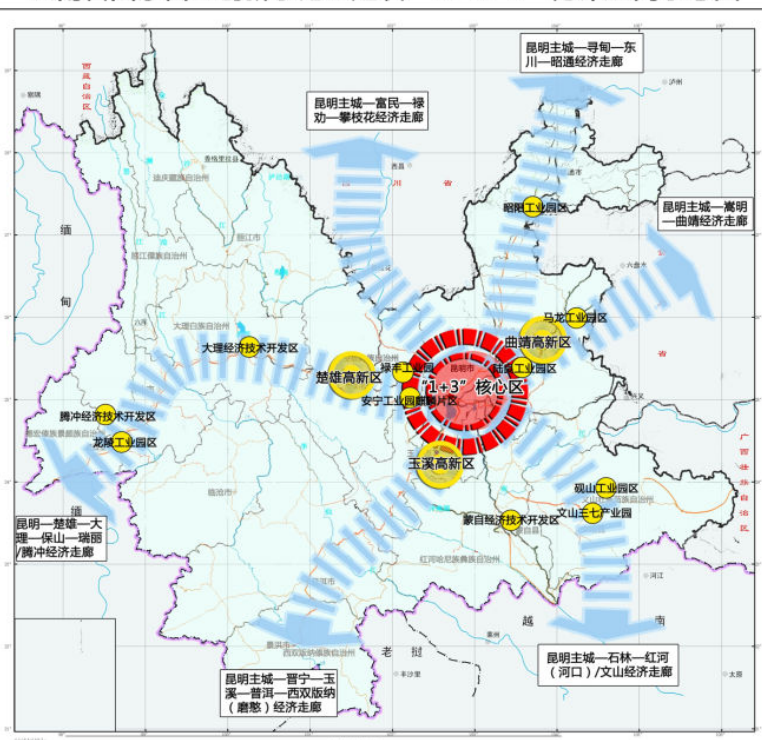
“1”：即呈贡科创新城；

“3”：指的是围绕核心区形成的 3 个科技成果转化、品质生活功能、高新技术产业组团，包括云南滇中新区、昆明经济技术开发区、昆明国家高新技术产业开发区，承接呈贡科创新城的科技成果转化、高新产业孵化转移、高端人才生活服务等功能。

“N”：指与外围

衍生区，包含云南省六大经济走廊上的产业园区，主要有曲靖、玉溪、楚雄等地的高新区。

云南省国家自主创新示范区建设“1+3+N”方案空间示意图



第二十一条 加快建设信息产业园、大健康产业园等产业功能区

一、信息产业园创新空间优化

——调整空间格局：按照“发展区”功能要求调整现有信息产业园“一园三区一小镇”空间格局，将云上云小镇和高校片划为核心区，万溪冲信息产业核心区和大健康产业园区作为独立的产业功能区。

——调整功能用地布局：万溪冲信息产业园按照一期和二期进行建设，其中一期已经基本完成了土地出让并入驻了浪潮、紫光芯云、中国移动（云南）数据中心等产业，内部已无可利用空间，本次不做调整；调整园区二期现有规划空间布局，以新一代信息技术企业发展需求为导向，深化产城融合发展，调整商务休闲区为人才居住功能，完善商务办公、专业（中介）服务、商务（商业）配套等功能。

——大健康产业园独立成园，结合云南白药集团和周边高校资源，将原健康总部商务区、医疗服务区、养生区等功能区调整为健康产业研发园，进一步引进和聚集以生物医药企业为主体的研发机构、创新服务平台和科技人才，成为健康产业技术创新、成果转化和高素质人才聚集区。

二、统筹优化各园区职住平衡功能

加大租赁住房建设规模，在雨花片区、旧城片区，充分利用为建设用地及旧城改造用地，建设 50 万平方米租赁用房和人才公寓；二是在斗南片区，利用改造旧城区 2.5 平方公里用地，配套

建设共有产权房和商品房约 60 万平米；三是在信息产业园、大健康产业园区内利用工业用地按总建筑 10%比例配建职工公寓约 10 万平米；乌龙片区内部利用未建设用地开展新城建设约 100 万平米居住小区。

第二十二条 完善大学创新创业园区建设

一、围绕科技成果转化后的产业化需求

在联大街以南、梁王路以西、昆磨高速以东、云南白药街以北围合的学院院校集聚区内，完善水、电、气、热等能源供应，升级环保、交通、节能等综合配套，建设 5 个产业化特色园区，总面积达 20 万平米的智能工厂、云工厂、绿色工厂，用于承载科技成果转化后的示范线和规模化生产线。

