

昆明市自然资源和规划局

昆自然资规矿压备字〔2020〕5号

关于《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产资源区域评估报告》建设项目压覆矿产资源的复函

呈贡区自然资源局：

你单位申请的《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产资源区域评估报告》建设项目压覆矿产资源评估报告评审备案材料收悉。经审查，符合相关规定，予以通过评审备案。

本函仅适用于建设项目压覆矿产资源相关事项，不做其他用途。

如对评审备案结果有异议的，可自收到本函之日起六十日内依法申请行政复议，或自收到本函之日起六个月内向有管辖权的人民法院提起诉讼。

- 附件：1. 昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产资源区域评估报告的评审意见书
2. 昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产资源区域评估报告、附图、附件及光盘



昆明市自然资源和规划局

2020年9月27日

《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产
资源区域评估报告》

评 审 意 见 书

昆自然资矿评压字[2020]04 号

二〇二〇年八月二十三日



报告申报单位：昆明市呈贡区自然资源局

法人代表：

报告编写单位：西南有色昆明勘测设计（院）股份有限公司

编写人员：杨彦林 何 泼 张世勇 牛旭程

魏海平 赵旭辉 孙志清 黄 剑

项目负责：李 剑

审 核：郑晓军

审 定：杨 宁

总工程师：李 四 全

法人代表：郑 荣 华

报告评审机构：昆明宏业佳信科技有限公司

机构负责人：张 捷 生

评审专家：叶 成 华 邹 云 达

报告评审地点：昆明宏业佳信科技有限公司

评审时间：2020 年 8 月 23 日

打 印：樊 玉 玲

《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆 矿产资源区域评估报告》

评审意见书

为了减少工程建设项目和矿产资源开发利用的相互影响，保证工程建设项目审批程序简化，化零为整，提高审批效率，减轻企业负担，节约社会资源，加快建设项目落地和高效有序顺利实施，呈贡区人民政府决定，按省市人民政府的规定，将呈贡区划分为四个片区进行工程建设项目用地压覆矿产资源区域性评估，雨花片区（信息产业园）为其中之一，由呈贡区自然资源局负责办理。西南有色昆明勘测设计（院）股份有限公司 2020 年 4 月 30 日接受委托后，组织项目组立即开展调查评估工作，评估报告 7 月 27 日通过呈贡区政府的联合审查后，报请昆明宏业佳信科技有限公司进行评审。

一、评估工作概况

1、建设项目批准单位及批准文件：

昆明市呈贡区人民政府办公室（呈政办笺[2019]56 号）。

2、项目主管机关、委托单位：

昆明市呈贡区自然资源局。

3、项目位置、范围

雨花片区东起渝昆高速，西至昆磨高速，北至锦秀大街，南至呈贡区边界。片区面积 74.9359km^2 ，由 447 个拐点坐标圈定（CGCS2000 坐标系），极值坐标：东经 $102^\circ47'02''$ — $102^\circ53'37''$ ，北纬 $24^\circ47'09''$ — $24^\circ54'28''$ 。评估区向外扩 50m，面积达 77.7847km^2 。由 353 个拐点

坐标圈定。

4、征地情况

以呈贡自然资源局提供的图斑得知，现已永久征地 23.0359km²，剩余未征土地 51.9000km²。

5、自然地理、经济概况

雨花片区位于滇池东岸，属昆明市呈贡新区信息产业园。距南市区 12km，距长水机场 15km，境内道路纵横交错，昆河、南昆铁路，昆洛、昆河国道，安石、昆玉、昆石高速公路穿境而过，是滇南、滇东南入昆必经之地，交通方便。

评估区属低纬度高原季风区气候，每年 5—10 月为雨季，11 月—次年 4 月为旱季，年均降雨量 768mm，年均气温 14.8℃，极值气温分别是 30.2℃和-0.2℃。年均日照 2022.6 小时，多西南风，风速 1—5m/s。

地势东高西低，高程在 2820m—1888m 之间，相对高差 932m，由西向东，可分三级台阶，西部为滨湖平原，高程 1910m—1988m，相对高差 22m，中部丘陵区，高程 2000m—1910m，相对高差 90m，东部山地，高程 2800m—2000m 之间，相对高差 800m，绝大部分地貌为侵蚀堆积地貌和构造剥蚀地貌，局部为岩溶地貌。

呈贡区辖 10 个街道办事处，65 个居委会，393 个居民小组，人口 32.6 万，农业人口 3.56 万，占全区的 10.92%，据 2015 年资料，全年生产总值 180.42 亿元，城镇居民可支配收入 34352 元，农民可支配收入 15164 元。

