

为推行重大决策听证制度，让行政决策科学化、民主化更进一步，切实保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，根据《昆明市重大决策听证制度实施细则》等相关规定，呈贡区应急管理局于2021年12月23日，举行了《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》听证会，直接听取社会各方面的意见和建议。现将听证会的情况报告如下：

一、听证会基本情况

（一）听证准备

为组织好这次听证会，呈贡区应急管理局对召开听证会进行了周密安排，制定了具体的工作方案。于2021年12月3日在呈贡政务公开网站上公布了《关于举行〈昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）〉听证会的公告》（第1号），公布了听证事项、听证会的时间、地点、主要目的、听证代表人和旁听人员名额和确定原则，以及报名时间、方式和要求等内容。2021年12月13日，通过相同方式向社会公布了《关于举行〈昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）〉听证会的公告》（第2号），

公布了听证主持人、听证委员、决策发言人、听证监察人及听证代表人员名单等事项，邀请区融媒体中心记者到会报道，接受社会和媒体监督。

(二) 听证会召开

2021年12月23日(星期四)14:00时至17:00时，听证会在呈贡区应急管理局会议室举行。参加听证的听证委员共5名，分别是昆明市呈贡区应急管理局局长楚继兴、昆明市公安局呈贡分局王平、昆明市呈贡区消防救援大队副大队长李昆、昆明市呈贡区住建局陈红梅、昆明市呈贡区应急管理局副局长刘新任；听证监察人共2名，分别是昆明市呈贡区政府目督办督查科科长李俊美、昆明市呈贡区司法局依法行政指导监督科科长左廷禹；决策发言人1名，是昆明市呈贡区应急管理局副局长戚华；记录员为昆明云奕速记有限公司毕仁凤。

本次听证会共邀请听证代表18人(3名代表书面委托代为参会)，所有听证代表全部到会。到会的代表中，上级部门1人，昆明市应急管理局叶晨、昆明市呈贡区人大李凯(人大代表)、昆明市呈贡区政协委员黎忠波、昆明市呈贡区人民法院邓宗斌(政协委员)、昆明市呈贡区教育体育局陈克勤(人大代表)、昆明市呈贡区龙城街道办事处刘去成、昆明市呈贡区斗南街道办事处周汉林、昆明市呈贡区雨花街道办事处黎志安、昆明市交警支队五大队金勇直、昆明市呈贡区

交通运输局邓晓霞、昆明市生态环境局呈贡分局邵永强、昆明市呈贡区发改局毕建楠、昆明市呈贡区教育体育局向上、昆明市呈贡区水务局李建平、昆明市呈贡区财政局李艳梅、昆明市呈贡区卫健局胡新民、云南领正律师事务所律师李富堂（法律顾问）。旁听人员 3 人，分别是云南泰安工程技术咨询有限公司注册安全工程师高俊、龙城街道办事处企业代表张学林、斗南街道办事处企业代表匡国俊。到会人数及人员构成符合召开听证会的要求。会议按照以下议程进行：

- 1、听证主持人介绍核实参加人员身份等情况。
- 2、听证监察人根据听证代表人数及参加情况宣读准予召开听证会的监察意见书。
- 3、听证主持人宣读听证会纪律。
- 4、决策发言人就《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》的主要内容、依据、理由和有关背景资料作简要情况说明。
- 5、听证代表就《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》提问并发表意见或建议。
- 6、决策发言人就听证代表的提问发言进行答辩。
- 7、有补充意见的听证代表补充发言。
- 8、听证代表审阅本人的发言记录并核实签字。
- 9、听证委员进行合议。
- 10、听证主持人总结和归纳听证代表的主要观点和理由。

11、听证委员、听证代表、决策发言人、听证监察人对听证会笔录进行审阅并签字核定。

12、听证监察人对本次听证会的举行过程出具听证监察意见。

二、听证代表主要意见

会议期间，18位听证代表就《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》有关工作进行了提问，并就听证事项提出了各自的意见和建议。每位代表会前都做了认真准备，发言紧扣主题、观点鲜明，提出的问题具有代表性和针对性，主要有以下几个方面：