二、以大学园区现有空间为依托，筹建大学科技园

以驻呈高校园内各具代表的优势学科为依托，在呈贡大高校片区各大学区校园内，将高校科教智力资源与市场优势创新资源紧密结合，推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养和开放协同发展，促进形成呈贡区大学科技园集聚区。

第二十三条 积极推动旧城改造，服务自主创新示范区

一、统筹旧城存量资源。根据腾退空间的功能和属性特点，以提升旧城区创新功能和城市品质为导向，针对疏整促专项行动腾退兴呈路、石龙路沿线闲置房屋（包括老旧厂房、批发市场及物流基地、平房院落、办公楼宇等）、腾退地下空间，做好不同

细分类别腾退空间的差异化利用指导。重点引导腾退老旧厂房、专业市场、办公楼宇等补充完善服务示范区功能的各类公共设施，积极承接高端经济要素和业态；引导腾退土地资源强化“留白增绿”，完善市民公园和小微绿地，改善人居环境。

二、挖潜旧城区内低效、待转型的空间资源和闲置公共服务等空间。优先发展以公共文化、创意设计、网络文化、旅游休闲、节庆会展、康体养身、教育科研为主的新兴文创产业，鼓励以兼并重组、合资合作、租赁经营等二次开发，加快盘活再利用。

三、疏解腾退的国有土地。依规划为绿地等公益设施或原有土地使用权人无意依规自行升级改造的，探索依法收回国有土地使用权，并对国有土地和地上建筑物按相关评估标准予以补偿，收回后的国有土地再承接文创项目。

第二十四条 积极引导城中村改造服务自主创新示范区

积极推动呈贡城中村和特色村改造工作，对一般村进行空间整合，利用整合后的空间建设自创区所需功能要素，对特色村（如七步场、万溪冲等）进行改造升级，保留原有特色或在此之上加入创新发展元素（如创客空间、商务服务等），为建设具有呈贡特色的自主创新示范区打下基础。