呈贡区已查明及开发的矿产资源有煤、铅土矿、耐火粘土矿、钴矿、磷矿、黄铁矿、水泥用石灰岩矿，建筑材料用砂、石、粘土及地下热水，矿泉水等。随着城市建设和推进，矿业开发将逐渐关闭，最后可能只剩矿泉水和地热水的开发了。

二、本次工作概况

1、本次压矿评估工作分四个阶段进行，主要分资料收集、野外实地调查，向省市区三级政府有关部门索取矿业权设置信息，资料综合整理及评估报告编写。

主要依据的法律法规有①建设项目用地预审管理办法，（国土资源部令（2008）第 42 号）。②国土资源部关于进一步规范建设项目压覆矿产资源审批工作的通知（国土资发[2010]137 号）。③云南省国土资源厅关于进一步规范建设项目压覆矿产资源审批工作的通知（云国土资[2010]399 号）。④云南省国土资源厅关于进一步加强建设项目压覆重要矿产资源审批备案管理工作的通知（云国土资办[2013]25 号）。

主要执行的规范和技术标准有①固体矿产资源储量分类（GB/T17766—1999），②固体矿产地质勘查规范总则（GB/T13908—2002）。

主要使用的资料有①1：20 万昆明幅区域地质调查报告。②1：5 万呈贡幅地形图。③呈贡区第三次土地利用现状调查。④呈贡区政府编制的呈贡区矿产资源总体规划（2016 年—2020 年）。⑤呈贡区地质灾害详细调查报告（2016 年 11 月，煤田 141 投资公司）。⑥呈贡区

人民政府关于印发昆明市呈贡区工程建设项目地质灾害危险性评估、压覆重要矿产资源评估区域评估实施方案（2019 年 10 月）。⑦关于昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目调查区范围坐标的说明。

2、取得的主要成果

1) 评估区内设置有 40 个采矿权，1 个探矿权，1 个国家规划区。其中，采矿权已经注销 39 个，故评估区内仅压覆采矿权 1 个，探矿权 1 个，国家规划区 1 个。详情如下：

①云南省昆明市呈贡区国友工贸有限公司马金铺矿泉水采矿权。

该采矿许可证号 C5300002015038110137570，矿区面积 0.4402km²，由 7 个拐点坐标圈定。已经全部压覆，该矿泉水采用 170m 深井开采，取水地层为二叠系上统玄武岩组，大气降水是唯一的天然补给源，经水质化验，定名为引用天然为偏硅酸矿泉水，1993 年建厂投入生产，曾 6 次进行水质分析，均未任何改变，同时未见大面积地面沉降，也未见居房开裂，下沉现象，对环境造成的水化学污染的可能性小，危险性小，压覆主要是农林地，现状无项目建筑。2014 年该矿泉水进行了“开采井水资源评价”工作，2018 年昆明市国土资源局评审备案，（昆矿泉水评审字[2014]31 号），该井天然补给量 46 万 m³/a，允许开采量 9.125 万 m³/a，（采矿证的开采量为 1.0 万 m³/a）。则压覆的水资源量视审批允许的开采量，故本次不再做分割算量。该采矿许可证的时限至 2016 年 3 月 31 日到期，虽已提出“延长采矿权”的申请，提交了“开采井水资源评价报告”，但至现在，尚未换取新的采矿许

可证，不过呈贡区自然资源局已经与矿业权人具体协商，提供监管承诺。

②云南省昆明市国家高新技术产业开发区杨柳村磷矿详查（许可证号：T53120090103021796），评估区与杨柳树磷矿详查区 16.59km^2 有部分重叠，面积达 0.6455km^2 ，但调查核实发现，这仅仅是矿权区无矿范围的重叠，并未影响到探矿时所圈定的磷矿体和磷矿资源量的估算范围。可视为未实质性压覆重要矿产资源。该探矿权有效期限为2016年6月6日，尚未见延续的新证。呈贡区自然资源局已提供监管承诺。

③昆明—华宁聚磷盆地深部磷矿资源整装勘查区，这是国家规划区，但一直未见该项目提交的地质报告，可视为未压覆重要矿产资源。本次评估区完全在国家规划区之内，呈贡区自然资源局已做出监管承诺。

综上所述，本评估区实质上只压覆一个矿泉水采矿权。

3、评估区地质概况

评估区位于康滇台背斜的东缘，出露的地层有第四系（Q），第三系（ N_2 ）、二叠系（P）、石炭系（C）、泥盆地（D）、寒武系下统（ ϵ_1 ）、震旦系上统（Zbdn）。受小江断裂影响明显，呈南北向及北东向构造分布。

评估区及周边的矿产资源主要有矿泉水、地热水、黄铁矿、钴矿、铝土矿、耐火粘土矿（伴生有镓、锂、锆等矿）。磷矿、煤矿、水泥用石灰岩、建材用砂、石、粘土矿等，随着城市化进程的加快，上述