（一）肯定方面

1、符合呈贡区区情，对预案启动、事件处置、部门责任都做了明确；

2、框架架构好，可操作性强。

（二）意见和建议

1. 对文本中的术语表述不准的情况进行修改完善。

2. 对生产安全事故应急通讯录进行完善。

3. 建议增加一个交通保障部门并明确职责。

4. 森林火灾是国家行业标准，虽然行业标准上没有，但是我建议还是在这个预案当中还要把森林火灾放在里面。

5. 建议增加生效的时间。

6. 在第八页应急救援组成部分，在组织机构这里的工作组部分，建议明确每个工作组的牵头单位，开展工作的时候

便于统筹协调相关工作组的具体工作。应急救援工作组组成和工作职责进行合并（2.3.1和2.3.2进行合并）。

三、决策发言人陈述及答辩

非常感谢听证代表给我们提的建议。首先分级响应启动调整这一部分，是应用四级响应这一种方式，具体要在工作中实践，作为主要领导启动我们可以采纳。因为我们呈贡区有总体应急预案，再结合各个行业主管部门制定专项预案，比如说我们的防疫预案，只是在呈贡区总体应急预案中的一部分。比如说燃气预案这一部分属于住建部门，这个预案只是呈贡区生产安全事故的专项预案，也是一个前期生产行业的研究结果，因为我们还有其他预案相衔接。

第二个森林火灾是属于自然灾害突发事件，区里面有一个专门的森林火灾应急预案。预案演练这一部分，呈贡区每年都要组织一次突发自然灾害综合应急演练。以及我们各行业主管部门还有我们部门针对专项预案开展应急演练，比如说我们消防演练，城市火灾以及高层建筑演练等，还有关于地震的应急演练，这个也是在我们突发事件里面规定的，各行业主管部门要开展应急演练，我们制定的预案要有可操作性。比如说我们结合呈贡区的实际开展雨雪灾害的演练，也是一个专项的演练。

各部门（企业）的预案修订以后，都要报到上级备案。

因为实施时间刚才代表提到的主要是实施了同时废止，

这个预案和 2019 年的预案作为整个大的来讲，改动不多，只是在细节操作流程上做了一些修订和修改，刚才部分委员说我们用词上不妥，接下来我们做进一步核对修改。

各位代表都提得非常好，我们听证委员会会议的时候我们再进一步的修改完善，非常感谢各位代表给我们指出的意见。

四、听证意见采纳情况

《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》是遵循依法的原则，充分结合呈贡的实际、考虑了呈贡区安委会各个单位和部门的可操作性而修订的，对处理呈贡区突发事件工作具有重要意义。参会的各位代表提出了很多很好的意见和建议，我们采纳后将在《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案》中体现。

（一）采纳的意见、建议

- 1、对文本中的术语表述不准的情况进行修改完善。
- 2、对生产安全事故应急通讯录进行完善。
3. 建议增加一个交通保障部门并明确职责。
4. 在第八页应急救援组成部分，在组织机构这里的工作组部分，建议明确每个工作组的牵头单位，开展工作的時候便于统筹协调相关工作组的具体工作。应急救援工作组组成和工作职责进行合并（2.3.1 和 2.3.2 进行合并）。

（二）不予采纳的意见及其主要理由

- 1、森林火灾是国家行业标准，虽然行业标准上没有，

但是我建议还是在这个预案当中还要把森林火灾放在里面。

不予采纳理由：森林火灾是属于自然灾害突发事件，区里面有专项的森林火灾应急预案。

2、建议增加生效的时间。**不予采纳理由：**因为实施时间刚才代表提到的主要是实施了同时废止，这个预案和2019年的预案作为整个大的来讲，改动不多，主要是在细节操作流程上做了一些修订和修改。

五. 专家论证的意见

2021年12月23日（星期四）下午2时在呈贡区应急管理局（新区管委会4楼）410会议室举行的《昆明市呈贡区生产安全事故综合应急救援预案（征求意见稿）》听证会。听证代表18人，经听证委员合议认为观点鲜明、内容客观，提出了具体的修改建议和意见，分别是：

第一，对文本中的术语表述不准的情况进行修改完善。

第二，应急救援工作组组成和工作职责进行合并（2.3.1和2.3.2进行合并）。

第三，对生产安全事故应急通讯录进行完善。

第四，编制目的里面增加贯彻习近平总书记对应急管理的指示精神，结合机构改革情况。

昆明市呈贡区应急管理局

2022年1月5日