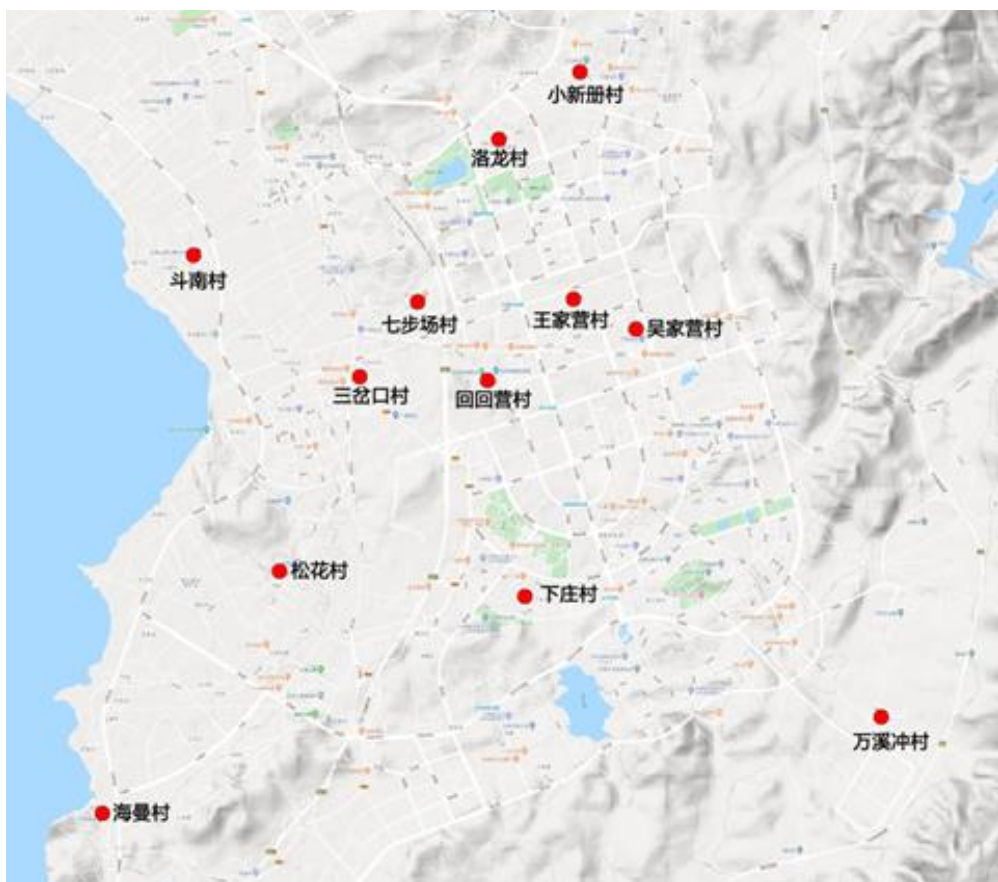


图3 呈贡新区特色村改造分布图

一、七步场村（社区）创新空间优化——保护+开发并重

首先，构筑一个满足特色村落可持续发展的景观空间，既要开发特色建筑、景观矿建等物质性的东西，又要保护与开发民俗文化、民间工艺等非物质性的东西。将村落核心区内风貌不协调的现代建筑全部拆除或进行建筑立面改造，并腾空地块规划建设一批游憩设施、文化符号，增添文化魅力，充分利用改造后的创新空间资源，为创业团队、科研人才生活、休闲娱乐、商务会谈等提供载体。

其次，按照国家AAAA级景区要求，积极拓展文化旅游、

文创产业的内涵和外延，塑造特色、突出个性，将七步场村作为“传统豆腐文化”旅游精品的重要品牌，打造“云南美丽村落”等旅游品牌。

二、万溪冲村空间优化改造——打造生活配套小镇

以万溪冲村浓厚的传统生活气息及文化氛围为基底，以滇中文化、农耕文化为文化主题，以创客人群周末休闲为目标市场，形成特色文化城郊休闲旅游村落，打造成万溪冲信息产业园的生活配套区。

三、宝珠梨产业园区空间优化——“旅游+庄园经济”

在乡村农业的基底上，引进现代度假设施，采取现代度假理念，提供乡村质朴环境的高端度假体验庄。发展庄园经济，带动以休闲农业为基础、以特色院落为载体、以乡村文化为灵魂、以旅游接待为核心的乡村旅游综合经济体，为信息产业园高端人才提供休闲度假功能区。

第二十五条 鼓励城市建成区承载自主创新示范区的功能

利用彩云南路沿线聚集的科技金融、企业总部聚集要素，采用挖掘利用现有建筑空间和存量建设用地新建等手段，打造科技金融服务中心、企业研发聚集区、和科技企业总部聚集区等功能区。

一、创建科技金融服务中心



以东至春融东路、和谐路,南至聚贤街,西至谊康北路、春融西路、谊康南路,北至祥和街构建的 5 平方公里范围内,依托西部证券、云南云投股权投资基金管理有限公司、上海光大光证股权投资基金管理有限公司、中国水利水电第八工程局、居然之家、泰康人寿保险、中信银行、招商银行、中国人寿保险等 80 余家企业,建设涌鑫哈佛中心、大成金融商务中心、新都昌商业广场、中通世纪广场等多个重点项目,打造一流的科技金融服务核心。

二、构建企业研发聚集区

以涌鑫昆明之窗为中心的 0.8 平方公里范围内,依托云南省有色地质局测试中心、昆明市社会科学院、昆明市财政科学研究所、云南中科灵长类生物医学重点实验室等市级研究机构以及大学高校园区,进一步引进和聚集以企业研发中心为主体的研发机构、创新服务平台和科技人才,构建企业研发中心聚集区。

三、建设科技企业总部聚集区

依托上海东盟商务大厦、新南亚风情园、中国移动云南有限公司呈贡通信生产楼和区域服务中心、实力心城、七彩云南第壹城、置信银河广场、新南亚第壹国际、滇池明珠广场等重点项目,重点引进实力型高新技术企业集团为主体的区域总部、运营中心、采购中心和结算中心,辅引进现代服务业企业总部,建设昆明市乃至西南地区大型跨国科技企业总部聚集区。

第二十六条 完善城市基础设施、公服设施支持创新发展

一、推进基础设施配套

——完善铁路枢纽及轨道交通建设

配合推进渝昆铁路、南昆铁路扩能改造项目建设，构建以“铁路干线+城际铁路+都市快线”为主的多元化交通网络，推进信息产业园内轨道交通项目建设。

——加快城市路网配套建设。启动古滇路中段建设，完成72号路、花都路等14条市政道路建设。向北推进国道213线改造和古滇路建设，加强与昆明老城的联系；向东北推进广福路延长线建设，加强与经开区、空港新区的联系；向东推进福宜高速建设，加强与宜良等周边县区的联系；向西推进呈贡至安丰营高速，突破滇池的地理屏蔽，加强与安宁、楚雄等地的联系。

配合推进昆明老城至呈贡区的快速道路、三铝公路改造提升、东外环线、黄马高速联络线等道路建设，推进交通干道和交通枢纽建设，实现区域内外交通的融合贯通、高效转换。完成151号一期等4条道路及其沿线配套综合管廊建设。