矿产都逐渐推出了开发，最后只可能有矿泉水和地热水的开发了。

评估区曾经多家地质勘探单位进入过，提交过一些地勘报告，为呈贡区矿产资源开发利用提供了详实资料，也为本次评估工作提供了有力支持。

4、压覆矿产资源的必然性和不可避免性。

1) 压覆矿产资源的必然性

①昆明定位于辐射服务南亚，东南亚的区域国际金融城市。

②昆明大都市的建设日新月异，呈贡是昆明重点发展的新区，国际贸易区（昆明片区）即设在呈贡新区内昆明市政府和呈贡区政府也设在呈贡新区内。

③大学城建设，昆明火车南站建设，地铁多线路的建设，逐渐凸现国际性城市的形象，办公、商务金融、文化、交通、居住功能逐渐完善。

④目前认知的呈贡区矿产资源规模都小且分散，开采点散布，社会经济价值也不高。

2) 压覆矿产资源的不可避免性

①呈贡区的整体建设规划已经完成，雨花片区（信息产业园）主要功能是教育科技产业，目前认知的实质性的仅有一个矿泉水采矿权。绝大部分属矿规的禁采区和限制开采区。

②土地规划中，该片区的用途主要是文化用地、教育用地、工业用地及农林用地等，与评估区功能性相符。

③评估区具有唯一性，面广建设项目较集中，矿产资源分散，点

小。

5、评估结果

评估区内实质性的仅压覆着《昆明市呈贡国友工贸有限公司马金铺矿泉水》但矿是机井地下抽采，目前没有建设项目进入，多年开采对周边地质环境影响较小，未发现地面沉降，房屋开裂，下沉，对周围环境造成的水化学污染的可能性小，危险性小，原土地规划中属农林用地，压覆矿泉水资源量为允许开采量 $1.0 \text{ 万 m}^3/\text{a}$ ，故本次不做压覆矿产资源经济评价。但后续进行建设项目需要单独进行论证性评价（论证相互影响）。

三、经济社会效益对比

矿产资源是人类赖以生存的自然物质基础，是国民经济发展的基础，必须加强规范建设项目压覆重要矿产资源审批工作。

开展建设用地压覆矿产资源区域性评估工作，是审批改革的重要措施，有利于建设项目的落地，有利于社会经济的可持续发展。

评估区内实质上仅压覆了矿泉水采矿权，但由于是机井抽采，多年开采，对周边环境地质影响甚微，目前属农林用地、没有项目进入，故本次不作社会经济评价，待以后有项目进入时再单独性论证相互的影响。

四、评审情况

1、评估区项目立项有据，评估单位的资质符合规定。

2、评估工作程序合规，引用的法律法规文件正确，选用的技术规范、文件切题，评估方法合理、有序。结论明确、可信。

3、评估区压覆的有效矿业权共计 3 个，昆明—华宁聚磷盆地深部磷矿资源整合勘查区，因没有地勘工作报告，可视为没有压覆重要矿产资源。云南省昆明市国家高新技术产业开发区杨柳村磷矿详查，仅是区域矿区面积重叠，但没有压覆着勘探清楚的矿体和已经进行了磷矿资源量估算范围，可视为没有压覆重要矿产资源。昆明市呈贡国友工贸有限公司马金铺矿泉水，因是液体矿产，由机井抽采，生产多年，对周边环境地质影响甚微，且目前没有项目进入，原属农林规划用地。压覆资源量为允许开采量 $1.0 \text{ 万 m}^3/\text{a}$ ，故不做社会经济评价工作，待今后有项目进入时，需单独性评估，作出相互影响的评价。

4、今后建设中，若发现有重要矿产资源，应及时报告呈贡自然资源局。

5、评审结果

1) 评审同意通过《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地压覆矿产资源区域评估报告》。该评估范围（片区）适宜建设项目进入。

2) 区域性评估成果五年内有效。在有效期不得重复评估。

五、存在问题及建议

1、区域性专项评估工作是适应国家发展的战略布局，是审批改革的重要措施，需在实践中不断完善，不断总结，不断推广。

2、区域性评估的成果，应建立共享制度，综合考量，直接使用成果。

3、区域专项评估成果有时效性，若过时了，各牵头部门应及时

更新。

附：《昆明市呈贡区雨花片区（信息产业园）工程建设项目用地
压覆矿产资源区域评估报告》评审专家名单

姓 名	性别	评审内容	职 称	是否评审专家	签 字
叶成华	男	地质及开采条件	工程师	是	叶成华
邹云达	男	地质及开采条件	高级工程师	是	邹云达