——从中短期来看，示范区以发展信息产业为重点，用水需求较小，短期不需要扩建给水水厂。从中长期来看，呈贡在大健康产业以及未来外来人口的增加对用水需求较大，考虑新建1-2处水厂或扩建现水厂。

——按照“市场建厂、政府配网”的原则，采用BOT模式，引入社会资本，完成完善产业园区再生水厂建设，新增污水处理

规模达 2 万方，污水处理厂出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》。

二、完善公共服务设施建设

——推进教育优质均衡发展。

推进义务教育优质均衡发展，积极引进省内外名优学校到呈贡独立办学或与新区中小学联合办学，完善区内中小学结对帮扶制度，确保优质学校占比保持在 80%以上。采取“名校融校”“联合办学”“集团化办学”等多种方式，建立全区高中学校联盟。

落实昆明市第三期学前教育行动计划，确保学前三年毛入学率达 100%，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园占比达 85%，义务教育阶段毛入学率和巩固率达 99%以上，高考本科综合上线率达 85%以上。

——编制呈贡新区医疗卫生设施专项规划，实现医疗床位 1 万张，千人口床位数 7.0 张的目标将有效提升呈贡区医疗卫生整体服务能力。

第二十七条 培育区域创新创业文化氛围

一、进一步推进多层次产城融合

构建“智慧微循环社区-特色村落-高品质产业街区”为一体的产城融合体系。在七步场社区结合豆腐文化打造高端休闲街区 and 高端创业人才生活区，与中央金融商务区连接，打造国际人才社区；在古城社区依托浓厚的老城生活气息，打造具有呈贡文化特色的生活区，作为产业园区、研发园居住和商业配套；在延伸区

相关功能组团，对万溪冲村、下庄村进行整体风貌改造升级，补充创客休闲吧等休闲娱乐功能；在信息产业园、大健康产业园、体育基地、斗南花卉产业园等建设创客休闲街区 and 智慧微循环社区；在吴家营社区，对现有社区进行改造升级，提升创新创业元素，打造若干个国际化精品街区；在大学园片区，在高校周边打造人文街区。

二、持续优化生活生态空间

——持续提升城市品质

深入开展全国文明城市创建工作，改善城市面貌，提升市民文明素质。加快建设 15 分钟便民生活服务圈。提高城市管理智慧化运行水平，深入推进智慧城市 8 大任务和 23 个分项建设，启动 5G 网络试点，通过信息化、智能化手段提升城市管理效能。全面实施“五进网格”精细化管理，实现统一指挥、信息共享、资源整合、部门联动、高效处置的城市管理方式。加大环卫基础设施建设，落实垃圾分类处理制度，确保城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。

——加快乡村振兴步伐

推动农业向特色化、生态化、观光型方向转型。开展呈贡宝珠梨农业文化旅游区建设，着力打造万溪生态花园。优化农业产品结构，加快“三品一标”的认定认证，深入挖掘“斗南花卉”“龙城蔬菜”“呈贡宝珠梨”等地域特色农产品品牌资源，提高农产品市场竞争力。继续实施以“七改三清”工程为重点的乡村环境提升

整治，抓好“四好农村路”建设，深入推进美丽乡村建设，持续改善农村人居环境。

——实施大尺度绿带与公园

依托斗南湿地公园、捞鱼河湿地公园等环滇池湿地公园和梁王山，结合洛龙湖、昆明湖、映春湖、万溪湖等湖泊，打造“梁峰观海”新景观，发展山水生态旅游。

第八章 建立和完善支持区域创新的政策体系

第二十八条 积极落实科技人才引进和大学生就业相关政策

——鼓励国家“千人计划”、“万人计划”、中科院“百人计划”、长江学者等领军人才、高端人才，带技术、带项目、带资金来呈贡领办或合办科技型企业。对引进海内外高层次创新人才、项目或创新团队，经评审认定后分别给予一次性安家费。对海内外高层次人才引进的创新创业优秀项目和启动项目，经评审认定后分给予项目资助。

——认真执行《“春城计划”高层次人才引进实施办法》，吸引更多海内外高层次人才（团队）来呈贡创新创业。大力实施博士人才重点引进计划、大学生集聚计划，从生活补助、创业补贴、房租减免、贷款贴息等方面给予扶持。鼓励社会人才中介机构向用人单位推介人才。探索建立社会机构引才联盟。鼓励企事业等单位主动引进使用人才。

——研究制定《呈贡区人才“引凤”计划》，探索多样化引才方式，转变人才引进思路，鼓励高校引进发达地区匹配度高、用

工成本略低的二流人才和孵化团队入驻呈贡，并采取顾问指导、兼职服务、项目合作、二次开发、技术入股、对口支持、挂职锻炼、“候鸟服务”、假期支持、服务外包、人才租赁、互派培养、退休返聘等灵活多样方式。

——研究制定《呈贡区人才信息系统管理办法》，强化呈贡区人才信息基础数据库系统的作用，定期发布全市高层次人才需求信息，积极加强与区外高层次人才的联络沟通。

——认真执行《云南省引进高层次人才绿色通道服务办法》，结合呈贡自身特点研究引进留学生的权限问题，申请留学生实习、工作试点，建立绿色签证制度；建立外国人短、中、长期居留政策定期评估调整机制，必要时对外国人永久居留资格实行定额审批制度；重点发展的行业、区域引进并经主管部门推荐的急需紧缺人才，重点建设的高等学校、科研机构引进并推荐的助理教授、助理研究员以上职称的学术科研人员，以及其他高等学校、科研机构引进并推荐的教授、研究员，高新技术企业、创新型企业以及国内知名企业引进并推荐的高级经营管理人员、高级专业技术人员这三类人可以优先申请工作绿色签证。

——研究制定《呈贡区大学生创业创新支持政策实施办法》。进一步加大创业担保贷款等创业政策扶持力度，为符合条件的大学生提供无偿资助、创业补贴、场租补贴、网店补贴、二次贷款等政策扶持。充分发挥驻呈高校教育资源优势，聘请高校资深教授担任创业导师，对大学生创业项目进行评审指导。对审核通过

并成功入驻呈贡新区创业园的创业团队（项目），免费提供办公场地、办公桌椅、电脑、打印机、网络等基本办公条件。鼓励电子商务领域创业，经工商登记注册的电子商务从业人员，同等享受各项就业创业扶持政策。

第二十九条 制定跨国科技公司研发机构、区域总部落户政策

——研究制定《呈贡区关于支持引进区域总部实施办法》：对新设南亚、东南亚区、亚洲区、亚太区或更大区域的总部，可进行一定金额的开办资助；对已认定总部升级的跨国公司，给予一次性的资金资助；对营业额较大的投资性公司地区总部，给予一次性的资金奖励。

——研究制定《呈贡区优化区域总部营运环境的若干措施》：符合规定的外资研发中心可以享受高新技术企业有关优惠政策；符合认定条件的外资研发中心，可享受技术先进型服务企业的有关优惠政策等。

——建设以 5G 产业化与系统服务企业、工业互联网企业、人工智能企业、云计算与大数据服务企业等为代表的信息产业企业总部，开展关键技术研发，系统集成，成果转化和产业化。

——建设以生物医药企业、生物科技和基因工程企业、医疗器械企业等为代表的大健康企业总部，依托云南白药等行业龙头企业，加强与高新区沃森和医学生物所两家企业的深入合作，设立国内领先的生物医药科技创新平台，在着力提高疫苗研发及产业化能力和构建干细胞技术引进、转化、研发再创新及应用一体

化两个方面取得重大突破。

第三十条 制定知名投资基金落户政策

——研究制定《呈贡区支持投资资金引进实施细则》，对于引进和设立、实质性注入资本金的基金管理公司，按照注册资本金的一定比例给予奖励，对于新设立的资金机构给予资金奖励。

——研究制定《呈贡区投资基金落地补助实施办法》，对于在呈贡征地建设或购买自用办公用房的投资基金，按照实际固定资产投资的一定比例给予补贴；租用办公用房的，按照每平方米进行补贴；符合条件的投资基金可以同时享受办公用房租金扶持和购房扶持。

第三十一条 制定高层次人才子女入学、住房、家属落户等配套政策

——研究制定《呈贡区高层次人才住房管理办法》。以购房补贴、提供人才公寓等方式，为高层次人才解决住房问题。鼓励用人单位对暂时不能享受入住人才公寓政策的，通过发放住房补贴等形式解决人才居住问题。支持各用人单位通过新建、购买等方式兴建人才公寓，支持人才集聚的企事业单位、产业园区在符合相关规划的前提下建设人才公寓（单位租赁住房）等。高层次人才在呈贡购买首套住房的，公积金个人贷款额度可高于呈贡最高贷款额度。

——研究制定《呈贡区高层次人才子女入学服务管理办法》。高层次人才子女（非昆明户籍）申请到呈贡义务教育阶段学校就

读的，由高层次人才持高层次人才绿色通道服务证和市（区）人才领导小组办公室证明向教育行政部门提出申请，依据申请人意愿和就近方便原则，由教育行政部门负责安排。

——研究制定《呈贡区高层次人才配偶安置管理办法》。根据高层次人才配偶原就业情况及个人条件，协助解决就业问题。高层次人才随迁配偶属公务员或事业单位在编在职人员的，原则上由引进人才单位所属主管部门在行业内统筹安排，组织、人社部门配合做好相关工作；属企业人员的，原则上由用人单位负责安排；暂未就业的，给予每月不低于当地社会平均工资标准的生活补助。

——研究制定《呈贡区高层次人才医疗保健制度实施办法》。鼓励社会力量建设国际医院，协调三甲医院等优质医疗资源，为高层次人才提供预约诊疗、外语接待等“一对一”诊疗服务。

第九章 加强区域协调、互动和辐射带动

第三十二条 加强与滇中新区、经开区、高新区的分工协作

以呈贡创新引擎为核心，统筹各类创新创业要素，围绕高精尖产业发展与科技创新承接转化，推动呈贡科技新城与滇中新区、昆明市经济技术开发区及昆明国家高新技术产业开发区等空间载体在政策、产业、信息平台融合发展、分工协作，共同推进国家自主创新示范区建设。

一、四地协作、共建共享

——积极参与建设昆明市协作建设人才信息共享平台。加强

四地人才职称、人事档案管理、社会保障等制度衔接，健全跨区域人才多向流动机制。推动四地高层次科技人才及其团队共同开展决策咨询、解决科技难题、培养创新人才、转移转化科研成果、学术交流等服务。

——积极参与建设协作拓展科技资源信息共享平台。推动以省、市级为代表统筹四地科技平台和大型科学仪器资源，建立统一的科技资源开放共享数据库和线上仪器设备共享、线上检验检测等网上服务平台。

二、与滇中新区协作与分工

——深度对接安宁工业园区、杨林经济技术开发区等重点园区，开展以现代生物、高端装备制造、电子信息、新材料、节能环保等战略性新兴产业协作，推进大数据产业在滇中新区内合理布局。

——发挥昆明空港经济区临空服务业集聚优势，依托其临空属性承接三地高新技术产业面向南亚东南亚的出口加工功能，建设以昆明航空港为基础的物流中心，依托电商平台，全力打造“滇中城市服务”品牌、西南物流中心。

三、与昆明国家高新技术产业开发区分工与协作

呈贡科创新城与昆明高新区同为呈贡区行政范围，通过两地在地域上、产业上的相似性，两地居民归属感的一致性，进行跨区捆绑，在地交汇处以生物医药、医疗器械、基因科技、新型疫苗等领域共建临界园区，同时共享公共服务生活配套，引导大健

康产业园、大信息产业园高端人才生活在高新区、工作在呈贡新区，打破地方行政管辖格局，在统一品牌、统一规划、统筹协调的前提下，通过资源共享、优势互补、协同发展的建设理念，市场化运作创建一体化及同城发展的先行先试实践区。

四、与昆明经济技术开发区分工协作

昆明经济技术开发区南接呈贡，北连空港经济区，是一个成熟的、综合性较强的产业园。呈贡科创新区与经开区主要对“部门协调、招商合作和企业合作”等三个方面进行协作。

一是推进招商交流活动。双方根据合作需要，定期举办招商推荐会，推动有投资意向的企业到对方开发区投资兴业。

二是加强产业合作发展。在信息产业、科技金融、技术转移方面，发挥联合、互补和错位优势，提升薄弱环节，促进产业集群的形成和发展。

三是引导企业开展合作。创造交流平台，鼓励有代表性的企业互相走访、交流、洽谈、推进项目。

四是推动科技人才交流。加强两地在高科技及创新领域的合作，共享技术创新、产品创新和人才创新经验，鼓励和引导企业在相互建立项目基地、重点实验室、科技服务中心或企业孵化器等方面进行广泛合作。

五是打造投资贸易平台，加强两地双向贸易投资合作，推进两地间配套产业招商，组织双方企业开展定期互访，积极参与对方举办的经贸活动。

第三十三条 加强京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新资源引进

围绕大数据、人工智能、高端装备、生物医药、新能源、智慧城市、医疗健康等昆明已涉及领域，与国内先进地区知名高校、科研院所、企业以及国家级科研平台深入合作，壮大高端创新主体，吸引“高精尖缺”团队和人才落户。

一、引进京津冀地区创新要素

——共建高端研发机构。根据呈贡产业技术创新需求，积极引进“京津冀”“长三角”等地区知名高校、科研院所、世界 500 强企业及中央企业的科研机构以独资、合资、合作等方式在呈设立具有独立法人资格的高端研发机构。

——共建联合研发基地（中心）。在呈高校、科研院所和企业根据技术创新需求，积极引进“中、东、南”部发达创新区域内知名高校、科研院所等高端研发资源合作建设联合研发基地（中心）。

——联合创建科技成果转化基地（中心）或技术转移转化服务机构。根据产业转型升级与民生保障改善需求，积极引进国内外知名高校、科研院所在呈建立科技成果转化基地（中心）或技术转移转化服务机构。

——合作推动“双一流”建设。引进国内知名高校在呈设立联合学院、研究生院、国际学院。支持在呈高校与知名高校、科研院所合作，建设一批高水平大学（学院）和优势特色学科。

——合作建设科技创新平台。引进国家级科研平台与在呈高

校、科研院所或企业合作共建国家级科技创新基地。

二、引进港澳粤地区创新要素

与澳门大学共建平行孵化器，打造人才交互培养与异地项目孵化的战略合作平台；与香港理工大学联合共建“智能穿戴创新中心”，由高校推荐优秀项目团队到高新区创业发展；与 UIC 合作共建“昆明 UIC 产学研基地”，推动香港浸会大学和 UIC 科技成果转化和科技企业孵化；支持信息产业园与澳门大学数据分析及协同计算实验室共建“DACC 实验室”，就云计算、信息技术与生物医药结合等领域进行联合研发、数据共享。打造人才数据服务平台，呈贡科创新城着力建设省博士和博士后创新创业（昆明）孵化基地，举办“昆港澳粤科技创新交流座谈会”等活动，加强“高精尖缺”人才引进培养。

三、引进长三角地区创新要素

——就地取材——离地招商孵化。出专项扶持政策和专项投资基金，就地吸引长三角地区的创新团队和创新企业离地孵化器、离地科技园，GDP 与当地分成，财税收益归属设立地区。推动入驻的人才团队和企业项目分流落地到本地。

——合同外包——研发联合攻关。广泛收集本地区企业技术升级或攻关等需求，加强与长三角发达区域各类科研设施、科研机构和科研人才团队的精准对接，签订技术研发外包合同或联合攻关合同，充分利用创新发达地区技术研发力量为本地提供紧密、市场化和定制化的服务。

——巨头对接——联结资本平台。在“长三角”地区物色品牌度、规模度和国际化程度都较高的股权投资基金，加强对接合作并出资联合设立专项投资基金，将符合本地区产业升级定位的各类创新团队、创新企业纳入投资筛选范围，并引导到本地集聚发展。

四、以呈贡特色反入发达地区

——以云南产业发展“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”三张牌为突破口，结合自主创新区域优势，避免与其他地区同质化竞争，通过斗南花卉、生物医药、民族文化等细分特色产业，反入发达地区。

第三十四条 加强与泰国、缅甸、孟加拉、印度等区域合作，辐射带动南亚东南亚的创新发展

把握国家实施“一带一路”战略、打造孟中印缅经济走廊、长江经济带等重大发展机遇，以昆明进入“高铁时代”和“城轨时代”为契机，通过“引进来”和“走出去”，辐射带动南亚东南亚区域创新发展。

一、通过建设综合性科技服务中心整合“两亚”高端创新资源

——完善中国昆明南亚东南亚科技服务业合作中心功能。在现有功能的基础上完善合作中心科技金融服务功能、成果应用发布交易功能，构建6中心6平台的创新服务体系。培育一个繁荣的区域性科技成果交易、转化的有形市场，搭建科技与资本的桥梁，为高新技术产业化服务的先进创新资源要素整合大平台，激

活昆明、云南、南亚东南亚的潜在用户，推动实现云南、南亚东南亚强大创新引擎的功能。

——整合利用“两亚”高端创新资源。吸引“两亚”地区跨国公司在呈设立研发中心、结算中心、采购中心、营销中心等机构。引进境外创业投资机构和天使资本，支持境外创业投资机构等设立分支机构。吸引一批国际技术和标准组织、国际产业和行业联盟组织、国际高水平中介服务机构入驻或设立分支机构。支持大型跨国公司内部国际化服务部门面向示范区企业提供服务。大力培育本土国际化中介服务机构，鼓励支持科技型中介服务机构拓宽业务领域。

二、支持企业参与国家战略，辐射“两亚”创新发展

——支持驻呈企业积极参与“一带一路”建设。通过建设保税区、保税仓库，建立与海关的沟通渠道和便利化通关机制。支持企业与南亚东南亚相关国家和地区共建科技园区、产业基地，形成一批新型国际化孵化器。

——支持企业开展海外布局。鼓励行业领军企业在发达国家和地区建立研发、营销、品牌策划等分支机构，在发展中国家和地区建立生产基地，形成研发、生产、销售的全球布局和运营体系。

——支持企业开展国际贸易。支持企业积极承接国际工程项目，出口高技术产品和服务，扩大国际市场份额。建设一批国际研发转移交付平台，鼓励面向南亚东南亚市场的信息技术服务外

包、生物技术研发外包等先进服务贸易。

——搭建企业“走出去”服务平台。发挥昆明桥头堡区位优势，进一步强化其在南亚东南亚高层次人才引进、支持企业开拓“两亚”市场及拓展对外联络宣传渠道等方面职能。支持孵化服务机构、中介机构积极在“两亚”地区布局一批海外孵化器，加大对国际化服务平台建设、国际研发合作、国际人才引进等资金支持力度。

三、鼓励驻呈高校向南亚、东南亚地区辐射

——以驻呈高校园区面向南亚、东南亚地区，深入推进科技成果使用、处置和收益管理“三权”改革，扩大高等学校、科研院所自主权，通过高校研究室、科研院所等由呈贡在南亚、东南亚地区组建科技成果转化平台，承接大学科技成果转化落地，带动当地的经济发展和就业，实现辐射南亚、东南亚。

第十章 在更高层面推动国家自主创新示范区建设

当前，仅仅依托呈贡科创新城代表云南省、昆明市创建国家自主创新示范区有较大困难。根据我国国家自主创新示范区建设十多年来的实践经验，云南省或昆明市的国家自主创新示范区建设比较可行的方案是：以呈贡科创新城为引擎，以滇中新区、昆明经济技术开发区、昆明高新技术产业开发区为科技成果转化、高新技术产业发展和体制机制创新的实践主体，更能得到国家有关部门的认可和审批。因此呈贡必须在昆明市乃至云南省等更高层面更加积极主动地参与和推动国家自主创新示范区建设，才能实现

自身成为国家自主创新示范区的重要组成部分。

在创建国家自主创新示范区的进程中，呈贡要坚持积极争取和努力建设并重，因此有必要实施《呈贡创建国家自主创新示范区三年行动计划》，在向国家相关部门申报和等待审批的进程中，以自身不断取得的显著成绩来支持审批进程。

第三十五条 积极参与和推动以呈贡科创新城、滇中新区、经开区和高新区为主体的国家自主创新示范区建设

一、向昆明市主要领导上报《昆明市以呈贡科创新城、滇中新区、昆明经济技术开发区和昆明高新技术产业开发区为主体创建国家自主创新示范区的建议报告》。

二、邀请国家部委和北京市相关专家就创建国家自主创新示范区进行研讨，为昆明市和云南省创建国家自主创新示范区建言献策

三、积极争取昆明市主要领导和相关部門的支持，主动开展昆明市或云南省创建国家自主创新示范区战略研究，编制相关发展规划。

四、积极参与向省和国家有关部门的工作汇报，做好省和国家有关部门组织的相关考察工作。

第三十六条 实施《呈贡创建国家自主创新示范区三年行动计划》

在创新创业、区域创新体系建设、高新技术产业发展、科技金融创新、三家人才引进、构建区域创新政策体系以及对外合作等方面，实施一批重大行动。

一、创新创业提升行动计划

提升区域类双创基地，加快建设高校类及企业类双创基地，完善现有双创政策措施，扩大创业投资来源，构建创业创新生态，三年内建设、提升包括云上云双创基地、呈贡新区创业园双创基地、斗南花艺双创基地等3处双创基地，总规模达到15万平方米。

二、区域创新体系强基行动计划

积极筹建云南（呈贡）技术成果交易中心，提升中国昆明南亚东南亚科技服务业合作中心，深化校地合作。

三、高新技术产业跨越发展行动计划

加快信息产业园、大健康产业园发展，完善园区的扶持政策，解决基础设施建设上的资金缺口问题，加快推进包括中国移动（云南）数据中心项目、紫光芯云、启明星辰西南总部基地项目、智能机器人产业园项目等一批信息产业园、大健康产业园内已签约项目建设工作。

四、科技金融起航计划

积极筹建昆明（呈贡）创新创业母基金，大力引进风险投资和股权投资基金，支持新创企业的融资。鼓励高新技术企业上市融资。

五、三家人才引进计划

吸引一批科学家，落户一批金融家，培养一批企业家。

六、出台一批重大体制机制改革创新的政策

在人才引进、总部和研发机构落地、科技金融机构落户等出

台一批有重大力度的政策。

七、实质性推动对外交流合作

在与滇中新区、经开区、高新区协同发展方面，与成渝地区、京津冀区域、长三角区域、大湾区创新资源引进方面，与“两亚”地区国际交流合作等方面责成专门机构和人员去推动，取得实质性进展。

昆明市呈贡区人民政府办公室

2022 年 9 月 9 日印发
